



## SAMBAND ÍSLENSKRA SVEITARFÉLAGA

Mennta- og menningarmálaráðun.  
b.t. skrifstofu háskóla og vísindamála  
Sölvhólsgötu 4  
101 Reykjavík

Reykjavík 4. febrúar 2019  
1809018SA VÓHS  
Málalykill: 01.20

**Efni: Umsögn við áform um lagabreytingar um menntun og ráðningu kennara og skólastjörnenda við leikskóla, grunnskóla og framhaldsskóla nr. 87/2008**

Mennta- og menningarmálaráðuneytið hefur í samráðsgátt stjórvalda, kynnt áform um breytingar á lögum um menntun og ráðningu kennara og skólastjörnenda við leikskóla, grunnskóla og framhaldsskóla nr. 87/2008.

### Um áformin

Markmið laga um menntun og ráðningu kennara og skólastjörnenda, nr. 87/2008 var að auka samfelli milli skólastiga og auðvelda m.a. flæði nemenda og kennara þar á milli. Í greinargerð með frumvarpi laganna 2008 kemur fram sú fyrirætlan að gildissvið leyfisbréfa leik-, grunn- og framhaldsskólakennara verði útvíkkað til aðliggjandi skólastiga á grundvelli sérhæfingar kennara í þeim tilgangi að auka sveigjanleika og flæði milli skólastiga.

Markmiðum laganna hefur ekki verið náð. Kennrarar sem valið hafa að starfa á aðliggjandi skólastigi á grundvelli sérstakrar heimildar, annarri en leyfisbréf þeirra tilgreinir, hafa verið ráðnir til kennslu sem leiðbeinendur og starf þeirra auglýst árlega. Hefur þetta m.a. haft í för með sér að heimild kennara til kennslu á aðliggjandi skólastigum hefur ekki falið í sér fullgild réttindi eins og lögin stóðu til og því leitt til þess að þeir búa við ófullnægjandi starfsöryggi. Brýnt er að bregðast við ofangreindum vanda og ágalla á lögnum, standa vörð um réttindi og starfsöryggi kennara, auka flæði milli skólastiga, fjölga tækifærum til starfsþróunar kennara og fjölbreytileika í menntakerfinu.

Með breytingu á lögum nr. 87/2008 er ætlunin að gefið verði út eitt leyfisbréf til kennslu sem staðfesting á hæfni sem leik-, grunn- og framhaldsskólakennrarar þurfa að búa yfir. Með því móti verður hægt að tryggja flæði kennara milli skólastiga, sem byggja mun á sérhæfingu þeirra til viðbótar almennu leyfisbréfi til kennslu.

### Afstaða sambandsins til fyríhugaðra áforma

Sambandið lýsir yfir ánaegju sinni með þá nálgun og þróun sem átt hefur sér stað í umræðu um aukið gildissvið leyfisbréfa kennara á leik-, grunn- og framhaldsskólastigi.

Mikilvægt er að vanda lagasetninguna svo hún styðji við og fylgi eftir þessum markmiðum. Varast skal að lenda í sambærilegum pyttum og við síðustu

lagasetningu árið 2008 sem staðið hafa í vegi fyrir því að markmið um aukið flæði kennara milli skólastiga hafi verið uppfyllt.

Ef hæfniviðmið leyfisbréfa er ætlað að endurspegla Aðalnámskrá hverju sinni, þ.e. hvað kennara er ætlað að geta gert m.v. kröfur námskrárinnar hverju sinni, þarf að tilgreina það í inngangstexta eða greinargerð með frumvarpinu. Þá þarf að liggja fyrir hvort breytingar á aðalnámskrám geti samhliða kallað á breytingar á lögum um menntun og ráðningu er varða hæfniviðmið leyfisbréfa.

#### Lokaorð

Samband íslenskra sveitarfélaga er fylgjandi því að áformin nái fram að ganga. Það eru þó ýmis atriði sem horfa þarf til við áframhaldandi vinnslu málsins og áskilur sambandið sér rétt til þess að koma að frekari athugasemdum við fyrirhugað frumvarp um breytingu á lögum um menntun og ráðningu kennara og skólastjórnenda nr. 87/2008.

Virðingarfullst  
SAMBAND ÍSLENSKRA SVEITARFÉLAGA

Karl Björnsson  
framkvæmdastjóri