

Verknúmer		Skjal	1	Dagsetning	1.2.2019
Heiti máls	Umsögn um Áform um lagasetningu, Frumvarp til breytingar á efnalögum				
Unnið fyrir					
Ábyrgð	x	Elísabet Pálmadóttir			
		Guðmundur Gunnarsson			

Í nágildandi lögum eru ekki sambærileg ákvæði og eru í nágrannalöndunum um skráningu hættulegra efna (<https://lovdata.no/dokument/SF/forskrift/2015-05-19-541?q=deklareringsforskriften>). Upplýsingar í slíkri skrá nýtast m.a. við gerð áhættugreininga sem tengist hættulegum efnum og einnig í tengslum við forvarnir, viðbrögð og úrvinnslu á slysum og óhöppum.

Mikilvægt er fyrir viðbragðsaðila í landinu (t.d. lögreglu og slökkvilið) að hafa aðgang að upplýsingum um hvaða hættuleg efni eru í fyrirtækjum og í hvaða magni þau eru þegar unnið er áhættumat, viðbragðsáætlanir og þegar brugðist er við útkalli af völdum elds eða bráðamengunar í viðkomandi fyrirtæki eða mannvirki.

Í efnalögum eins og í annarri löggjöf þarf að taka meira mið af að færa verkefni út á markaðinn. Eðlilegt er að færa eftirlit meira á hendur óháðra skoðunarstofa í stað þess að hið opinbera sinni því hlutverki. Í nágildandi efnalögum er Umhverfisstofnun heimilt að fela heilbrigðisnefnd, öðrum stjórnvöldum eða faggiltum skoðunarstofum einstaka þætti eftirlits. Mikilvægt er að ríki og sveitarfélög séu ekki í því hlutverki að heimila notkun skoðunarstofu heldur sé það á ábyrgð eftirlitsþega að framvísa því hvaða skoðunarstofu hann ætlar að nota og sýna fram á að hún sé honum óháð (þriðja aðila eftirlit). Einnig er mikilvægt að kröfur til skoðunarstofu séu sambærileger þeim kröfum sem gerðar eru til stofnunarinnar og starfsmanna hennar um hæfni, reynslu og verklag. Inspectionem ehf. hefur skoðað og gert samanburð á kröfum Evrópulöggjafarinnar og Eurocodes, löggjafar í Noregi við þær kröfur sem gerðar eru í íslenskum lögum og reglugerðum um skoðunarstofur. Niðurstöður þeirrar skoðunar eru eftirfarandi.

1. Umtalsvert meiri kröfur eru gerðar um hæfni fagaðila á Íslandi en annarsstaðar. Þegar gerðar eru ítarlegri kröfur um hæfni en ástæða er til veldur það auknum kostnaði við eftirlitið.
2. Ekki eru gerðar kröfur um faggildingu skoðunarstofa né stofnana annars staðar en á Íslandi. Faggilding er mjög kostnaðarsöm og mun því þegar hún kemur til framkvæmda valda eftirlitsþegum auknum kostnaði. Hætt er við að ef valið er of þungt og kostnaðarsamt kerfi þá geti það leitt til fákeppni á markaði.
3. Eftirlitsþegum á Íslandi er settur umtalsvert þrengri rammi varðandi það að velja sér þjónustuaðila í eftirliti en annars staðar. Seinagangur á þjónustu eftirlitsaðila (leyfisveitanda) veldur framkvæmdaaðilum umtalsverðum kostnaði vegna tafa á framkvæmdum.

Inspectionem ehf. hefur mikinn áhuga á farsælum framgangi þess að eftirlit verði bæði hagkvæmt og skilvirkt með réttum kröfum um hæfi aðila og eftirlit með þjónustu þeirra og tekur gjarnan þátt í umræðu og faglegu starfi vegna þessa.

Skjal	Sótt á vefinn 11.07.2018	Helstu atriði vegna skoðunar varðandi skoðunarstofur og markaðseftirlit.
REGULATION (EC) No 765/2008 OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL of 9 July 2008 setting out the requirements for accreditation and market surveillance relating to the marketing of products and repealing Regulation (EEC) No 339/93 (Text with EEA relevance). REGLUGERÐ EVRÓPUÞINGSINS OG RÁÐSINS (EB) nr. 765/2008 frá 9. júlí 2008 um kröfur varðandi faggildingu og markaðseftirlit í tengslum við markaðssetningu á vörum og um niðurfellingu reglugerðar (EBE) nr. 339/93 (*)	https://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2008:218:0030:0047:en:PDF http://www.efta.int/sites/default/files/documents/legal-texts/eea/other-legal-documents/solr/translated-legal-acts/icelandic/i32008R0765.pdf	Engar kröfur um faggildingu skoðunarstofa eða stofnana. Hins vegar er fjallað um að eftirlitið skuli vera viðeigandi bæði efni þess og umfang. „Faggilding er hluti af heildarkerfi, sem tekur einnig til samræmismats og markaðseftirlits, sem er hannað til að meta og tryggja samræmi við gildandi kröfur“ „Markaðseftirlitsyfirvöld skulu annast viðeigandi eftirlit með eiginleikum vöru á fullnægjandi hátt, með sannprófun skjala og, eftir því sem við á, með eftirliti með ástandi og rannsóknum á rannsóknarstofum á grundvelli fullnægjandi sýna. „ „Markaðseftirlitsyfirvöld skulu framkvæma skyldur sínar á óháðan, óvilhallan hátt og án hlutdrægni.“