

Mennta- og menningarmálaráðuneyti
Sölvhólsgötu 4
101 Reykjavík

Reykjavík, 18. apríl 2018

Efni: Umsögn um drög að reglugerð um sjálfstætt rekna grunnskóla

Samtök sjálfstæðra skóla og SVP – Samtök verslunar og þjónustu (samtökin) vísa til draga að reglugerð um sjálfstætt starfandi grunnskóla sem birt var til umsagnar á samráðsgátt Stjórnararáðsins hinn 26. mars sl. Samtökin hafa kynnt sér fyrirbyggjandi drög og óska eftir að koma eftirfarandi athugasemdum á framfæri hvað þau drög varðar.

Fyrir það fyrsta fagna samtökin því að tekin eru til endurskoðunar reglugerðir er varða almennt starfsskilyrði sjálfstætt starfandi grunnskóla, m.a. að teknu tilliti til þeirra breytinga sem gerðar hafa verið á lagaumhverfi þessara skóla að undanförmu. Hins vegar átelja samtökin að með fyrirbyggjandi drögum er stefnt að því að fella úr gildi núgildandi ákvæði hvað varðar skólalald samkvæmt erlendri eða alþjóðlegri námskrá og námsskipan. Í frétt þeirri sem fylgdi umræddum reglugerðardrögum segir m.a. um þetta tiltekna atriði að ákvæði um alþjóðaskóla eða námsbrauta innan almenns grunnskóla sem starfar samkvæmt erlendri eða alþjóðlegri námskrá og námsskipan verða sett í sérstaka reglugerð og verður hún gefin út síðar.

Samtökin gagnrýna þessa framkvæmd og telja með öllu óásættanlegt að starfsemi þeirra aðila sem starfa samkvæmt erlendri eða alþjóðlegri námskrá, eða þeirra aðila sem hafa hug á slíkri starfsemi, sé sett í óvissu hvað þessi ákvæði varðar enda liggja ekki fyrir drög að slíkri reglugerð eða upplýsingar um stöðu þeirrar vinnu sem slík breyting grundvallast á. Því telja samtökin það vera verulegt hagsmunamál fyrir aðildarskóla samtakanna að fyrir liggi a.m.k. drög að reglugerð um þessa starfsemi og/eða nánari upplýsingar um hvað muni felast í nýrri reglugerð þess efnis, áður en núgildandi ákvæði reglugerðarinnar verða afnumin.

Þá vekja samtökin athygli á 4. gr. fyrirbyggjandi draga að reglugerð hvað varðar umsókn til Menntamálastofnunar um staðfestingu þjónustusamnings. Eins og fram kemur í 1. mgr. ákvæðisins þá skal slík umsókn berast Menntamálastofnun fyrir 1. febrúar ár hvert vegna skóla sem hyggjast taka til starfa á komandi skólaári. Samtökin taka undir mikilvægi þess að tryggja ákveðið samræmi hvað varðar frest til að skila inn umsókn og boðað upphaf þeirrar starfsemi sem um ræðir. Eftir sem áður telja samtökin mikilvægt að koma á tilteknu svigrúmi hvað þetta varðar, s.s. með hliðsjón af sveigjanleika er viðkemur starfsemi einstakra skóla hverju sinni. Í því skyni mæla samtökin fyrir breytingu á umræddi málsgrein á þá vegu að í stað þess að fastbinda fresti við 1. febrúar ár hvert verði rekstraraðilum *verði gert að skila inn umsókn eigi síðar en fjórum mánuðum fyrir upphaf skólastarfs* og þannig geti starfsemi hafist með þeim fyrirvörum sem gefnir eru. Með þessari breytingu er því tryggt að sveigjanleiki sé til staðar í starfsemi skóla, þ.e. að upphaf þeirra er ekki bundið haustbyrjun ár hvert.

Að sama skapi telja samtökin mikilvægt að fest verði í reglugerðinni hvenær Menntamálastofnun beri að svara framkomnum umsóknum eftir að þær berast stofnunni. Telja

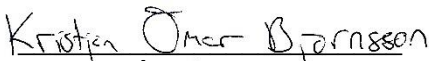
samtökin mikilvægt að tryggð verði að umsóknum verði svarað tímanlega að teknu tilliti til meginreglu stjórnsýsluréttarins um málshraða, sbr. 9. gr. stjórnsýslulaga, nr. 37/1993.

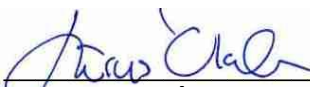
Hvað 8. gr. reglugerðardraganna varðar, þ.m.t. 3. mgr. ákvæðisins, þá leggja samtökin ríka áherslu að tryggð verði í reglugerðinni að fyrirmælum 2. mgr. 43. gr. b grunnskólalaga, nr. 91/2008, verði fylgt eftir um að útreikningur Hagstofu Íslands skuli liggja fyrir fimmta dag hvers mánaðar og byggjast á næsta mánuði á undan og taka mið af verðlagsbreytingum. Er um að ræða verulegt hagsmunamál fyrir sjálfstætt starfandi grunnskóla og rekstrarlegar forsendur þeirra að sá útreikningur fari ekki fram yfir þann lögbundna frest sem fram kemur í tilvísuðu ákvæði laganna.

Því næst vekja samtökin athygli á 12. gr. draganna sem varðar afturköllun staðfestingar Menntamálastofnunar á þjónustusamningi. Í 1. mgr. ákvæðisins er vísað til verulegra annmarka sem leiða til riftunar á þjónustusamningi. Samtökin benda á að riftun þjónustusamnings er íþyngjandi ákvörðun hverju sinni og því þarf að gæta vel að þeim tilvikum sem heimila slíkt inngrip inn í samningssamband aðila sem og að slík ákvörðun varðar að verulegu leyti rekstrarlega hagsmuni sjálfstætt starfandi grunnskóla. Því er mikilvægt að við slíka framkvæmd og túlkun þessa ákvæðis sé skýrt hvaða tilvik falla þar undir og heimila slíka riftun. Í því skyni telja samtökin að bæði aukið réttaröryggi sem og sjónarmið um vandaða stjórnsýslu hníga í þá átt að skýra nánar hvað felist í slíkum verulegum annmörkum. Slík ákvörðun getur ekki alfarið verið háð huglægu mati hverju sinni og því mæla samtökin með því að hlutlæg skilyrði slíkrar beitingar liggi fyrir með skýrari hætti.

Að öðru leyti gera samtökin ekki frekari athugasemdir við fyrirbyggjandi drög að reglugerð. Samtökin áskilja sér þó rétt til að koma frekari athugasemdum á framfæri á síðari stigum og lýsa sig um leið reiðubúin til að funda um efnið sé þess óskað af hálfu mennta- og menningarmálaráðuneytis.

Virðingarfyllt,
f.h. SSSK og SVP


Kristján Ómar Björnsson
formaður SSSK


Lárus M. K. Ólafsson
lögmaður SVP