

Reykjavík, 15. júlí 2019

Fjármála- og efnahagsráðuneyti
Arnarhvoli við Lindargötu
101 Reykjavík
fjr@fjr.is

Efni: Umsögn SVP – samtaka verslunar og þjónustu um áform um frumvarp til laga um breytingu á ýmsum lögum um skattlagningu ökutækja (Ívilnanir vegna vistvænna ökutækja o.fl.).

Hinn 1. júlí sl. birti fjármála- og efnahagsráðuneytið áform um lagasetningu - frumvarp til laga um breytingu á ýmsum lögum um skattlagningu ökutækja - á samráðsgátt stjórnvalda, Ísland.is. Með áformunum boðar ráðuneytið gerð lagafrumvarps sem á að hafa þann tilgangi að greiða fyrir orkuskiptum í samgöngum í samræmi við stefnu stjórnvalda. Af áformaskjalinu verður ráðið að eins og sakir standa hafi stjórnvöld uppi áform um að koma á endurgreiðslufyrirkomulagi virðisaukaskatts á síðasta stigi viðskipta vegna kaupa á hleðslustöðvum og vinnu við uppsetningu slíkra stöðva við íbúðarhúsnæði. Þá standi jafnframt til að heimila endurgreiðslu eða undanþágu frá virðisaukaskatti af útleigu svokallaðra nýorkuökutækja. Að auki eru reifuð lítillaga áform um endurgreiðslu vörugjalds við útflutning bílaleigubifreiða og einhverjar afleiddar lagabreytingar.

SVP – samtök verslunar og þjónustu telja að þær breytingar sem áformaðar eru geti haft jákvæð áhrif á orkuskipti í samgöngum. Verði þær að veruleika mun t.d. kostnaðarþröskuldur vegna kaupa almennings á rafmagnsbifreiðum lækka og hið sama á við um útleigu á nýorkubifreiðum. Hvort tveggja á a.ö.l. eftir að hafa þau áhrif að fleiri neytendur kaupi rafmagnsbíla og leiguverð nýorkubifreiða lækki, hvort heldur er í bílaleigu og í eigna- og fjármögnunarleigu. Áformin eru í góðu samræmi við aðgerðaráætlun og orkuskipti og stefnu stjórnvalda í loftslagsmálum. Lækkun leiguverðs í fjármögnunar- og eignaleigu mun koma atvinnurekendum til góða og þannig hvetja þá til að huga að orkuskiptum við öflun ökutækja. Endurgreiðsla virðisaukaskatts af kaupum og uppsetningu hleðslustöðva beinist hins vegar einkum að neytendum.

Allajafna geta fyrirtæki í atvinnurekstri innskattað kaup á rekstrarfjármunum. Hins vegar vill svo til að samkvæmt 16. gr. laga um virðisaukaskatt, nr. 50/1988, er óheimilt að innskatta öflun, rekstur og leigu fólksbifreiða. Töluvert er um að atvinnurekendur, og þá ekki síst í verslun og þjónustu, eigi og reki fólksbifreiðar sem ekki uppfylla skilyrði um burðargetu og lengd farmrýmis og eru því ekki á rauðu númerum en eru annað hvort nýttar að öllu leyti í atvinnurekstri eða starfsmenn þeirra hafa til afnota að hluta eða heild. Miðað við þau áform sem eru uppi munu sá hvati sem felst í virðisaukaskattsendurgreiðslunni ekki ná til slíkra fyrirtækja. Að mati SVP er brýnt að við gerð frumvarpsins verði litið sérstaklega til þess að hvatinn sem verður skapaður nái til allra fólksbifreiða, þ.e. jafnframt til fólksbifreiða í eigu atvinnurekenda. Samtökin telja brýnt að Ísland nái góðum árangri í orkuskiptum og það takist að draga úr losun gróðurhúsalofttegunda eins og fremst er unnt.

Í stefnuyfirlýsingu ríkisstjórnarinnar segir m.a.: *Tímabært er að huga að heildarendurskoðun gjaldtöku í samgöngum, svokölluðum grænum sköttum og skattaívilnunum, þannig að skattheimtan þjóni loftslagsmarkmiðum.* Á bls. 83 í greinargerð tillögu til þingsályktunar um fjármálaáætlun fyrir árin 2020–2024 sagði m.a.: *Til þess að uppfylla metnaðarfull markmið ríkisstjórnarinnar í loftslagsmálum*

þarf meðal annars að hraða orkuskiptum í samgöngum. Horft er til tillagna starfshóps um endurskoðun skattlagningar á ökutæki og eldsneyti sem skilaði niðurstöðum í ágúst 2018. Þar er að finna tillögur um frekari stuðning í formi tímabundinna skattaívilnana við vistvæn ökutæki ásamt tillögum þess efnis að efla efnahagslega hvata til kaupa á vistvænni ökutækjum með auknum álögum á ökutæki sem losa koltvísýring. Af framangreindum orðum og þeim áætlunum sem fram hafa komið að undanfögnu af hálfu stjórnvalda hyggjast þau hraða orkuskiptum í þeim tilgangi að auka líkur á að Ísland geti staðið við alþjóðlegar skuldbindingar í loftslagsmálum og í raun gott betur en það. Þannig hafa yfirlýsingar ráðamanna gefið til kynna að stór skref verði tekin. Í því ljósi telja SVP tilefni til þess að nefna að skýrsla starfshóps um endurskoðun skattlagningar ökutækja og eldsneytis frá 17. ágúst 2018 inniheldur margar álitlegar tillögur sem ættu að þoka Íslandi nær markmiðum og orkuskipti. Eigi markmið um hröð orkuskipti að nást ættu tillögurnar að koma til framkvæmda eins fljótt og verða má.

Meðal þeirra tímabundnu ívilnana sem SVP hafa sérstaklega litið til, í því skyni að hvetja atvinnurekendur í verslun og þjónustu áfram í orkuskiptum í samgöngum, eru tekjuskattsívilnanir sem tengjast nýorkuökutækjum og snúa að auknum frádráttarrétti ökutækjastyrkja og bifreiðahlunninda, auknum frádráttarrétti rekstrarkostnaðar og kaupársfyrning. Framangreindar tillögur koma fram á bls. 25 og 26 í skýrslunni *Skattar á ökutæki og eldsneyti 2020–2025*. SVP telja mikilvægt að þær komi til framkvæmda í upphafi næsta árs.

Að lokum hvetja SVP ráðuneytið til að huga að útreikningi og birtingu á kolefnisverði. Í skýrslu starfshóps um endurskoðun skattlagningar ökutækja og eldsneytis kemur fram tillaga um að fjárhæð kolefnisgjalds taki mið af slíkum útreikningi. Hafa verður í huga að atvinnurekendur sem vinna að áætlanagerð og undirbúna fjárfestingar leggja mat á áhættu við undirbúning slíkrar vinnu. Á það ekki síst við á sviði verslunar og þjónustu. Um þessar mundir eru línurnar að skýrast og loftslagsáhætta að verða áþreifanlegri, einkum í formi aukinnar reglubyrði. Það er atvinnurekendunum afar mikilvægt að hafa til staðar opinbert viðmið sem unnt er að nota við fjárhagslega áætlanagerð. Án útreiknaðs kolefnisverðs geta þeir illa áttað sig á raunverulegu umfangi loftslagsáhættu í rekstri. Opinbert og birt kolefnisverð skapar fyrirsjáanleika.

Virðingarfyllt,

f.h. SVP – Samtaka verslunar og þjónustu



Andrés Magnússon
framkvæmdastjóri