

Umsögn

um drög að breytingu á lögum vegna innleiðingar hringrásarhagkerfis,
sem birt voru í Samráðsgátt 15.01.2021 með umsagnarfresti til 04.02.2021.

1. Í 6. gr. frumvarpsdraganna, h-lið, tl. 2, er byggingar- og niðurrifsúrgangur skilgreindur sem:
Allur sá „úrgangur sem til kemur vegna byggingar- og niðurrifsstarfsemi, þar á meðal vegna viðhalds og breytinga á líftíma þeirra“, o.s.frv. Óljóst er til hvers orðið „þeirra“ vísar í þessu samhengi.
2. Í tölulið a í 12. gr. frumvarpsdraganna kemur fram að ráðherra sé „heimilt, að fenginni umsögn Umhverfisstofnunar, að veita undanþágu frá framangreindum ákvæðum um sérstaka söfnun að uppfylltum eftirfarandi skilyrðum, ásamt nánari skilyrðum sem ráðherra er heimilt að setja í reglugerð, sbr. 43. gr.:
 - a. *Blönduð söfnun tiltekinna tegunda úrgangs hefur ekki áhrif á möguleika til endurnýtingar þeirra úrgangstegunda,*
 - b. *sérstök söfnun skilar ekki bestri heildarniðurstöðu fyrir umhverfið,*
 - c. *sérstök söfnun er ekki tæknilega möguleg, eða*
 - d. *sérstök söfnun myndi hafa í för með sér óhóflegan kostnað“.*Í þessa grein virðist vanta viðbótarákvæði, annars vegar til að innleiða ákvæði tilskipunar um "*comparable quality to that achieved through separate collection*" (a-liður) og hins vegar til að innleiða ákvæði tilskipunar um "*taking into account the costs of adverse environmental and health impacts of mixed waste collection and treatment, the potential for efficiency improvements in waste collection and treatment, revenues from sales of secondary raw materials as well as the application of the polluter-pays principle and extended producer responsibility*" (d-liður). Án þessara viðbóta kunna ákvæði greinarinnar að gefa of mikið svigrúm til túlkunar.
3. Í 25. gr. frumvarpsdraganna kemur fram að heimilt verði að „*víkja frá skyldu til sérstakrar söfnunar og safna með lífúrgangi öðrum úrgangi sem hentar til lífræns niðurbrots og jarðgerðar samkvæmt viðeigandi evrópskum stöðlum eða íslenskum stöðlum sem vísað er til í reglugerð sem ráðherra setur*“. Draga má í efa að þetta orðalag sé fullnægjandi til innleiðingar á ákvæði tilskipunarinnar um "*waste with similar biodegradability and compostability properties*". Að úrgangurinn „henti“ til lífræns niðurbrots og jarðgerðar jafngildir ekki því að hann hafi „svipaða eiginleika“ hvað varðar lífrænt niðurbrot og jarðgerð.

Borgarnesi 4. febrúar 2021

Stefán Gíslason