



Reykjavík, 7. júní 2019

Umhverfis- og auðlindaráðuneytið
Skuggasundi 1
101 Reykjavík
uar@uar.is

Efni: Umsögn Samtaka atvinnulífsins og SVP - Samtaka verslunar og þjónustu um drög að reglugerð um breytingu á reglugerð nr. 124/2015 um brennisteinsinnihald í tilteknu fljótandi eldsneyti.

Hinn 24. maí sl. birti umhverfis- og auðlindaráðuneytið drög að reglugerð á samráðsgátt stjórnvalda, Ísland.is. Í reglugerðardrögunum kemur fram tillaga um breytingu á reglugerð nr. 124/2015 um brennisteinsinnihald í tilteknu fljótandi eldsneyti. Með efnisákvæðum reglugerðardraganna er ætlunin að auka kröfur til hámarksinnihalds brennisteins í skipaeldsneyti, annars vegar innan landhelgi Íslands og innsævis og hins vegar í mengunarlögsögu utan landhelginnar.

Meðal aðildarfyrirtækja Samtaka atvinnulífsins og SVP – Samtaka verslunar og þjónustu (hér eftir sameiginlega nefnd *samtökin*) eru fyrirtæki sem standa með einum eða öðrum hætti að rekstri skipa vegna ýmiskonar flutningastarfsemi. Í ljósi umræðu síðustu ára má segja að þau áform sem koma fram í efnisákvæðum reglugerðardraganna komi svo sem lítt á óvart enda er þeirra m.a. getið í stefnuyfirlýsingu ríkisstjórnarinnar. Það vekur hins vegar athygli hve langt ætlunin virðist að ganga með útfærslunni. Hafa verður í huga að innlend fyrirtæki hafa í nokkrum tilvikum þegar brugðist við og fjárfest í viðurkenndum hreinsunarbúnaði til þess að takmarka brennisteinslosun. Miklu hefur verið kostað til í þessum tilvikum og ef fram fer sem horfir mun búnaðurinn ónýttast að miklu leyti.

Í nánari lýsingu á efni reglugerðardraganna segir:

[...] Leyfilegt brennisteinsinnihald í skipaeldsneyti sem notað er innan landhelgi Íslands og innsævis verður lækkað úr 3,5% niður í 0,1% hinn 1. janúar 2020. Sama dag taka einnig þær breytingar gildi að innan mengunarlögsögunnar en utan landhelginnar, mun leyfilegt brennisteinsinnihald í skipaeldsneyti lækka niður í 0,5%. Það er í samræmi við alþjóðlegar skuldbindingar Íslands samkvæmt viðauka VI í MARPOL-samningnum sem Ísland fullgilti í febrúar 2018. [...] Þær breytingar sem lagt er til að verði gerðar munu leiða til þess að sambærilegar kröfur munu gilda um brennisteinsinnihald í skipaeldsneyti í íslenskri landhelgi og nú gilda á svokölluðum ECA-svæðum í Eystrasalti og Norðursjó (e. Emission Control Areas). Þetta hefur í för með sér að notkun svartolíu í landhelgi Íslands er útilokuð nema notaðar séu viðurkenndar aðferðir til að draga úr losun brennisteinsdíoxíðs.

Í fyrstu efnismálgrein 2. gr. reglugerðardraganna er gert ráð fyrir 0,1% (m/m) hámarki brennisteinsinnihaldi eldsneytis sem er notað eða ætlað til nota innan íslenskra landhelgi og innsævis. Frá framangreindri meginreglu er þó veitt undantekning í tilviki eldsneytis skipa sem nota viðurkenndar aðferðir til að draga úr losun *í lokuðu kerfi*. Í 2. og 3. mgr. eru svo settar rýmri hámarkskröfur annars vegar innan mengunarlögsögu og hins vegar á SO_x-svæði en ekki gert ráð fyrir neinum undantekningum vegna hreinsunarráðstafana.



Skilningur samtakanna er sá að samkvæmt ákvæðum reglugerðar nr. 4 í viðauka VI í MARPOL-samningnum sé almennt heimilt að undanþiggja viðurkenndar aðferðir til að draga úr losun hvort sem hreinsunarráðstafanir eiga sér stað í opnu eða lokuðu kerfi.

Rétt er að benda á að ein helsta áskorun atvinnurekenda vegna loftslagsváringarinnar er öryggið sem ríkir um það hverju reglubyrði atvinnulífsins muni nema. Þegar fyrirtæki vinna áætlanir og taka fjárfestingarákvarðanir er þeim afar mikilvægt að þau hafi sem gleggsta mynd af því sem framtíðin ber í skauti sér. Svo vel takist til og sátt ríki um aðgerðir stjórnvalda í umhverfismálum þurfa áform um kröfur sem ganga lengra en alþjóðlegar skuldbindingar gefa tilefni til að liggja fyrir með sem mestum fyrirvara.

Eins og áður sagði er verið að búa skip í eigu aðildarfyrirtækja samtakanna viðurkenndum hreinsunarbúnaði. Eitthvað virðist vera um að sá búnaður sé opinn en ekki lokaður. Verði reglugerðin samþykkt óbreytt verða þessi fyrirtæki fyrir tjóni.

Í ljósi framangreinds fara samtökin fram á það að ráðuneytið taki til gaumgæfilega til skoðunar, á grundvelli meðalhófssjónarmiða, hvort ekki sé unnt að kveða á um það í reglugerðardrögunum að undantekning verði veitt frá nýjum kröfum um hámark brennisteinsinnihalds eldsneytis í tilviki eldsneytis skipa sem nota viðurkenndar aðferðir til að draga úr losun bæði í opnu og lokuðu kerfi.

Virðingarfyllst,

F.h. Samtaka atvinnulífsins

Pétur Reimarsson

F.h. SVÞ – Samtaka verslunar og þjónustu

Benedikt S. Benediktsson