

**Fjármála- og efnahagsráðuneytið**  
skrifstofa skattamála

Reykjavík, 18. október 2018.

**UMSÖGN**  
**um drög að frumvarpi til laga um breytingu á lögum um tekjuskatt,**  
**nr. 90/2003, og fleiri lögum (fyrirkomulag innheimtu).**

Fjármála- og efnahagsráðuneytið hefur á vefnum [island.is](http://island.is) birt til kynningar og umsagnar frumvarpsdrög undir framangreindu heiti. KPMG ehf. hefur kynnt sér efni frumvarpsdraganna og vill koma eftirfarandi athugasemdum á framfæri.

Inntak frumvarpsdraganna er að ríkisskattstjóri taki yfir hlutverk tollstjóra við innheimtu hinna ýmsu opinberu gjalda. Í greinargerð er í níu liðum taldir upp ætlaðir kostir þeirrar breyttu skipunar sem lögð er til. Þeir kostir kristallast í mati frumvarpshöfunda á áhrifum breytrar skipunar, svohljóðandi: „*Með tilfærslu á innheimtu opinberra gjalda frá tollstjóra til ríkisskattstjóra er stefnt að aukinni skilvirkni og hagkvæmni í skattframkvæmd. Mikil einföldun felst í því að hafa álagningu og innheimtu opinberra gjalda á einni hendi. Með því verður þjónusta við skattaðila og gjaldendur árangursríkari og betri sem aftur leiðir til enn betri innheimtuárangurs og tekjuöflunar hins opinbera. Unnt verður að samnýta tölvu- og upplýsingakerfi og bæta alla verkferla sem og árangur og skilvirkni í störfum skattyfirvalda. Þannig verður samfélagslegt hagræði og fjárhagslegur ávinningur meiri en áður sem efli mun starfsemina og leiða til lækkunar á kostnaði við rekstur skattkerfisins í heild án þess að það bitni á þjónustu og afköstum skattyfirvalda.*“

KPMG ehf. getur tekið undir tilgreinda ætlaða kosti, einkum fyrir skattaðila og gjaldendur, að því er varðar skatta og gjöld sem ríkisskattstjóri ákvarðar. KPMG ehf. leyfir sér hins vegar að draga í efa kosti þess fyrir innflyttjendur vara að taka úr höndum tollstjóra innheimtu aðflutningsgjalda sem hann ákvarðar til greiðslu við tollmeðferð innfluttra vara. Slík skipan gengur beinlínis gegn þeim tiltekna kosti að ákvörðun gjalda og innheimta þeirra verði á einni hendi. KPMG ehf. á hér við ýmsar þær breytingar sem lagðar eru til í XI., XIII., XIV., XVI. og XVII. kafla frumvarpsdraganna.

Undrun KPMG ehf. vekur að ríkiskattstjóra skuli samkvæmt frumvarpsdrögum aðeins ætlað að taka yfir innheimtuhlutverk tollstjóra en ekki síslumanna. Þannig er aðeins skattaðilum og gjaldendum á höfuðborgarsvæðinu ætlað að njóta kosta þess að álagning og innheimta opinberra gjalda verði á einni hendi. Raunar fær KPMG ehf. ekki annað séð en að hinir tilteknu ætluðu kostir missi að miklu leyti marks með þeirri skipan að síslumenn utan höfuðborgarsvæðisins hafi áfram á hendi innheimtu gjalda hver í sínu umdæmi. Enga skýringu er að finna í frumvarpsdrögum á því hvers vegna lögð er til þessi tvískipting innheimtukerfisins. Hafi verið haft í huga sjónarmið um að flytja ekki störf af landsbyggðinni til höfuðborgarsvæðisins, þá má minna á að ríkisskattstjóri hefur starfsstöðvar innan allra síslumannsumdæma landsins ef frá eru talin Suðurnes.

Virðingarfyllst,

**KPMG ehf.**