

Samgöngu- og sveitarstjórnarráðuneytið
Sölvhólsgötu 7
101 Reykjavík

Sent á samráðsgátt

Reykjavík, 10. febrúar 2020

Mál: Umsögn um drög að frumvarpi til laga um loftferðir o.fl. (samræmdar reglur á sviði almenningssflugs og stofnun Flugöryggisstofnunar Evrópusambandsins, EES-reglur)

Samtök atvinnulífsins (SA) hafa tekið til umsagnar ofangreint mál sem birt var á samráðsgátt stjórnvalda 20. janúar 2020. Tilfni frumvarpsins er fyrirhuguð innleiðing í landsrétt á reglugerð (ESB) 2018/1139 um sameiginlegar reglur um almenningssflug og stofnun Flugöryggisstofnunar Evrópusambandsins (EASA) o.fl. auk fáeinna annarra EES-gerða á sviði flugöryggis.

Við innleiðingu ESB-reglugerða sem falla innan sviðs EES-samningsins í íslenskan rétt gefst ekki svigrúm til aðlögunar. Gerðirnar eru almennt innleiddar með tilvísunaraðferð þannig að þeim er veitt lagagildi í heild sinni. Í greinargerð með frumvarpinu segir að þrjár leiðir hafi staðið til boða við innleiðingu reglugerðarinnar. Í fyrsta lagi hefði verið mögulegt að fara í heildarendurskoðun laganna með tilliti til innleiðingar reglugerðarinnar og afleiddra gerða. Annar kostur var hreint innleiðingarfrumvarp með afmarkaðri endurskoðun valdra kafla/ákvæða til að tryggja reglugerð og afleiddum gerðum fullnægjandi lagastoð. Loks var möguleiki á að lögfesta reglugerð (ESB) 2018/1139 í heild sinni í sérlögum eða sem hluta af lögum um loftferðir og samhliða gera breytingar á lögum um loftferðir til aðlögunar. Ákveðið var að gera hreint innleiðingarfrumvarp.

Frumvarpið felur í sér það umfangsmiklar breytingar á lögum um loftferðir að það jaðrar við heildarendurskoðun laganna. Að mati SA væri eðlilegra að innleiða EES-gerðina með sama hætti og almennt tíðkast. Það væri einfalt að innleiða reglugerðina með tilvísunaraðferð. Nýlega var frumvarp til laga um samvinnu stjórnvalda á Evrópska efnahagssvæðinu samþykkt á Alþingi þar sem ákvæði reglugerðar Evrópuþingsins og ráðsins (ESB) nr. 2017/2394 er lögfest. Erfitt er að sjá hvernig sú aðferð sem valin var í þessu máli er betur til þess fallin að tryggja tafarlausan framgang frumvarpsins, líkt og kemur fram í greinargerð, en sú leið sem almennt tíðkast. Með því að innleiða reglugerðina með þessum hætti skapast hættu á ósamræmi á milli landa sem eru skuldbundin af gerðinni. Aftur getur það leitt til þess að héraðir flugrekstraraðilar starfi við lakari skilyrði en aðilar í samkeppnislöndum.

SA telja mikilvægt að horft sé til framangreindra sjónarmiða við áframhaldandi vinnslu frumvarpsins.

Virðingarfyllt,

f.h. Samtaka atvinnulífsins,



Heiðrún Björk Gísladóttir