



Samgöngu- og sveitarstjórnarráðuneytið  
Sölvhólsgötu 7 - 101 Reykjavík

Ísafirði 4. desember 2020

**Efni:** Umsögn landshlutasamtaka sveitarfélaga um drög að frumvarpi til laga um stefnumarkandi áætlanir á sviði samgöngu, fjarskipta- og byggðamála. Mál í Samráðsgátt nr. 248/2020

### **Tilgangur, samhæfing áætlana og meginmarkmið**

Markmið um samhæfingu áætlana verða að teljast skynsamleg út frá sjónarhorni ráðuneytisins en hafa verður í huga að markmið og verkefni Byggðaáætlunar ná til fleiri áætlana og tengist ólíkum ráðuneytum, stofnunum og hagaðilum. Í Byggðaáætlun felst markmiðasetning ríkisins um þróun byggðar um allt land og er því sú áætlun sem aðrar áætlanir þurfa að taka mið af. Það er því varhugavert að leggja Byggðaáætlun að jöfnu við Fjarskipta- og Samgönguáætlun, þar sem málefni og þróun fjarskipta og samgangna þurfa eðlilega að taka mið af þeirri stefnumörkun sem fram kemur í Byggðaáætlun.

Ef málefni skipulagsmála væru einnig innan sama ráðuneytis má ætla að landskipulagsstefna hefði einnig verið hér undir. Velta má upp hvort skipan stjórnarmálefna á milli ráðuneyta hverju sinni eigi að vera leiðandi þáttur í samhæfingu áætlana. Þar sem byggðamál snerta svo fjölmarga þætti samfélaga þarf rammi laganna að endurspeglar það frekar en að festa við aðeins tvo málaflokka þó þeir séu vissulega mikilvægir frá byggðasjónarmiði. Heilbrigðismál, velferðarmál, menntamál, atvinnumál, umhverfis og loftslagsmál skipta byggðirnar líka miklu máli og því þarf að tryggja að í allri áætlanagerð í þeim málum séu byggðamál einnig höfð til hliðsjónar.

Að lokum má velja upp hvort ekki eigi í greinargerð frumvarpsins að taka til umfjöllunar samspil skipulagsáætlana sveitarfélaga og áætlana ríkisins. Skipulagsáætlanir eru hornsteinar í stefnumörkun sveitarfélaga í samfélags, atvinnu og umhverfismálum. Með þingsályktun um, Stefnumótandi áætlun í málefnum sveitarfélaga fyrir árin 2019-2033 og aðgerðaáætlun fyrir árin 2019-2023 mál 21/150, er stefnt að fjölmennari og landsstórum sveitarfélögum eigi síðar en árið 2026. Má því ætla að stærri stjórnsýslueiningar og skipulagsheildir koma til með að hafa víðtækari áhrif á stefnu í málaflokkum ríkisins.

### **Sveigjanleiki og fyrirsjáanleiki**

Um framlagningu áætlana og breytingar á viðkomandi áætlunum, þá verða lagðar fram áætlanir einu sinni á kjörtímabili með möguleika á breytingum. Slíkt verklag er að hluta til nauðsynlegt til að auka á sveigjanleika við eftirfylgni áætlana. Á móti kemur getur dregið úr fyrirsjáanleika áætlana. Þessar breytingar verða þó að teljast jákvæðar og í takt við þróun sóknaráætlana landshluta, þar sem lögð er áhersla á stefnumörkun til lengri tíma og aðgerðaráætlanir sem uppfærðar eru með reglubundnum hætti. Óljóst er þó hvenær ráðherra leggur fram áætlanirnar á kjörtímabilinu og getur það skapað óvissu gagnvart öðrum áætlunum og sveitarfélögum.



## Samhæfing Byggðaáætlunar og sóknaráætlana landshluta við ráðuneyti

Mikilvægur þáttur í að efla Byggðaáætlun og sóknaráætlunir landshluta er að auka samhæfingu ráðuneyta og stofnana og aðgerðir sem stuðla að sjálfbærri þróun byggða og byggðaáætlun endurspegli sterkar byggðir um allt land. Samhæfingu og fjármagn skortir þó á í hinum ýmsu ráðuneytum og stofnunum á mikilvægi þess.

Sem dæmi er til staðar stoðkerfi nýsköpunar og menningar á landsbyggðinni, hjá landshlutasamtökum sveitarfélaga og fjármagnað af sóknaráætlunum landshluta. Horft hefur verið framhjá þessum farvegi við ráðstöfun fjármagns til stuðnings við nýsköpun og menningarmála á landsbyggðinni. Á sama tíma er verið að auka fé til málaflokksins á landsvísu. Telja verður að hér sé ákveðin vísbendingu um að ekki hefur tekist að ná fram þeirri samhæfingu sem stefnt hefur verið að.

Með áherslu á samhæfingu byggðaáætlunar og annara áætlana sem nefndar eru í frumvarpinu, verður að því að taka til athugunar hvort hætta sé á að áhersla á samhæfingu áætlana samkvæmt frumvarpinu, hafi áhrif á framkvæmd annarra áætlana. Það er, að það kunni að draga úr áherslum og mikilvægi þess að samhæfa byggðaáætlun og sóknaráætlunir landshluta við stefnu og verkefni annarra ráðuneyta og stofnana og stuðla þannig að einfaldara og skilvirkara stoðkerfi á landsbyggðinni. Í þessu samhengi má minna á mikilvægi stýrihóps stjórnarráðsins og hlutverk hans við samhæfingu aðgerða er snúa framfylgd Byggðaáætlunar og sóknaráætlana landshluta. Það hlutverk er nú lögbundið en í tillögu frumvarpsins verður starfshópurinn til ráðgjafar og hafa má áhyggjur af vægi hans gagnvart ráðuneytum og stofnunum.

Einnig er nokkur mótsögn í að tímabil sóknaáætlana og byggðaáætlunar séu þau sömu þar sem sóknaáætlunir eiga að taka mið af byggðaáætlun og ef þær eru unnar samhliða taka sóknaráætlunir væntanlega mið af þeirri byggðaáætlun sem er að falla úr gildi. Því er líklegt að vænlegra sé að sóknaráætlunir séu unnar ári á eftir byggðaáætlun.

### Upplýsingamiðlun

Að fara frá árlegum skýrslum um stöðu áætlana og vinna fremur að uppfærslu á stöðu aðgerða með reglubundnum hætti hefur reynst vel við eftirfylgni núverandi Byggðaáætlunar og er því fagnað að slíkt verklag verði tekið upp við aðrar áætlunir. Hins vegar má benda á að framlagning skýrslu ráðherra fyrir Alþingi hefur gefið þinginu tækifæri á að ræða framgang áætlana svo sem byggðaáætlunar. Telja verður að viðhalda eigi framlagninga skýrslna gagnvart Alþingi en til viðbótar komi upplýsingagjöf samkvæmt tillögu frumvarpsins.

Virðingarfyllst,

f.h. landshlutasamtaka sveitarfélaga

Sigríður Ólöf Kristjánsdóttir  
framkvæmdastjóri Vestfjarðastofu