



Fjármála- og efnahagsráðuneytið
b.t. skrifstofu skattamála

benedikt.benediktsson@fjr.is

Reykjavík, 23. mars 2018

Efni: Umsögn um drög að skýrslu starfshóps um endurskoðun skattlagningar ökutækja og eldsneytis

I. Inngangur

Þann 23. febrúar 2018 birtust á samráðsgátt stjórnvalda drög að skýrslu starfshóps um endurskoðun skattlagningar ökutækja og eldsneytis. Í ljósi tæknibreytinga sem eru að verða í samgöngum telja samtökin þarft að endurskoða skattlagningu ökutækja og eldsneytis. Einföldun kerfisins er til bóta og gott að skýrsluhöfundar hafa það til hliðsjónar við útfærslu tillagna sinna. Samtök iðnaðarins („**samtökin**“) vilja gera nokkrar athugasemdir við skýrsluna sem snúa að þyngri ökutækjum og vélbúnaði sem nauðsynlegur er í atvinnustarfsemi.

II. Um orkuskipti

Með breytingum sem lagðar eru til í skýrslunni er skýrt að megintilgangurinn er að búa til hvata til orkuskipta. Mörg fyrirtæki vinna nú hörðum höndum að því að draga úr losun sem fylgir eldsneytislosun og leita nýrra leiða til að ná markmiðum með því að skoða og innleiða vistvænni orkugjafa. Vilja félagsmenn samtakanna vinna að jákvæðri þróun í þessum efnum. Tækniframþróun er hröð en þó er það svo að ekki er hægt að fá stærri ökutæki, vinnuvélar og sum iðnaðartæki þannig að þau nýti endurnýjanlega orkugjafa. Það gefur augaleið að ekki er tæknilega mögulegt í nánustu framtíð fyrir alla að bregðast við hvötum sem hér eru lagðir til. Samtökin telja að hvatarnir verði að vera þannig að raunhæft sé að framfylgja þeim og telja nauðsynlegt að tillögur að lagabreytingum sem verða unnar í framhaldinu taki tillit til þessa.

III. Greining á áhrifum breytinganna

Í skýrslunni er farið yfir áhrif breytinganna á tekjur ríkissjóðs og munu þær hækka umtalsvert næstu fimm árin. Samtökin telja að gera þurfi grein fyrir áhrifum breytinganna á atvinnulíf og samkeppnishæfni Íslands. Skýra þarf hvernig tekjuaukning ríkisins kemur frá mismunandi tegundum bifreiða, atvinnutækja eða iðnaði og hvaða áhrif það hefur til kostnaðarhækkunar á vörum og þjónustu á mismunandi sviðum.

Söguleg gögn og spár, sem eru birtar í skýrslunni, snúa fyrst og fremst að fólksbílum og sendibifreiðum. Kallað er eftir greiningu á stöðu atvinnutækja og notkun olíu á tæki og í iðnaði. Ennfremur að metin verði áhrif breytingartillagnanna á eigendur þessara tækja.



Í skýrslunni segir á síðu 8: „Öflun ökutækja sem ætluð eru til hreinna atvinnurekstrarnota verður undanþegin skattlagningu, a.m.k. á meðan upplýsingar um koltvísýringslosun vegna notkunar þeirra eru ófullkomnar.“ Erfitt er að meta tillögurnar með hliðsjón af þessu, því ekki er skýrt hvar ætlunin er að undanþágur gildi, fyrir hverja og hvernig þær verða útfærðar. Þetta þarf að skýra til að samtökin geti lagt mat á tillögurnar.

Sem dæmi þá mun tekjuaukning vegna færslu á vörugjaldi upp í 20% verða umtalsverð. Samkvæmt tillögunum munu öll ökutæki bera 20% vörugjald en í dag eru nokkrir flokkar atvinnutækja undanþegnir vörugjaldi. Ekki er tilgreint hvort og hvernig undanþágur munu gilda ef tillögurnar verða að veruleika. Ætla má að kaupendur fólksbíla geti stýrt kaupum sínum í flokk ökutækja með minni álagningu en kaupendur atvinnutækja munu ekki eiga möguleika á því, þar sem tæknin er ekki til staðar. Hér þarf að skýra að hve miklu leyti atvinnulífið ber skattlagninguna og stendur á bak við tekjuaukninguna. Skoða þarf hvort vörugjaldsbreytingin eigi að vera svona víðtæk því hún getur ekki virkað sem hvati fyrir þá sem eiga ekki kost á orkuskiptum.

Greina þarf skattlagningu notkunar með tilliti til áhrifa á atvinnulíf. Atvinnutæki hafa langan líftíma, vörubílar og vinnuvélar geta verið í notkun áratugum saman. Endurnýjun flotans gengur því hægar en hjá fólksbílum, einkum þar sem lengra er í nýja tækni. Skattlagning á eldsneyti leggst því þungt á greinar eins og mannvirkjagerð, flutninga framleiðslufyrirtækja sem og iðnaðarnotkun. Skoða þarf áhrif breytinganna á þessar greinar.

Af sömu ástæðu telja samtökin að tæki sem nýta litaða olíu ættu að vera undanþegin kolefnisgjaldi meðan tæknilegar hindranir standa í vegi orkuskipta tækja sem hana nýta.

IV. Lituð olía

Fram kemur í skýrslunni að til standi að herða skilyrði til notkunar litaðrar olíu án þess að það sé útskýrt nánar. Lituð olía er notuð á vinnuvélar, í framleiðslu og á sérskilgreind ökutæki sem nota vegi lítið. Það er því vel skilgreind ástæða fyrir kerfinu og óska samtökin eftir viðræðum við ráðuneytið um fyrirhugaðar breytingar, þar sem þetta er mikið hagsmunamál fyrir mannvirkjaiðnað í landinu og ýmsa framleiðslu.

Virðingarfyllst,
f.h. Samtaka iðnaðarins

Björg Ásta Þórðardóttir, lögfræðingur