

Reykjavík, 26. nóvember 2018
5.14Umhverfis- og auðlindaráðuneytið
Skuggasund 1
101 Reykjavík**Efni: Umsögn um fyrirhugaðar breytingar á lögum um hollustuhætti og mengunarvarnir og lögum um meðhöndlun úrgangs.¹**

Vísað er til frumvarps vegna breytinga á lögum nr. 7/1998 um hollustuhætti og mengunarvarnir, sbr. mál nr. S-229/2018 í samráðsgátt stjórnarráðsins. Eftirfarandi eru athugasemdir Orkuveitu Reykjavíkur vegna málsins en þær eru settar fram í nafni fyrirtækisins og dótturfélaga þess. Þar sem eftirleiðis er vísað til OR er því verið að vísa til samstæðunnar í heild sinni og afstöðu hennar.

Líkt og fram kom í umsögn OR, dags. 25. október 2018, vegna áforma um framangreinda lagasetningu, sbr. mál S-157/2018, telur OR það geta orðið til bóta að inn í lögini komi ákvæði um heimildir stjórnvalda til að leggja á stjórnvaldssektir sé brotið gegn þeim. Ekki aðeins hafi það varnaðaráhrif, þ.e. leiði til að misbrestur verði ekki á að lögum sé fylgt, heldur einnig hafi stjórnvöld tæki til að fylgja eftir málum séu t.d. vanhöld á að fyrirmælum þeirra sé fylgt. Vissulega verði hins vegar að stíga varlega til jarðar hvað fjárhæðir sekta varðar og miða á fjárhæðir við eðli, umfang og alvarleika brota. Það er vissulega mikilvægt að einhvers konar miðstýring sé til staðar í jafn mikilvægum málaflokki og umhverfismálum. Hins vegar á það ekki að vera á kostnað skilvirkni og þaðan af síður má það leiða til þess að grafið sé undan valdheimildum svæðisbundinna stjórnvalda. Mikilvægt er að heilbrigðis- eftirlit sveitarfélaga hafi heimildir til að leggja á sektir líkt og Umhverfisstofnun nái frumvarpið fram að ganga. Það treysti stöðu þeirra gagnvart þeim sem valdheimildir þeirra lúta að og geri þær öflugri. Einnig geti það flækt mál ef færa þarf mál undir annað stjórnvald þegar til álita kemur að beita sektum auk þess sem mál verði þá þyngri í vöfum og óskilvirkari innan stjórnsýslunnar. Með hliðsjón af þessu er það mat OR að heilbrigðiseftirlitum sveitarfélaga sem eru leyfisveitendur m.a. í orku- og veitugeiranum, verði jafnframt heimilað að leggja á sektir skv. frumvarpinu.

Að öðru leyti en fram kemur hér að framan er vísað til framangreindrar umsagnar OR. Verði eftir því óskað er OR reiðubúin að gera ráðuneytinu frekari grein fyrir umsögn þessari.

Virðingarfyllst,

Íris Lind Sæmundsdóttir
lögfræðingurHólmfríður Sigurðardóttir
Umhverfisstjóri

¹ Afrit sent Samorku