

Utanríkisráðuneytið
Rauðarárstíg 25
105 Reykjavík
b.t. Finns þ. Birgissonar

Kópavogi, 17. desember 2018

Efni: Reglugerð um flutning hergagna með loftförum

Vísað er til bréfs utanríkisráðuneytisins dags. 29. nóvember 2018, þar sem þess var farið á leit við Flugfélagið Atlanta ehf. „Air Atlanta“, að veita umsögn um drög að endurskoðaðri reglugerð um flutning hergagna með loftförum.

Vegna ofangreindrar beiðni vill félagið koma fram eftirfarandi athugasemdum við reglugerðardrögin:

1. Skilgreining á hergögnum

Í reglugerð nr. 937/2005, um flugning hergagna með loftförum, eru hergögn skilgreind á afmarkaðan og skýran máta, þar sem ekki fer á milli mála hvað átt er við með hergögnum í skilningi reglugerðarinnar.

Þau drög að endurskoðaðri reglugerð um flutning hergagna með loftförum fylgja ekki framangreindri skilgreiningu heldur víkka út skilning hugtaksins „hergögn“.

Að mati Air Atlanta er ný skilgreining *hergagna* of rúm og óskýr. Þetta stafar af því að í skilgreiningunni er vísað til þess að hergögn merki m.a. *herbúnað, aðföng til hernaðar, hernaðarleg tækni og herbúnað sem er ekki ætlaður ríkisher*. Ennfremur er tiltekið að undir hergögn falli m.a. hernaðarökutæki.

Framangreind skilgreining hergagna felur þannig í sér endurtekna tilvísun til hins sama. Herbúnaður er sem slíkur hergagn og getur ennfremur verið aðföng til hernaðar og öfugt. Þessi skilgreining er því vart til að varpa ljósi á við hvað er átt þegar vísað er til „hergagna“. Tilgangur reglugerðarinnar hlýtur að vera að veita flugrekendum og öðrum skýrar leiðbeiningar um hvernig með skuli fara þegar kemur að flugningi hergagna með íslenskum loftförum.

Skilgreiningin er þannig takmörkuð á þann hátt að í hana vantar nánari útlistun á því hvað er átt við með:

- a. *herbúnaði,*
- b. *aðföngum til hernaðar,*
- c. *hernaðarlegum tæknjum; og*
- d. *herbúnaði sem er ekki ætlaður ríkisher.*

Rétt er að halda því til haga að í skilgreiningu á klasasprengjum er orðið „hertól“ notað, sem virðist vísa til þess að um hergagn sé að ræða. Rétt væri að samræma orðanotkun.

Flugrekendum er nauðsynlegt að geta áttað sig á og skilið hvort sá varningur sem fyrirhugað sé að flytja sé herbúnaður og flutningur slíks búnaðar þannig leyfisskyldur samkvæmt reglugerðinni. Sú skilgreining á hergögnum sem drögin fela í sér eru ekki til þessa fallin.

Skilgreining gildandi reglugerðar er skýr um við hvað er átt með hergögnum, upptalningin er tæmandi og nokkuð ljós, enda hefur Air Atlanta starfað samkvæmt reglugerðinni undanfarin ár án vandkvæða.

2. Flutningur á litlu magni smá-og léttvopna um íslenskt yfirráðasvæði

Hér er um nýtt ákvæði að ræða sem þarfnast nánari útskýringar af hálfu ráðuneytisins. Er ákvæðið takmarkaðra en gildissvið reglugerðarinnar segir til um, þ.e. á ákvæðið ekki við um flutning hergagna með íslenskum loftförum hvar sem þau eru stödd? Hver ákvarðar hvort þau tilvik sem um er fjallað í a) - f) lið 3. mgr. 3. gr. reglugerðarinnar eigi við? Er það sett í vald flugrekenda?

3. Umsókn um leyfi

Í 3. gr. gildandi reglugerðar segir að beiðni um leyfi á flutningi hergagna skuli berast Flugmálastjórn 7 dögum áður en flug er fyrirhugað. Í þeim drögum sem liggja fyrir að endurskoðaðri reglugerð er þessi málsmeðferðartími lengdur í 14 daga. Þessi lengdi málferðartími hefur áhrif á samkeppnishæfni félagsins þegar kemur að flutningi hergagna, enda koma slík tilvik oftast nær upp með skömmum fyrirvara og viðskiptavinir félagsins treysta á skjót viðbrögð við slíkum beiðnum. Þess er því farið á leit að sami tími afgreiðslu beiðna og gildandi reglugerð segir til um verði áfram viðhafður.

Virðingafyllst,

f.h. Flugfélagsins Atlanta ehf.



Egill Þorvarðarson, SVP Legal Affairs.