



Fjármála- og efnahagsráðuneytið
Lindargata 7
101 Reykjavík

Reykjavík, 13. apríl 2018

Frumvarp til laga um breytingu á ýmsum lögum vegna frekari aðgerða gegn skattaundanskotum og skattsvikum (hert skatteftirlit og rannsóknir, aukin upplýsingaöflun o.fl.).

Samtök atvinnulífsins hafa tekið til umsagnar frumvarp til laga um breytingu á ýmsum lögum vegna frekari aðgerða gegn skattaundanskotum og skattsvikum.

Breytingar á lögum um tekjuskatt nr. 90/2003

Samtökin mótmæla því að felldur sé brott 4. másl. 5. mgr. 57. gr. laga um tekjuskatt nr. 90/2003 en ákvæðið undanþiggur skjölunarskyldu viðskipta milli tengdra lögaðila þegar allir aðilar eru heimilisfastir hér á landi. Engan rökstuðning er að finna með brottfellingu ákvæðisins í greinargerð annað en vísun til 31. gr. EES-samningsins um frjálsa fjármagnsflutninga, sbr. 40. gr. EES-samningsins og almenn tilvísun til þess að ákvæðið sé andstætt leiðbeiningarreglum OECD um milliverðalagningu (e. OECD transfer Pricing Guidelines for Multinational Enterprises and Tax administration).

Hefur þessi umræða þegar átt sér stað á vettvangi Alþingis þegar ákvæðið var sett inn í lögina og vísa samtökin í því samhengi til nefndarálits Efnahags- og viðskiptanefndar þann 25. febrúar 2015. Þar kemur fram að meginmarkmið áður nefndra OECD reglna hafi verið að koma í veg fyrir hliðrun skattstofna milli skattlögsögu ríkjanna og því ekki í samræmi við markmið reglnanna að fella undir þær innlenda aðila. Í greinargerð er ekki vísað til þeirrar umfjöllunar með nokkrum hætti eða rakið hvers vegna þessi sjónarmið eigi ekki lengur við og af hvaða ástæðum nauðsynlegt sé að fjarlægja undanþáguna og leggja íþyngjandi kröfur á íslensk fyrirtæki án sjáanlegs tilgangs.

Þá benda samtökin á að verði niðurstaðan sú að nauðsynlegt þyki að afnema undanþáguna verði að skoða þær breytingar í því samhengi að á Íslandi eru fjárhæðarviðmið laganna margfalt lægri en á meðal annarra EES-ríkja.

Breytingar á lögum um staðgreiðslu opinberra gjalda nr. 45/1987

Samtökin gera þá athugasemd við 3. gr. frumvarpsins er varðar breytingar á 7. gr. laga um staðgreiðslu opinberra gjalda, nr. 45/1987. Í almennum athugasemdum með frumvarpinu, gr. 3.3., er fjallað um þá afstöðu skattyfirvalda að þau telji sig bundin af þröngri túlkun á hugtakinu „starfsmannaleiga“ og er þá vísað til skilgreiningar laga um starfsmannaleigur nr. 139/2005.

Samkvæmt lögum um starfsmannaleigur er starfsmannaleiga fyrirtæki sem samkvæmt þjónustusamningi leigir út starfsmenn sína gegn gjaldi til að sinna störfum á vinnustað notendafyrirtækis undir verkstjórn þess síðarnefnda. Lögina lá til allrar starfsemi sem skilgreining þessi nær til óháð því hvort fyrirtækið hafi tilkynnt um starfsemi sína til Vinnuálastofnunar eða hvort útleiga vinnuafli sé meginstarfsemi fyrirtækisins eða



ekki. Þröng túlkun skattayfirvalda á sér því enga stoð í lögum um starfsmannaleigur og verður ekki séð að lagabreytingu þurfi til svo skattyfirvöld geti horfið frá þessari túlkun.

Telji ráðuneytið nauðsynlegt að breyta lögum til að ná fram nýrri framkvæmd þá mæla SA með að tekin verði inn almenn skilgreining á starfsmannaleigum í lög nr. 45/2007, áþekkri þeirri sem finna má í lögum um starfsmannaleigur. Tillaga frumvarpsins um að bæta við orðunum „eða annar aðili sem leigir út vinnuafl“ kann að verða túlkuð of vítt en inn í hana vantar þá forsendu að starfsmenn sinni störfum á vinnustað notendafyrirtækis undir verkstjórn þess fyrirtækis.

Virðingarfyllst,

f.h. Samtaka atvinnulífsins