

Umsögn við frumvarp – breyting á lögum um meðhöndlun úrgangs

2 gr.

Við 3. mgr. 2. gr. laganna bætist nýr stafliður, d-liður, svohljóðandi: fóðurefnis sem ekki **telst vera eða** innihalda aukaafurðir úr dýrum, eins og það er skilgreint í reglugerð um notkun og markaðssetningu fóðurs.

Umsögn: “telst vera eða” Óþarfi

3. gr.

Eftirfarandi breytingar verða á 3. gr. laganna:

- a. Við skilgreininguna *Endurnýting* bætist nýr málslíður, svohljóðandi: Endurnýting skiptist annars vegar í efnisendurnýtingu, þ.á m. undirbúning fyrir endurnotkun, endurvinnslu og fyllingu, og hins vegar í orkuendurnýtingu, **þ.á m. uppvinnslu sem skilar efni sem á að nota sem eldsneyti.**

Umsögn: “þ.á m. uppvinnslu sem skilar efni sem á að nota sem eldsneyti.” Ekki viðeigandi

Nota þarf skilgreiningar Evrópusambandsins til að gæta samræmis og fyrirbyggja misskilninga:

Prevention = Úrgangsforvarnir

Preparing for Re-Use = Undirbúningur fyrir endurnotkun

Recycling = Endurvinnsla

Recovery = Önnur endurnýting

Disposal = Förgun

3. gr.

- b. Skilgreiningin *Heimilisúrgangur* (**sorp**) orðast svo:
 - i. blandaður úrgangur frá heimilum og úrgangur frá heimilum sem er sérstaklega safnað, þ.m.t. pappír og pappi, gler, málmar, plast, lífúrgangur, **viður** **timbur**, textíll, umbúðir, raf- og rafeindatækjaúrgangur, notaðar rafhlöður og rafgeymar og rúmfrekur úrgangur, þ.m.t. dýnur og húsgögn.
 - ii. blandaður úrgangur frá öðrum uppruna og úrgangur frá öðrum uppruna sem er **sérstaklega** safnað, sem er svipaður að eðli og samsetningu úrgangi frá heimilum.

Umsögn: “sorp” og “sérstaklega” Óþarfi

3. gr.

- c. Skilgreiningin *Lífrænn úrgangur* verður svohljóðandi: *Lífúrgangur*: **lífbrjótanlegur** garðaúrgangur, matar- og eldhúsúrgangur frá heimilum, skrifstofum, veitingastöðum, heildsölum, mótuneytum, veislubjónustufyrirtækjum og smásölum, og sambærilegur úrgangur frá vinnslustöðvum matvæla.

Umsögn: Lífbrjótanlegt hefur ekki verið skilgreint. Í því samhengi þarf að skilgreina skv. Skilgreiningum ESB:

Compostable = Jarðgeranlegt

Biodegradable = Lífbrjótanlegt

Degradable = Niðurbrjótanlegt

3. gr.

- f. Skilgreiningin **Sérstök** söfnun verður svohljóðandi: söfnun þar sem úrgangsflokkum er haldið aðskildum eftir tegund og eðli til að auðvelda tiltekna meðhöndlun, s.s. undirbúning fyrir endurnotkun eða endurvinnslu.

Umsögn: “Sérstök” gefur til kynna að eðlilegast sé að safna blönduðum úrgangi sem er gömul hugsun um úrgang og ekki í samræmi við hringrásarhagkerfið sem bætt var við í 1. Gr. Þessara laga um markmið.

3. gr.

- a. Eftirfarandi orðskýringar bætast við í viðeigandi stafrófsröð:
1. **Almennur** úrgangur: úrgangur annar en spilliefni.
 2. **Byggingar- og niðurrífsúrgangur:** allur sá úrgangur sem til kemur vegna byggingar- og niðurrífsstarfssemi, þ.á m. vegna viðhalds og breytinga á líftíma þeirra, og niðurrífs mannvirkja. Skilgreining þessi tekur jafnframt til úrgangs sem stafar frá minni háttar byggingar- og niðurrífsstarfsemi almennings á einkaheimilum.
 3. **Fylling:** sérhver endurnýtingaraðgerð þar sem hentugur úrgangur, **sem ekki er spilliefni**, er notaður til endurheimtar á grafrarsvæðum eða á tæknilegan hátt við landmótun. Úrgangur sem er notaður í fyllingar verður að koma í staðinn fyrir efni sem er ekki úrgangsefni, henta í áðurnefndum tilgangi og takmarkast við það magn sem er alveg nauðsynlegt til að ná þessum tilgangi
 4. **Lífrænn úrgangur:** úrgangur sem er niðurbrjótanlegur af örverum með eða án tilkomu súrefnis, t.d. lífúrgangur, sláturúrgangur, fiskúrgangur, ölgerðarhrat, húsdýráúrgangur, timbur, lýsi, garðyrkjuúrgangur, pappír og pappi, og seyra.
 5. **Matarúrgangur:** matvæli sem orðin eru að úrgangi. „Matvæli“ eru hvers konar efni eða vörur, hvort sem þau eru fullunnin, unnin að hluta eða óunnin, sem fólki er ætlað að neyta **eða sem eðlilegt er að vænta að fólk neyti**. Hugtakið „matvæli“ tekur einnig til drykkja, tyggigúmmis og hvers kyns efna, þ.m.t. neysluvatns, sem bætt er af ásettu ráði í matvæli við framleiðslu þeirra, vinnslu eða meðferð, svo og fæðubótarefna.

Umsögn:

1. “Almennur” gefur til kynna að það sé eðlilegast að úrgangur sé blandaður. Hér ætti í staðinn að vera orðið “Blandaður”.
 2. Í kjölfarið vantar skilgreiningu á framkvæmdarúrgangi.
 3. Ekki nóg að fylling sé ekki spilliefni. Í staðinn: sem ekki er blandaður úrgangur og er steinefni eða niðurbrjótanlegur úrgangur.
 4. Í kjölfarið þarf að gera greinarmun á lífrænum úrgangi og lífrænum efnum.
 5. „sem eðlilegt er að vænta að fólk neyti“ hér má setja „hæft til manneldis“
-

6. gr.

10. gr. laganna orðast svo, ásamt fyrisögn:

Sérstök söfnun og flokkun úrgangs.

Koma skal upp sérstakri söfnun á heimilisúrgangi þar sem það er nauðsynlegt til að uppfylla ákvæði 1. mgr. 11. gr. og koma í veg fyrir að úrgangur blandist öðrum úrgangi eða öðrum efniviði með aðra eiginleika. Sérstök söfnun skal vera á a.m.k. eftirfarandi úrgangstegundum: pappír, málum, plasti, gleri, lífúrgangi, textíl og spilliefnum. Sérstök söfnun á pappír, plasti og lífúrgangi skal fara fram á sem aðgengilegastan hátt við íbúðarhús og hjá lögaðilum í þéttbýli. Söfnunin skal fara fram innan lóðar viðkomandi íbúðarhúss eða lögaðila og aldrei fjær viðkomandi byggingu en 100 metrum. Sveitarfélögum er heimilt að uppfylla skyldu til sérstakrar söfnunar á gleri, málum og textíl með söfnun í grenndargáma, að því tilskildu að þau uppfylli skyldur sínar hvað varðar töluleg markmið um endurvinnslu og endurnýtingu. Sérstök söfnun á spilliefnum skal fara fram á söfnunarstöðvum sem hafa fengið starfsleyfi til að meðhöndla spilliefni. Sveitarfélög skulu útfæra nánara fyrirkomulag sérstakrar söfnunar í samþykkt um meðhöndlun úrgangs.

Umsögn:

- „Sérstök söfnun skal vera á a.m.k. eftirfarandi úrgangstegundum: pappír, málum, plasti, gleri, lífúrgangi, textíl og spilliefnum.“ Hvar á að vera með söfnun? Ef nóg er að íbúar hafi aðgang að endurvinnslustöð má bæta við flokkum : skilgaldsskyldar umbúðir, steinefni, timbur og raftæki.
- Vantar ákvæði hjá lögaðilum í dreifbýli.
- “innan lóðar viðkomandi íbúðarhúss eða lögaðila og” óþarfi
- “heimilt að uppfylla skyldu” í staðinn má segja “skulu uppfylla skyldur”
- “gleri, málum og textíl” flokkar virðast handahófskenndir. Setningin í heild þarf að vera skýrari

6. gr.

Ráðherra er heimilt að veita undanþágu frá framangreindum ákvæðum um sérstaka söfnun að uppfylltum eftirfarandi skilyrðum, ásamt nánari skilyrðum sem ráðherra er heimilt að setja í reglugerð, sbr. 43. gr:

- a. söfnun tiltekinna tegunda úrgangs saman hefur ekki áhrif á möguleika til endurnýtingar þeirra úrgangstegunda,
- b. sérstök söfnun skilar ekki bestu niðurstöðunni fyrir umhverfið,
- c. sérstök söfnun er ekki tæknilega möguleg, eða
- d. sérstök söfnun myndi hafa í för með sér óhóflegan kostnað.

Einstaklingum og lögaðilum er skylt að flokka heimilisúrgang í samræmi við ákvæði 1. mgr.

Umsögn: Hér er gert ráð fyrir að eðlilegast sé að safna blönduðum úrgangi og sé endurvinnsluefnum safnað er það “Sérstök söfnun”.

Í staðinn má snúa þessu við:

“Ráðherra er heimilt að veita undanþágu til þess að safna blönduðum úrgang að uppfylltum eftirfarandi skilyrðum, ásamt nánari skilyrðum sem ráðherra er heimilt að setja í reglugerð, sbr. 43.

Gr:

- a. söfnun tiltekinna tegunda úrgangs saman hefur ekki áhrif á möguleika til endurnýtingar þeirra úrgangstegunda, eða
- b. sérstök söfnun skilar ekki bestu niðurstöðunni fyrir umhverfið.“

6. gr.

Við meðhöndlun úrgangs skal notast við samræmdar merkingar fyrir a.m.k. eftirfarandi úrgangstegundir: pappír, málma, plast, gler, lífúrgang, textíl og spilliefni, sbr. nánari ákvæði í reglugerð sem ráðherra er heimilt að setja, sbr. 43. gr.

Byggingar- og niðurrífsúrgangur skal flokkaður á upprunastað í a.m.k. eftirfarandi flokka: spilliefni, við timbur, steinefni, málm, gler, plast og gifs.

Lögaðilum er skylt að flokka rekstrarúrgang í samræmi við ákvæði 54. mgr. og 1. mgr. 11. gr.

Óheimilt er að senda úrgang sem hefur safnað hefur verið sérstaklega, sbr. 1. mgr., til brennslu nema þær leifar sem eftir verða og henta ekki til endurvinnslu. (nema sóttmengaður úrgangur)

Óheimilt er að urða úrgang sem safnað hefur verið sérstaklega, sbr. 1. mgr.

Umsögn: Skilgreina þarf hvaða samræmdu merkingar er verið að vísa í

Taka þarf fram ef óheimilt sé að urða gler og dekk, sem safnað hefur verið sérstaklega (eins og gert er í dag).
