



SAMBAND ÍSLENSKRA SVEITARFÉLAGA

Félagsmálaráðuneytið
skrifstofa húsnæðis- og lífeyrismála
Skógarhlíð 6
105 Reykjavík

Reykjavík 10. september 2021

2108031SA TP
Málalýkill: 09.30

Efni: Breytingar á byggingarreglugerð vegna flokkunar mannvirkja

Vísað er til erindis í samráðsgátt stjórnvalda (mál nr. S-163/2021) þar sem óskað er eftir umsögnum um áformaðar breytingar á byggingarreglugerð nr. 112/2012 m.s.b.

Sambandið átti fulltrúa í starfshópnum sem unnið hefur umræddar breytingartillögur og styður þau markmið sem að er stefnt um:

- einföldun á byggingareftirliti,
- breytta nálgun við setningu reglna og
- skýrari skiptingu ábyrgðar á milli þeirra aðila sem koma að framkvæmdum við mannvirki.

Í skilabréfi, dags. 24. ágúst sl. kemur fram sú niðurstaða starfshópsins að nauðsynlegt sé að endurskoða lög um mannvirki til að þessum markmiðum verði náð.

Sambandið er sammála þessari niðurstöðu og telur að draga megi í efa að til staðar sé nægjanleg lagastoð fyrir þeirri útgáfu „léttara“ byggingarleyfis, sem ætlunin er að innleiða með reglugerðarákvæðum um byggingarheimild. Þá þurfi einnig að styrkja lagastoð fyrir framkvæmd stöðuskoðana og kveða á um úrlausn ágreinings sem upp kann að koma um flokkun mannvirkis. Jafnframt verði mannvirkjalögum breytt til þess að innleiða áætlanir um innra eftirlit, fjölgun byggingarstjóra, og taka upp jafningaeftirlit.

Sérstaklega er bent á að við afgreiðslu Alþingis á lagabreytingum um flokkun mannvirkja í lok árs 2020 var gengið út frá því að víðtækt endurmat skyldi fara fram á eftirlitsaðferðum við mannvirkjagerð, sbr. eftirfandi orðalag í grg. með frumvarpi því sem varð að lögum nr. 134/2020 (undirstrikun sambandsins):

Nauðsynlegt þykir að endurskoða öll ákvæði laga um mannvirki um faggildingarkröfur gagnvart eftirlitsaðilum í byggingariðnaði en þá þarf um leið að endurmeta eftirlitsaðferðir við mannvirkjagerð í heild og leggja fram tillögur að nýju og bættu eftirlitskerfi. Þá þarf að skoða sérstaklega hvort ástæða þyki til að minnka opinbert eftirlit og leggja meiri áherslu á innra eftirlit þeirra sem ábyrgð bera á byggingarframkvæmdum. Þykir því ótímabært að kveða á um brottfall annarra ákvæða en 19. gr. laganna sem fjalla um faggildinguna en þess í stað muni ráðherra fela Húsnæðis- og mannvirkjastofnun að endurskoða framkvæmd og skipulag eftirlits með mannvirkjagerð að höfðu víðtæku samráði við hagaðila. Stefnt verður að því að niðurstöður þeirrar endurskoðunar liggi fyrir í desember 2020. Þá er einnig miðað að því að hægt verði að nýta flokkun mannvirkja til að einfalda eftirlit

og yrði því ákjósanlegt að samtvinna vinnu við endurskoðun eftirlitskerfis við mótun reglugerðarákvæða um flokkun mannvirkja.

Í samræmi við þessa samlegð verkefna er fyllilega eðlilegt að löggjafinn taki til skjótrar meðferðar lagabreytingar sem umrædd endurskoðun á eftirlitskerfinu kallar á, sbr. framangreinda niðurstöðu starfshópsins. Að sama skapi er það vafasamt að leggja leyfisveitendur í þá áhættu að framkvæmdir sem þeir heimila verði stöðvaðar þar sem lagastoð skorti fyrir svonefndum byggingarheimildum.

Sambandið leggur því eindregið til að félagsmálaráðuneytið láti vinna frumvarpsdrög um breytingar á mannvirkjalögum sem lögð verði fyrir Alþingi þegar á haustþingi. Engin ástæða er til þess að ætla að ágreiningur verði um þau atriði sem starfshópurinn rekur í bréfi sínu enda ríkti full sátt á vettvangi hans um tillögurnar. Ætla má því að lagabreytingar muni hljóta skjóta meðferð.

Samandregið

Sambandið styður þær tillögur sem starfshópur um flokkun mannvirkja gerir um breytingar á byggingarreglugerð enda eru þær vel ígrundaðar. Jafnframt er tekið undir þá niðurstöðu sem fram kemur í skilabréfi hópsins, að nauðsynlegt sé að endurskoða lög um mannvirki til að þeim markmiðum verði náð sem að er stefnt. Óæskilegt er að taka áhættu á kærum og málaferlum með því að gera breytingar á byggingarreglugerð sem ekki hafa nægjanlega lagastoð.

Virðingarfyllst

SAMBAND ÍSLENSKRA SVEITARFÉLAGA



Karl Björnsson
framkvæmdastjóri