



Reykjavík, 25. september 2019

**Efni: Umsögn um drög að frumvarpi til laga um breytingu á lögum um þjóðlendur og afmörkun eignarlanda, þjóðlendna og afrétta, nr. 58/1998.**

Hinn 12. september sl. birti forsætisráðuneytið drög að frumvarpi til laga um breytingu á lögum um þjóðlendur og afmörkun eignarlanda, þjóðlendna og afrétta, nr. 58/1998, á samráðsgátt stjórnvalda, Ísland.is. Í drögunum eru áformaðar ýmsar tillögur um breytingu á ákvæðum téðra laga, m.a. hvað varðar leyfisveitingar, tekjur og lok starfa óbyggðanefndar. SAF – Samtök ferðaþjónustunnar hafa yfirfarið drögin og vilja koma einni ábendingu á framfæri.

Í b-lið 2. gr. frumvarpsdraganna er efnislega lagt til að ráðherra verði heimilað að kveða með reglugerð á um gjaldtöku vegna afnota, auglýsingaskyldu, lengd afnotasamninga og innlausn mannvirkja í lok leigutíma. Af athugasemd við 2. gr. frumvarpsdraganna verður ráðið að reglugerðarheimildinni sé m.a. ætlað að veita ráðherra færi á að setja reglur um atriði *sem nauðsynlegt er að fjalla um í samningum um nýtingu lands og landsréttinda innan þjóðlendna eins og gjaldtöku, til hve langs tíma samningar eru gerðir og rétt eða skyldu sveitarfélaga, ríkisins eða nýs leigutaka til að leysa til sín mannvirki í lok leigutíma ef svo ber undir.*

Síðastliðið ár hafa ýmis áform um gjaldtöku og afnotasamninga sem snerta ferðaþjónustu með beinum eða óbeinum hætti litið dagsins ljós á samráðsgátt stjórnvalda. Unnið er að reglusetningunni í a.m.k. þremur ráðuneytum stjórnarráðsins, þ.e. umhverfis- og auðlindaráðuneytinu, fjármála- og efnahagsráðuneytinu og forsætisráðuneytinu. Í fjármálaáætlun 2020–2024 og fjárlagafrumvarpi 2020 koma jafnframt fram áform um sérstaka skattlagningu ferðamanna. Því til viðbótar hlýtur almenn stefnumótun um skattamál jafnan að snerta hagsmuni ferðaþjónustunnar. Ýmis sjónarmið liggja til grundvallar þeim gjaldtökuáformum sem fram hafa komið, tekjuöflun til að standa undir opinberum rekstri á tilteknu sviði, stýring umferðar ferðamanna, úthlutun takmarkaðra gæða o.s.frv.

Af 40. og 77. gr. stjórnarskrár leiðir að löggjafinn þarf að taka afstöðu til álagningar skatta og gjalda. Þá verður að hafa í samræmi og heildarmynd skatta- og gjaldbyrði í huga við stefnumörkun á sviði skatt- og gjalddöku því öðrum kosti er hætt við að ákvarðanir verði byggðar á brotakenndri mynd sem aftur skapar hættu á að svo langt verði gengið að það komi niður á verðmætasköpun í ferðaþjónustu.

Í framangreindu ljósi hvetja SAF forsætisráðuneytið til þess að bæta skýringar við b-lið 2. gr. frumvarpsdraganna þannig af þeim megi leiða með skýrum hætti að umfang reglugerðarheimildarinnar sé háð þeim takmörkunum sem leiða má af heildarstefnu í skatt- og gjalddökumálum og heildarumfangi skatt- og gjalddöku á ferðaþjónustu.

Virðingarfyllt,

f.h. SAF – Samtök ferðaþjónustunnar

A handwritten signature in black ink, reading 'Jóhannes Þór Skúlason'. The signature is written in a cursive, flowing style.

*Jóhannes Þór Skúlason, framkvæmdastjóri*