



Reykjavík 21. janúar 2022

HER22010016

Efni: Umsögn Heilbrigðiseftirlits Reykjavíkur um drög að hollustuháttareglugerð.

Heilbrigðiseftirlit Reykjavíkur (HER) veitir eftifarandi umsögn umhverfis- og auðlindaráðuneytisins um mál nr. 2/2022 í Samráðsgátt sem birt var 4. janúar 2022 og send HER til umsagnar sama dag og varðar endurskoðun hollustuháttareglugerðar nr. 941/2002 með síðari breytingum.

Almennt:

HER vill í byrjun ávarpa þá óhóflegu bið sem hefur orðið á endurskoðun reglugerðar um hollustuhætti nr. 941/2002 með síðari breytingum, en í reglugerðinni kveður á um að hún hafi átt að endurskoðast í síðasta lagi 30. júní 2008. Jákvætt er þó að hreyfing sé á málinu enda lengi verið kallað eftir endurskoðuninni. Þetta hefur valdið óþarfa vanda bæði fyrir þá sem reglugerðin beinist að sem og eftirlitsaðila.

HER hefur verið með sérfræðinga að störfum í starfshópum með hléum síðan árið 2007. Á undansförnum árum hefur HER skrifað umsagnir um fyrri drög að breytingum á reglugerðinni, bæði vegna minniháttar breytinga sem meiri, síðast 10. apríl 2017 auk þess að reyna að koma að sínum sjónarmiðum gegnum samstarfsvettvang við Umhverfisstofnun og önnur heilbrigðiseftirlit í landinu

Umhverfis- og auðlindaráðherra skipaði starfshóp til að undirbúa heildarendurskoðun reglugerðarinnar árið 2018. Hópurinn skilaði af sér áhersluatriðum sem hópurinn taldi að ætti að hafa til hliðsjónar við endurskoðun reglugerðarinnar. Í skilabréfi starfshópsins til þáverandi umhverfisráðherra dags. 7. maí 2018, voru áhersluatriði starfshópsins rakin sem og mikilvægi þess að Umhverfisstofnun hygði að samræmingu við vinnslu tillagnanna við aðrar reglugerðir, sérstaklega á svíði byggingarmála og matvæla auk þess að lögð yrði áhersla á skýrleika og valdmörk stjórnvalda. HER vekur því sérstaka athygli á umsögn SHÍ hvað varðar að ekki hefur tekist að ná markmiðum starfshópsins og tekur undir þær. Vakin er athygli ráðuneytisins á að þær athugasemdir sem HER sendi SHÍ punkta um og koma fram í umsögn samtakanna, þá voru þær óyfirlesnar og því eru athugasemdir í þessari umsögn hér á eftir uppfærðar og yfirlesnar eins langt og það nær á stuttum umsagnartíma.

Það er skemmst frá að segja að þau drög sem nú liggja fyrir í Samráðgátt valda vonbrigðum hvað varðar áhersluatriði starfshópsins, að ekki hefur á þessu stigi verið tekið tillit til þeirra. Einnig að takmarkað tillit hefur verið tekið til ítrekaðra athugasemda HER í gegnum árin sem lögð hefur verið gífurleg vinna í að greina og að koma á framfæri. Hér má nefna atriði sem HER hefur áður bent að skorti í núgildandi hollustuháttareglugerð og starfshópurinn benti líka á að þyrfti að



taka tillit til s.s.; skýrleika, hvaða regluverk er heilbrigðisnefndar að framfylgja, kröfur séu mælanlegar eins og kostur er, að áhersla sé á viðkvæma hópa, að hugtök séu skýr, samræmd og skiljanleg svo dæmi séu tekin.

HER telur að skortur á stefnumörkun í málauflokknum og heildaryfirsýn sé hluti af því að ekki hafi betur tekist til auk þess sem meginlögin nr. 7/1998 um hollustuhætti og mengunarvarnir sem hollustuháttareglugerðin byggir á hafi ekki fyrst verið unnin.

Athugasemdir við einstaka greinar:

I. KAFLI

2. gr. Gildissvið: Það vantar s í heilbrigðiseftirlit í fyrstu setningunni. Einnig þarf að athuga orðið hollstuvernd, sjúkrastofnun, heilsurækt o.fl. gegnum skjalið, sjá nánar í athugasemdum við 3. gr.

3. gr. Skilgreiningar. Hér koma athugasemdir við einstaka töluliði. Lagt er til að bætt verið við skilgreiningar og farið yfir þær með hliðsjón af fylgiskjali yfir starfsleyfis- og skráningarskylda starfsemi þannig að öruggt sé að hugtök séu skýr og samræmd.

3. Dýragarður. Lagt er til að fellt verið út úr setningunni “....annarra en skrautfiska...” enda falla skrautfiskar undir skilgreininguna gæludýr og dýraverndunarlöggjöf nær til þeirra.

7. Fangelsi og fangagæsla. Laga orðalag “...er stofnun..” í eru stofnanir eða hafa heiti liðarins Fangelsi/fangagæsla.

8. Fjallaskálar eru gististaðir... Lagt er til að sleppa orðinu gististaðir hér vegna hættu á ruglingi við gististaði sbr. skilgreiningu á gististöðum í þessari reglugerð og í löggjöf um veitingastaði, gististaði og skemmtanahald. Hægt væri að segja *Fjallaskálar* eru staðir þar sem og svo frv.

9. Frístundaheimili og önnur félagsaðstaða og dægradvöl fyrir börn. Hér er gerð athugasemd við að þessir staðir séu einungis fyrir börn þar sem markmið reglugerðarinnar er að vernda viðkvæma hópa og þeir eru fleiri en einungis börn s.s. aldraðir, sjúkir fatlaðir o.fl. Lagt er til að skilgreiningin verði eftirfarandi: Frístundaheimili og önnur félagsaðstaða og dægradvöl sem eru ætlaðir fyrir börn og aðra hópa eru staðir þar sem skipulögð starfsemi fer fram og eru ekki heilbrigðisstofnanir.

10. Fullbúin baðaðstaða. Hér er gerð athugasemd við að krafa sé um að salerni sé í aðstöðunni þar sem það getur við viss tilfelli verið verra að svo sé t.d. á stofnunum þar sem sérstakrar smitgátar er þörf og eins jafnvel til trafala ef margir deila aðstöðunni vegna nýtingamöguleika. Lagt er til að annað hvort sleppa orðinu salerni eða setja aftan við það “þar sem við á”.

11. Fullbúin snyrtung Hér þarf að samræma og samlesa við skilgreiningu á handlaug sbr. athugasemd við tl. 17. Einnig er gerð athugasemd við að heilbrigðiseftirlitið eigi að hafa eftirlit með því að einnota tiðavörur séu til staðar á snyrtingum. Þetta gæti því átt við aðrar einnota vörur s.s. bleyjur þar sem aðstaða er til að skipta á börnum eða fyrir fullorðna sem þurfa slíkt. Einnig verður það að teljast andstætt markmiðum um úrgangsforvarnir að hvetja til notkunar á einnota búnaði.



12. *Færanleg starfsemi.* Lagt er til að bætt verði við skilgreininguna í lokin,þó þarf leyfi lóðarhafa hverju sinni og/eða stöðuleyfi.

14. *Gistiskýli.* Lagt er til að bætt sé við setninguna “.....án þess að greiðsla gesta komi fyrir.....”.

17. *Handlaug.* Hér er lagt til að orðalag sé samræmt miðað við annars staðar í textanum að handlaug sé vaskur sem ætlaður er til handþvotta með rennandi *koldu* og heitu vatni. Sjá einnig tillögu um *Fullbúna handlaug*.

18. *Heilsugæslustöð.* Hér þarf fyrst og fremst að breyta þessum lið og skilgreina hugtakið *Heilbrigðisstofnun*, sem er *hvert það húsnaði/aðstaða sem hvers konar heilbrigðisþjónusta fer fram skv. ákvæðum laga um heilbrigðisþjónustu kveður á um að sé slík*. Laga þarf síðan í gegnum textann þar sem heilbrigðisstofnanir eru nefndar sjúkrastofnanir, þar sem verið er að nota neikvætt formerki þess sem heilbrigðisstofnanir standa fyrir. Einnig þarf að laga í textanum og aðgreina heilbrigðisþjónustu frá annarri þjónustu þar sem veittar eru e-s konar líkamsmeðferðir aðrar en heilbrigðisþjónustu. Orðið heilsugæslustöð er eitt af undirheitum heilbrigðisþjónustu og fellur þar undir. Í fylgiskjali skal svo tiltaka hvaða heilbrigðisstofnanir eiga að vera starfsleyfis og skráningarskyldar en einnig að skilgreina heilbrigðisþjónustu sem mögulega á að undanskilja starfsleyfisskyldu t.d. þar sem eingöngu er veitt samtalsmeðferð og engar ífarandi aðgerðir gerðar. Fella má svo niður tl. 38.

19. *Heilsuræktarstöð.* Tillaga er gerð um að fella þetta orð undir undir *Íþróttahús/íþróttamiðstöð* og er húsnaði þar sem fer fram skipulögð íþróttastarfsemi ásamt annarri starfsemi eftir atvikum sem almenningur hefur aðgang að. Hér væru einnig líkamsræktarstöðvar og heilsuræktarstöðvar aðrar en heilbrigðisstofnanir. Önnur tillaga væri að hafa eina skilgreiningu *Líkamsræktarstöð* og það er húsnaði þar sem fer fram skipulögð líkamsræktarstarfsemi ásamt annarri starfsemi eftir atvikum sem almenningur hefur aðgang að m.a. *hvers kyns heilsuræktarstöðvar aðrar en heilbrigðisstofnanir*.

20. *Heimili og stofnanir fyrir börn og unglings* eru vistheimili, meðferðarheimili, hjálparstöðvar, neyðarathvörf, sumardvalarheimili og sumarbúðir og önnur heimili sem taka sex eða fleiri börn til uppeldis eða umönnunar til lengri eða skemmri tíma. Lagt er til að breyta þessu og bæta við öðrum viðkvæmum hópum sem þarfnaðar þessarar þjónustu s.s. vegna fötlunar, aldurs eða sérstakrar stöðu. Einnig þarf að fella orðið „*unglinga*“ út þar sem það er ekki skýrt við hvaða aldur er átt.

22. *Hollstuvernd.* Lagt er til að breyta þessu orði í *Hollustuháttaeftirlit og hollustuhætti* þar sem á við gegnum textann. Hollustuháttaeftirlit tekur til eftirlits með heilnæmi umhverfis bæði utan sem innandyra, ónæði hvers konar, í þeim fyrirtækjum og stöðum/svæðum sem reglugerð þessi tekur til. Síðan þarf að skilgreina nánar í viðeigandi texta reglugerðarinnar hvað átt er við og auk þess tiltaka mælanlega þætti eins og kostur er.

23. *Húðflúrstofa* og stofa þar sem fer fer húðgötun, húðrof og fegrunarflúr er stofa.....Lagt er til að í stað orðsins stofa verði notað orðið *húsnaði*. Auk þess að fellt verði úr textanumþegar húðflúr er afmáð.....þar sem sú aðgerð er gerð á heilbrigðisstofnunum. Hér þyrfti



aftur á móti að bæta við starfsemi þar sem verið er að *sprauta efnum undir húð í fegrunarskyni* og fellur ekki undir heilbrigðisþjónustu (dermafillers, mesotherapy).

26. *Íþróttahús og/eða íþróttamannvirki.* Sjá athugasemd við tl. 19. Lagt er til að fella líkamsræktar- og heilsuræktarstöðvar hvers konar hér undir aðrar en heilbrigðisstofnanir eða að heitið *Líkamsræktarstöð* verði notað í stað heilsuræktarstöð.

27. *Íþróttavöllur.* Lagt er til að fellt verði út orðið *með í setningunni* með eða án þjónustuhúss. Ef þjónustuhús er við íþróttavöll er um að ræða íþróttahús ásamt íþróttavelli eins og er í flestum tilvikum. Einnig má hugsa sér að þetta ætti einungis við velli utanhúss og það þá tekið fram í skilgreiningunni.

28. *Mannabústaðir.* Lagt er til að þessi grein verði felld út og eins að orðið mannabústaður verði hvergi notað í texta reglugerðarinnar. Eins þarf að samræma orðanotkunina í gegnum textann. Lagt er til að orðið *ibúðarhúsnæði* verði notað þar sem um einkaheimili fólk er að ræða og hins vegar *húsnæði eða hýbýli* sem ætlað er til búsetu eða dvalar, sem reglugerð þessi tekur til. Skilgreina þarf almennar kröfur til húsnæðis og á við íbúðarhúsnæði eftir því sem á við og með mælanlegum þáttum innivistar. Hér ætti líka húsnæði að taka til fristundahúsa án þess að sérstakur kafli sé um það síðar í textanum. Það á bara að vera eftirlitsskylt ef beiðni um skoðun berst heilbrigðiseftirliti. Síðan að tilgreint sé sérstaklega hvað á við þegar um gististaði hvers konar er að ræða sbr. þá löggjöf og heilbrigðisnefnd á að hafa eftirlit með.

31. *Nálastungustofa.* Lagt er til að breyta orðalagi og fella útí *lækningarskyni*..... því slík starfsemi er heilbrigðisþjónusta og á að vera undir skilgreiningunni heilbrigðisstofnun ef nálastungur eru stundaðar þar. Legg til að setningin hljóði svonaí *fegrunar- eða meðferðarskyni öðrum en heilbrigðisstofnunum*.

32. *Nuddstofa.* Lagt er til að breyta orðalagi þannig að nuddstofa er stofa þar sem boðið er upp á nudd á öðrum stofum en heilbrigðisstofnunum.

35. *Samgöngumiðstöð.* Skoða þarf hvort ekki þurfi að bæta við í setningunasem þjónustar almenning þar sem bílar *aðrir en leigubílar*.....þar sem í tl. 1 eru leigubílar eru ekki skilgreindir sem almenningssamgöngutæki.

36. *Samkomustaður.* Lagt er til að bæta við upptalningunni *Samkomusalir* sbr. skilgreiningu þeirrar löggjafar.

37. *Skemmtigarður.* Hér þarf að laga orðalag því líklega er ekki vilji til að gera alla garða starfsleyfisskylda sem eru aðgengilegir almenningi með eða án tækja. Lagt er til að orðið án verði fellt út og bætt viðsem eru aðgengilegir almenningi *með tækjum og/eða þjónustu sem reglugerð þessi tekur til*.

38. *Sjúkrastofnun.* Lagt er til að hér sé notað orðið *Heilbrigðisstofnun* og lagað alls staðar í textanum, sjá nánar athugasemd við tl. 18.

39. *Skipulögð afþreyingastarfsemi.* Hér á skilgreiningin einungis við skipulagðar ferðir utanhúss. Skilgreiningin þarf líka að taka til afþreyingarstarfsemi innanhúss s.s. trampólíngarða, tívolía,



klifurveggja og slíks sem krefst sérstakrar aðstöðu og búnaðar sem varðar öryggismál o.fl. sem reglugerð þessi tekur til þ.a.m. heilnæmi innanhússumhverfis.

40. *Skolvaskur* Lagt er til að í stað „vaskur til að skola búnað og áhöld“ komi „vaskur til að *þrífa á fullnægjandi hátt* búnað og áhöld.“

41. *Skólahúsnaði fyrir börn*. Hér þarf að taka út orðin *fyrir börn*. Það liggur fyrir að t.d. í framhaldsskólum eru bæði börn og fullorðnir og því erfitt að sjá hvernig það ætti að útfærast varðandi starfsleyfi og eftirlit að óbreyttu. Lagt er til að liðurinn heiti *Skólahúsnaði eða Skólar* en sé að öðru leyti eins en háskólar, sérskólar o.p.u.l. bætist við en að slíkir skólar sem eru með faðri fullorðna nemendur en 6 eða 10 séu ekki starfsleyfisskyldir. Undir þetta ætti einnig að falla ýmis fræðslustarfsemi fyrir sérstaka/viðkæma hópa s.s. fatlaða.

42. *Snyrtning*. Hér er notað orðið rými en annars staðar herbergi og lagt til að samræma það. Hér vantar að bæta við varðandi handlaug *að hún sé með heitu og köldu vatni*.

43. *Snyrtistofa* í stað orðsins líkamssnyrtingar komi líkamsmeðferð sem á betur við starfsemi sem fer fram á snyrtistofum s.s. trimform, sogæðanudd o.fl. samsvarandi. Einnig er lagt til að þetta eigi ekki aðeins við ef gjald er tekið fyrir þjónustuna. Skoða þarf viðar í reglugerðinni hvort skipti máli út frá hollustuháttum og öryggi almennings hvort gjald er tekið fyrir þjónustuna eða ekki.

44. *Starfsleyfi* Ekki gerð athugasemd við skilgreiningu á starfsleyfi en bent á að skilgreina skráningu fyrirtækja og mun á skráningu og starfsleyfi ef einhver er.

47. *Tjald- og hjólhýsasvæði*. Lagt er til að bæta við setningu Ef aðstaða og þjónusta er á svæðinu sem reglugerð þessi tekur til s.s. sundlaug, veitingaþjónusta eða annað sem heilbrigðisnefnd hefur eftirlit með gilda ákvæði þeirra reglugerða um hana. Einnig ætti að fella niður „*gegn gjaldi*“ sjá fyrri athugasemd.

Skilgreiningar sem þarf að bæta við en er ekki tæmandi upptalning:

Mikilvægt er að samlesa skilgreiningar með listanum yfir starfsleyfis- og skráningarskylda starfsemi til að tryggja að samræmi sé í hugtakanotkun. Einnig að fara vel yfir texta í reglugerðinni og samræma hugtakanotkun en einnig til að tryggja að hugtök séu skilgreind sé þess nokkur þörf.

Fullbúin handlaug er baskur ætlaður til handþvotta með rennandi köldu og heitu vatni þar sem sérstakrar smitgátar er þörf s.s. á heilbrigðisstofnunum og þar sem unnið er með matvæli og á öðrum stöðum þar sem hætta er á húdrofi eða húdrof á sér stað. Hér þurfa að vera handfrjáls búnaður, s.s. blöndunartæki, fljótandi handsápa, einnota handþurrkur og sóthreinsandi sápa eða lögur eftir því sem við á.

Lagt er til að alls staðar í textanum þar sem kemur fram „og sambærileg starfsemi“ verði felld út og frekar talið upp allt sem gæti fallið undir viðkomandi skilgreiningu eins og kostur er. Einnig þarf að vera möguleiki að meta nýja starfsemi sem kemur fram og því er lagt til að bætt verið við „önnur starfsemi sem að mati Umhverfisstofnunar ætti að vera eftirlits, skráningar- eða starfsleyfisskyld“.



Sambýli Þetta hugtak þarf að skilgreina þar sem starfsemi og fyrirkomulag hefur breyst frá því núgildandi reglugerð kom út.

Heilsuspíllandi húsnæði þarf að skilgreina og önnur hugtök sem notuð eru til að lýsa ástandi húsnæðis.

Dvalarheimili þarf að skilgreina.

Frístundahús/-byggð er ekki skilgreint en víða gegnum plaggið með ýmsu orðalagi. Á heilbrigðisnefnd yfirleitt að hafa eftirlit með slíku nema bara eins og hverju öðru húsnæði ef kvartað er. Lagt er til að skilgreiningar verði eins og í lögum um frístundabyggð.

II. KAFLI

5. gr. Umhverfisstofnun: Hér vekur athygli að í 1. mgr. hefur orðinu með *líkum* hætti verið breytt í *sama* hátt. HER hefur ekki heyrt á þessum tímapunkti að aukin áhersla verði lögð á þennan þátt hjá Umhverfisstofnun en væri jákvætt að svo væri. Einnig er jákvætt að stofnunin skuli sérstaklega eiga að gæta að hagkvæmni í eftirliti og að fyrirbyggja tvíverknað. HER telur þetta atriði sérstaklega renna stoðum undir þá skoðun HER að heilbrigðiseftirlitin í landinu hafi sem mesta beina aðkomu að málum er varða lögbundið hlutverk þeirra en ekki að Umhverfisstofnun sé milliliður þegar þess gerist ekki þörf. Hér má nefna fyrirhugaða breytingu á lögum nr. 7/1998 sem nýlega var til umsagnar um að fára heimild ráðherra til að veita fyrirtækjum bráðabirgðaleyfi til Umhverfisstofnunar. Eins og umsögn HER hljóðaði um það atriði þá ætti slíkt í þeim tilfellum sem heilbrigðisnefnd er starfsleyfisútgefandinn að vera sá aðili sem hefur heimildina. Eins varðar þetta hugmyndir löggjafans um skráningaskyld fyrirtæki að þau eigi fyrst að skrá sig hjá Umhverfisstofnun sem svo tilkynni viðkomandi heilbrigðiseftirliti um skráningarnar þar sem skráningareglugerðin kveður á um að heilbrigðisnefnd fari með eftirlitið og þurfi að sjálfsögðu að skrá fyrirtækið hjá sér. Allir sem það vilja sjá að þetta er langt í frá nokkuð sem fyrirbyggir tvíverknað eða einfaldar stjórnsýslu. Í 2. mgr. kemur fram að heilbrigðisnefndum beri að fylgja viðmiðunarreglur og leiðbeiningar sem Umhverfisstofnun gefur út. Þetta þarf að skoða nánar. HER telur mun jákvæðara og líklegra til árangurs að umorða þetta þannig að Umhverfisstofnun og heilbrigðiseftirlitin vinni saman að leiðbeiningum sem viðkomandi samþykka að gildi. Hins vegar um viðmiðunarreglur þá telur HER að slíkar reglur þurfi að binda í löggjöfina þannig að hægt sé að gera kröfur skv. þeim og því Umhverfisstofnun ekki til þess bær aðili frekar en heilbrigðisnefndir. Stofnanirnar gætu vissulega komið með tillögur að slíku. Því leggur HER til að þessari málsgrein verði breytt.

6. gr. Heilbrigðisnefnd: Lagt er til að í 2. mgr. verði orðinu *lífsskilyrðum* breytt í *lifsgæði* sbr. markmiði reglugerðarinnar.

III. KAFLI

7. gr. Starfsleyfi og skráning: Í 1.mgr. Gæta þarf samræmis við viðauka IV í lögum nr. 7/1998 þegar vísað er til starfsemi sem talin er upp í viðauka. Í 2. mgr. er lagt til að til samræmis við 3.



mgr. Að bætt verði við í lokin að starfsleyfi taki ekki gildi fyrr en starfsleyfisgjald hafi verið greitt.

8. gr. Umsókn um starfsleyfi: HER leggur til að nánar verði útskýrt í greininni hvað rekstraraðili skal tryggja að fylgi umsókninni, staðfesting á að samþykktar byggingarnefndateikningar fylgi umsókn sem og að heimild sé í skipulagi fyrir viðkomandi starfsemi, sjá einnig tillögu um breytingar á 9. gr. í samræmi við þetta.

9. gr. Útgáfa starfsleyfis: Í 1. mgr. er lagt til að sleppa síðustu setningunni en kemur krafan fram miðað við tillögu HER í 8. gr. eða breyta og orða *Rekstraraðili skal staðfesta með starfsleyfisumsókn að samþykki byggingarfulltrúa liggi fyrir og starfsemin standist ákvæði skipulags*. Í 4. mgr. kemur fram að heilbrigðisnefnd skuli vinna tillögur að starfsleyfi og að auglýsa á vefsíðu sinni. HER telur þetta valda óþarfa flækjustigi og telur enga ástæðu fyrir að auglýsa skuli stafsleyfi skv. Hollustuháttareglugerð enda eiga þau öll að standast kröfur reglugerðarinnar sem og kröfur í gildandi skipulagi og hafa samþykkar teikningar hjá viðkomandi byggingarfulltrúa. Svona krafa er mjög íþyngjandi fyrir atvinnulífið auk þess sem flækjustig eykst talsvert. Reynsla af auglýsingum starfsleyfa skv. reglugerð nr. 550/2018 styður þessa skoðun HER um mjög svo aukið flækjustig er að ræða að óþörfu hjá vissum fyrirtækjaflokkum, Hins vegar má skoða hvort viss starfsleyfi fyrirtækja skv. áhættumati þegar það er tilbúið ættu ekki að vera auglýsingaskyld s.s. vissar heilbrigðisstofnanir og jafnvel fyrirtæki sem eru í eða við íbúðabyggð og eru líkleg til að valda ónæði s.s. skemmtistaðir.

10. gr. Gildistími starfsleyfa: Lagt er til í 1. mgr. að tími verði skilgreindur eins og hægt er miðað við áhættumatið þegar þar að kemur. Eins mætti orða greinina almennt*pó aldrei lengur en 12 ár*. Í 2. mgr. mætti huga að því hvort hægt væri að skilgreina hvað átt er við með umfangsmiklum breytingum til að samræma endurskoðunarþátt starfsleyfa sem mest. Er hér t.d. átt við breytingar þar sem teknir eru inn nýir rekstrarþættir sem eru starfsleyfisskyldir einir og sér o.fl. Einnig þyrfti að vera heimild til að yfirtaka starfsleyfi ef nýr rekstraraðili tekur við en ekki verða aðrar breytingar.

IV. KAFLI

11. gr. Breytingar á starfsemi. þar sem segir að rekstraraðila beri að veita heilbrigðisnefnd upplýsingar með hæfilegum fyrirvara um fyrirhugaðrar breytingar um ákvæði er varða starfsleyfi þarf þetta einnig koma fram hvort þetta eigi ekki einnig að gilda um skráningarskylda starfsemi. Eins væri eðlilegt að hafa viðmið um hvað telst hæfilegur fyrirvari.

12. gr. Reglufylgni: Í 1. mgr. þar sem talin eru upp önnur lög og reglugerðir og varða hollustuhætti eru lög um kynrænt sjálfræði nefnd. Lagt er til að þeim verði sleppt enda ekkert í eftirliti með starfleyfisskyldum fyrirtækjum skv. Hollustuháttareglugerð eða útgáfu stafsleyfa sem hefur með kynrænt sjálfræði að gera eða brot á þeirri löggjöf.

13. gr. Öryggisþættir: Lengi hefur verið kallað eftir auknum skýrleika hvað þeir öryggisþættir sem heilbrigðisnefnd á að framfylgja taka til. Þar sem tæki og búnaður er nefndur í greininni og rekstraraðili á að taka ábyrgð á að sé í lagi telur HER nauðsynlegt að þetta verði skilgreint betur og ekki síst m.t.t. Vinnueftirlits og þess sem það hefur eftirlit með. Lagt er til að varðandi tæki og



búnað að bætt verði við þarannan en þann sem aðrar eftirlitsstofnanir hafa eftirlit með.
Hér er alls lags vélrænn búnaður sem Vinnueftirlitið hefur eftirlit með í t.d. sumum
leiktaekjum/afþreyingartækjum, Landlæknisembættið t.d. á lækningatækjum o.s.frv.

14. gr. Hreinlæti og smithætta: Í 2. mgr. er lagt til að fella út orðið sjúkdóm og sameina það
þannig að einungis standi *smitsjúkdóm*. Aðrir sjúkdómar koma heilbrigðisnefndum varla við.
Einnig þarf að bæta við setninguna*smitsjúkdóm, hættu vegna eiturefna eða annars sem
getur ógnað öryggi starfsfólks eða viðskiptavina*. Í 3. mgr. er lagt til að einföldun þannig að
upptalningu sé sleppt á ýmsum rekstarformum og einungis sagt að *starfsfólk sem starfar á
stöðum sem reglugerð þessi taki til skuli stunda persónulegt hreinlæti og klæðast hreinum
vinnufatnaði við störf sín*. Einnig er lagt til að í síðustu setningunni verði orðin *eða kvilla* tekin
burt. Ekki er ljóst hvaða kvillar fólks það eru sem heilbrigðisnefnd ætti að hafa eftirlit með hjá
starfsfólkannað en tekur til smithætta eða öryggismála annarra er varðar almenna hollustuhætti.

Almennt þarf að endurskoða orðalag þessarar greinar. T.d. væri í stað þess að telja upp tiltekna
starfsemi þar sem starfsfólk á m.a. stunda persónulegt hreinlæti og klæðast hreinum
hlífðarfatnaði betra að segja að þessi ákvæði gildi um alla starfsemi sem reglugerðin tekur til.

16. gr. Húsnæði: Varðandi þessa grein almennt þá gerir HER tillögu um að sett verði
viðmiðunarmörk um loftskipti, hitastig í húsnæði þar sem fólk dvelst lengri eða styttri tíma
miðað við aðstæður, raka, hávaða, lýsingu, agnir o.s.frv..... eða að það komi í
íbúðarhúsnæðiskaflanum. Eins að skilgreind verði hugtök sem notuð eru um húsnæði m.t.t.
heilsu, s.s. heilsuspíllandi, hættulegt heilsu. Þar verði tekið tillit til viðkvæmra hópa.

Í 1. mgr. Þarf að bæta við að húsnæði í útleigu sem íbúðarhúsæði, skuli vera samþykkt sem slíkt.
Sjá einnig athugasemdir við 28. tl. 3. gr. Í 4. mgr. er lagt til að sleppa allri upptalningu á einstaka
rekstrarformi og að málsgreining verði einungis að þannig að húsnæði eftirlitsskyldra staða skulu
vera aðskilið frá óskyldri starfsemi eða íbúðarhúsnæði, nema annað sé sértaklega tekið fram. Í 6.
mgr. um vatnskerfi þarf að bæta við öðrum viðkvæmum hópum en börnum s.s. að á stofnunum
þar sem viðkvæmir einstaklingar búa/dvelja geti heilbrigðisnefnd gert kröfur um hitastýrð
blöndunartæki á handlaugar, í steypiböðum og baðkerum sem þeir nota. Einnig þarf að bæta við
greinina að huga skuli að (eða heilbrigðisnefnd getur gert kröfu um) skolun vatnslagna
reglubundið þar sem viðkvæmir einstaklingar dvelja, við ákveðið hitastig, þar sem lítil notkun er
á kerfinu til að koma í veg fyrir vöxt örvera. Einnig mætti íhuga af hverju ekki er almennt sagt í
byrjun að hitastig vatns við töppunarstaði þar sem almenningur, gestir, vistmenn og börn hafa
aðgang að skuli ekki fara yfir 43°C og svo koma með það sem er sérstakt við staðina þar sem
yngstu börnin eru. Þar ætti jafnvel að sleppa orðinu leikvellir. Breyta þarf orðalaginu um að vatn
skuli að öðru leyti uppfylla ákvæði byggingarreglugerðar og er tillaga HER að segja nánar um
hvað heilbrigðisnefnd hafi eftirlit með eða að nota orðin *vatnslagnir og hitastig í stað vatns*. Um
vatn af ýmsum toga gildir annað regluverk sem heilbrigðisnefndir framfylgja. Í 7. mgr. er lagt til
að upptalningar á ýmsum tegundum rekstrarar sé sleppt. Ef ekki að orðið mannabústaður verði fellt
brott og notað húsnæði (eða híbýli og hvers konar húsnæði sem reglugerð þessi tekur til) í
staðinn. 9. mgr. er í raun endurtekning á 2. mgr. og mætt fella 9. mgr. brott en bæta við í 2. mgr.
m.a. við *framkvæmdir*. 10. mgr. þarf að umorða því í einhverjum tilvikum er ekki hægt að
komast hjá því að framkvæmdir við hreinsun geti leitt il óþrifnaðar og ónæðis meðan á þeim



stendur og ekki hægt hindra fólk í að halda eignum sínum við þótt það geti valdið tímbundnu ónæði. En hins vegar eðlilegt að lágmarka ónæði í slíkum tilvikum. Í 11. mgr. þarf að bæta viðoddhvöss *áhöld* og tæki. Sleppa á 13. mgr. þar sem hún á ekki við það sem hollustuháttareglugerð tekur til er varðar eftirlit og útgáfu starfsleyfa, sjá nánar athugasemdir undir 12. Gr. Bæta þarf við ákvæði um viðhald og hreinsun loftræstikerfa í fíbúðarhúsnæði en ekki er nóg að það sé gerð krafa um slíkt í innra eftirliti hjá fyrirtækjum sbr. 15. gr.

17. gr. Lóðir og önnur opin svæði: Í 3. mgr. er kveðið á um að heilbrigðisnefnd skuli tilkynna lóðareiganda eða eiganda lausamunar um málið, svo tryggt sé að hlutaðeigandi hafi fengið vitneskju um málið til að bregðast við áður en hluturinn er fjarlægður. HER leggst alfarið gegn þessari nálgun. Lagt er til að mgr. verði breytt þannig að kveðið sé á um *að heilbrigðisnefnd geti látið fjarlægja númerlausa bíla, lausamuni, bíflök eða hluti að undangenginni viðvörum svo sem með álimingarmiða með aðvörunarorðum og fresti til viðbragða af landi viðkomandi sveitarfélags. Varðandi hluti s.s. númerlausa bíla á einkalóðum er heilbrigðisnefnd heimilt að líma aðvörunarmiða á þá ef mengunarhætta stafar af hlutnum. Að öðru leyti gilda ákvæði xx gr. Um almenna umgengni á lóðum og lög um fjöleignahús þar sem við á.*

18. gr. Snyrtingar: Í 1. mgr. þarf að fjarlægja síðustu setninguna þar sem heilbrigðisnefnd framfylgir ekki lögum um kynrænt sjálfræði þar sem þau hafa ekki með hollustuhætti að gera. Heilbrigðisnefnd hefur aðeins framfylgt ákvæði í 15. gr reglugerðarinnar þar sem segir að þar sem skilrúm salernisklefa ná ekki niður að gólfí og upp að lofti skulu salerni vera aðgreind fyrir konur og karla en að öðru leyti ekki haft afskipti af því að salerni séu kynjagreind enda hefur það ekkert með hollustuhætti að gera og því þarf að *fjarlægja 6. mgr.* Athygli vekur í þessu samhengi að salerni fyrir fatlaða er ekki nefnt. Eina aðkoma heilbrigðisnefndar að skiptingu salerna á milli einstakra aðila er þar sem kveðið er á um sérstaka starfsmannasnyrtingu á veitingastöðum. Að öðru leyti eiga salerni að vera útbúin og þrifin þannig að ekki valdi óhollustu.

V. KAFLI

19. gr. Staðsetning mannabústaða: Lagt er til að orðinu mannabústaðir verði skipt út á móti húsnæði (eða híbýli) og þá um leið heiti greinarinnar. Einnig kemur fram í heiti kaflans o.fl. sem ekki er ljóst hvað er átt við. Í 1. mgr. Frístundasvæði og -húsabyggð er nefnd á nokkrum stöðum í textanum en HER telur að slík svæði eða hús séu ekki sérstaklega undir eftirliti heilbrigðisnefnda nema almennt hvað viðkemur leiksvæðum, beiðnum um húsnæðisskoðanir eða annað það sem reglugerðir tekur til s.s. vatnsból, vatnsveita, fráveita o.fl. Einnig er bent á að skipta úr orðinu gistihúsa í *gististaði aðra en heimagistingar*, en gististaðir eru yfirheiti um alla flokka gististaði og heimagistingar féllu út úr starfsleyfis heilbrigðisnefnda fyrir nokkru. Í upptalningu á ýmsum hollustuháttatriðum s.s. hita, raka o.s.frv. mætti bæta við *lysingu og svo að sett verið mælanleg gildi eins og hægt er fyrir þessi atriði*. Í síðustu setningu 1.mgr. vantar stórt S í sveitarstjórn. Í 2. mgr. þarf að opna á nýjar fráveitulausnir s.s. þar sem ekki þarf siturlögn.



20. gr. Íbúðarhúsnæði: Í 1. mgr. eru taldir upp ýmsir þættir sem þarf að skoða og setja inn viðmiðunarmörk um til að gera eftirlit skilvirkar og eins að rekstraraðilar hafi betri leiðbeiningar um hvað er að ræða. HER telur ósættanlegt að vísað sé til annars regluverks eins og gjarnan hefur verið gert gegnum tíðina þar sem heilbrigðisnefnd hefur engar heimildir til að gera kröfur skv. HER lýsir sig tilbúið að vinna með Umhverfisstofnun að þessu. Í 2. mgr. er í fyrstu setningunni vísað til 17. gr. en á að vera 16. gr. Síðan kveðið á að leigusala leiguþúsnæðis skuli boðið að vera með í húsnæðisskoðunum. Þetta þarf að taka út eða breyta. Ekki eru nefndir eigendur í þessu samhengi en málsgreinin á við allt húsnæði. Hins vegar mælir HER ekki með að þetta sé skylda en gæti mögulega verið eftir eðli máls að eigendur íbúðarhúsnæðis séu viðstaddir en þá alltaf í samráði við umráðamann húsnæðisins. Enn fremur er ítrekað að skilgreina þarf hvað átt er við með heilsuspíllandi, fullnægjandi m.t.t. hollustuhátt o.s.frv. Einnig þarf að tilgreina lágmarkskröfur til íbúðarhúsnæðis s.s. rými á íbúa.

21. gr. Starfsmannabústaðir: Í 2. mgr. kemur fram að starfsmannabústaðir fyrir fjóra eða færri skulu fullnægja almennum kröfum um íbúðarhúsnæði eftir því sem við á. Skv. skilgreiningu á starfsmannabústöðum er um varanlegt húsnæði að ræða og því óskiljanlegt að það eigi ekki að uppfylla almennar kröfur eftir því sem við á hvort þar búa einn eða fleiri. *Lagt er til að þessu verði breytt í samræmi við það. Eins að í setningunni þar sem vísað er til byggingarreglugerðar að vísað sé til 20. gr. hollustuháttareglugerðar og annars sem á við skv. henni.* Önnur setningin í málsgreininni er endurtekning á 1. mgr. og á að sleppa. Athuga þarf kröfur um að eitt salerni fyrir hverja 10 íbúa sé nægjanlegt miðað við nútíma kröfur um aðbúnað. Fróðlegt væri að vita hvað þarna er verið að miða við.

22. gr. Starfsmannabúdir: Í 5. mgr. kemur fram framsalsheimild til Vinnueftirlitsins. HER leggur til að slíkt ákvæði verði sér grein og nánar útfært. Athugasemd um fjölda salerna við 21. gr. á einnig við hér.

24. gr. Fjallaskálar: Í 3. mgr. þar sem fjallað er um yfirborðsvatn sem leitt er í krana þarf að breyta orðalagi. HER leggur til að það skuli merkja sérstaklega þannig að vatnið standist ekki kröfur reglugerðar um neysluvatn og leiðbeiningar við hæfi til notenda ef nota á vatn til neyslu á einhvern hátt s.s. suðu.

25. gr. Frístundahús: Í skilgreiningakaflanum er frístundahús ekki skilgreint en skv. lögum um frístundabyggð er það skilgreint m.a. sem hús utan þéttbýlis sem aðallega er nýtt til að fólk geti dvalist þar tímabundið til að eyða frítíma sínum og þar sem að öðru jöfnu er óheimilt að hafa skráð lögheimili. Erfitt er að sjá að komu heilbrigðisnefnda að þessu nema að hún sé sérstaklega kölluð til skoðunar ef notendur senda inn ábendingar um að húsnæðið standist ekki kröfur. Stað HER telur nóg að einkaaðilar og félagasamtök hafi heimild í skipulagi og samþykktar byggingarteikningar fyrir mannvirkjum sem þessum. Staðsetning frístundahúsa er skipulagsmál og því erfitt fyrir heilbrigðisnefnd að gæta þess sérstaklega að þeir sem þar dvelja verði ekki fyrir hættu eða ónæði eins og tekið er fram í 1.mgr. Hins vegar gætu mögulega verið vatnsból eða vatnsveita og önnur þjónusta á svæði skipulögðu fyrir frístundabyggð sem regluverk heilbrigðisnefnda tekur til og þarf að tiltaka.



26. gr. Gistiskýli: Óþarfi er að tiltaka það sem fram kemur í fyrstu tveimur setningum 1. mgr. Enda er það tiltekið í 16. gr. Og á við allt húsnæði. Athygli vekur að rúm í gistiskýlum á að vera 80 cm breitt en gerð er krafa annars staðar um 90 cm breið rúm. Orðið gistiskýli er ekki til í byggingarreglugerð en orðið gistiskáli aftur á móti, lagt er til að samræma þetta. Hér er lýsing nefnd sem er vel og mætti gjarnan setja hana í almenna textann sjá athugasemdir við 19.gr.

27. gr. Tjald- hjólhýsasvæði og útháttíðir: Í 2. mgr. kemur fram að öryggisgæla skuli vera nægileg. Þetta þarf að skýra betur að mati HER. Í 5. og 7. gr. er tekið fram að salerni skulu vera snyrtigar með aðgengi fyrir fatlaða en hér er ekki nefnd ákvæði laga um kynrænt sjálfstæði sem HER hefur gagnrýnt að sé með í fyrri greinum og eigi að taka út. Í þeim greinum er hins vegar ekki tekið fram að salerni skulu vera aðgengileg fötluðum. Taka þarf til í þessum greinum öllum og samræma. Skilgreiningar á fjölda salerna og þvagstæða er hægt að einfalda.....

VI. KAFLI

28. gr. Almenn ákvæði: Í 3. mgr. er lagt til breytt orðalag þannig að rekstraraðili skuli tryggja öryggi og koma í veg fyrir slys. Hann skal setja starfsreglur (innra eftirlit) hvað varðar lóð, innréttigar og búnað eftir því sem við á. Í 4. mgr. Er lagt til að leiksvæðum þar sem slysahætta í umhverfinu er til staðar verði bætt við þá staði þar sem heilbrigðisnefnd getur krafist girðinga. Í 5. mgr. Þar sem leiðbeiningar Umhverfisstofnunar eru nefndar og að við eftirlit skuli fara að þeim þarf að skýra betur að rekstraraðili skuli sjá til að leiðbeiningum sé fylgt um allt er varðar öryggi á stöðum þar sem rekin er þjónusta fyrir börn. Hins vegar fundust þessar leiðbeiningar ekki á vef stofnunarinnar. Um daggæslu barna í heimahúsum er tekið fram að gildi ákvæði reglugerðar um daggæslu barna í heimahúsum. Skýrt þarf að vera hvort með þessu ákvæði sé litið svo á að heilbrigðisnefndir eigi og hafi heimild til að framfylgja þeirri reglugerð. Betra væri að tilgreina í hollutsuháttareglugerð hvaða kröfur eru gerðar.

29. gr. Húsnæði og aðbúnaður: Í 1. mgr. er spurning hvort ekki þyrfti að umorða þannig að hljómburður og hljóðeinangrun sé þannig að þeir sem dvelja í húsnæði og stofnunum sem kaflinn taki til hljóti ekki skaða af. Einnig mætti vísa til reglugerðar um hávaða hvað varðar viðmiðunargildi. Í 2. mgr. væri mun skýrara að taka fram lágmarksrými á nemanda í leik og grunnskólum ef heilbrigðisnefnd á að framfylgja slíku ákvæði. Einnig þarf að tilgreina með nákvæmari hætti hvernig aðstaða þarf að vera til tómstunda og innileikja. Einnig væri rétt að tilgreina lágmarksbúnað, aðstöðu og rými þar sem börn hvílast og sofa og kröfur um hreinlæti þar. Í 6. mgr. vantar að nefna þann sið að börn eru látin sofa úti t.d. hjá dagmæðrum og þarf því að tiltaka hvaða aðstæður og aðbúnaður þarf að vera til staðar til að tryggja öryggi og vellíðan barnanna, s.s. aðstöðu til geymslu á vögnum.

30. gr. Skólahúsnæði fyrir börn: Í 1. mgr. Þar sem lækningastofa er nefnd þarf að breyta því orði í heilbrigðisstofnun að öðrum kosti þarf að skilgreina hugtakið lækningastofa sem kemur aðeins fyrir á þessum eina stað í reglugerðinni en einnig kemur orðið dýralækningastofa fyrir í viðauka. Í 3.mgr. kemur fram að á leikskólum skuli vera handlaug ætluð fullorðnum og skolvaskur. Líklegast er þarna átt við að þessi aðstaða eigi að vera á snyrtингum barna og í aðstöðu þar sem skipt er á börnum. Þetta þarf að umorða og lagt er til að notað verði orðalag í



núgildandi reglugerð þar sem segir “*Salerni og handlaugar skulu vera við hæfi barna eftir því sem við á*” . Auk þess skal þar vera handlaug ætluð fullorðnum og skolvaskur og þar sem við á skal vera *aðstaða til að skipta á börnum*”.

VII.KAFLI

31. gr. Starfsemi sem viðhafa skal sértakt hreinlæti og smitgát: í 1. mgr. er lagt til eftirfarandi orðalag *Undir þessa grein fellur öll starfsemi sem reglugerð þessi tekur til þar sem starfsfólk, tæki, áhöld og búnaður getur komist í snertingu við viðskiptavini þ.á.m. snyrtistofur hvers konar þ.m.t. húðflúrstofur sjá gr. 34 og heilbrigðisstofnanir eftir því sem við á, sjá 37. gr. um heilbrigðisstofnanir eins og HER leggur til að stofnanir sem nefndar eru sjúkrastofnanir í drögnum verði kallaðar. Í 3. mgr. er lagt til orðalagið *Starfsfólk skal gæta ýtrasta hreinlætis við störf sín ekki síst fullnægjandi handhreinsun fyrir og eftir snertingu við viðskiptavin og meðferðir og inngríp hvers konar. Sama á við um meðhöndlun matvæla. Hanskar skulu notaðir á réttan hátt þar sem við á.* Í 4. mgr. þarf að bæta við fyrstu setningunaog fargað á fullnægjandi hátt. Í 5. mgr. er lagt til að þvottur þar sem meðferðir og inngríp eru og þar sem hætta er á eða að húð sé rofin, skuli þvottur þvegin að lágmarki við 60-90°C, aðrar ráðstafanir gæti þurft að gera við sérstakar aðstæður t.d. á heilbrigðisstofnum. Í 5. mgr. má skoða misunandi eðli starfsemi og kröfur um þrófun á dauðhreinsibúnaði. Þar sem kröfur eru mestar eru ákveðnar vinnureglur um aðferðir og tíðni. Í 6. mgr. þarf sem fjallað eru um blandað sótthreinsiefni í ílátum með loki vantar að þau ílát skulu merkt á fullnægjandi hátt með hvaða efni eru í blöndunni og hlutföll, auk hvenær blandan var gerð og/eða notkunartími tilgreindur auk varúðarráðstafna ef slys verður og að geymsla sé í lagi. Í 7. mgr. þarf að koma skýrar fram að heilbrigðisnefnd geti gert auknar kröfur um búnað við handlaugar t.d. handfrjálsan búnað eftir því sem við á. Einnig að heilbrigðisnefnd geri kröfur efir eðli og umfangi starfseminnar. Í lista yfir nauðsynlegan búnað vantar t.d. að gera þurfi kröfu um skolvask vegna fótavottar á fótsnyrtistofum. 8. gr. er kveðið á um baðaðstöðu en þar mætti bæta við fataskiptiaðstöðu eða annarri aðstöðu jafnvel aðgreindri á milli viðskiptavina eftir því sem við á. Hér er vísað til smitgátar en ekki kynjaskiptingar.*

32. gr. Snyrtistofur: Hér þarf að sleppa kröfu um sérstakan vask til hárþvotta en frekar að tiltaka kröfur um vaska eftir eðli starfsemi sem gjarnan mætti útfæra nánar í greininni.

32. gr. Húðflúrstofur og stofur þar sem fram fer húðgötun, húdrof og fegrunarflúr: Hér þarf að skilgreina betur hvað telst viðurkennt námskeið og mögulega kröfur um símenntun. Tilgreina þarf betur hvaða upplýsingar viðskiptavinir eiga að fá skriflegar en ekki eingöngu munnlegar s.s. varðandi húðflúrliti. Einnig hvort rétt sé að haldinn sé tímabundin skrá um aðgerðir, hver framkvæmdi, hvenær, á hvaða líkamshluta. Skilgreint verði hvernig slíkar upplýsingar væru geymdar og í hvað langan tíma.

35. gr. Sólbaðsstofur: Í 4. gr. er nefnt að yngri en 18 ára séu óheimil aðgengi að sólbaðsstofum í öðrum tilgangi en læknisfræðilegum. Þetta þarf að skoða sérstaklega ef á að vera inni þar sem HER er ekki kunnugt um að læknar ávísi meðferð á börnum á staði sem eru reknir af öðrum en heilbrigðisstarfsmönnum.



37. gr. Sjúkrastofnun og stofa þar sem framkvæmdar eru aðgerðir: Hér sem áður í athugasemnum við reglugerðardrögin leggur HER til að orðinu *sjúkrastofnun verði skipt út fyrir heilbrigðisstofnun og að titill greinarinnar verðir Heilbrigðisstofnun og stofa þar sem framkvæmdar eru aðgerðir.* Í 1. mgr. er lagt til að undir þessa grein falli þær stofnanir sem skilgreindar eru sem heilbrigðisstofnanir og heilbrigðisstarfsfólk starfar á skv. lögum um heilbrigðisstarfsmenn og lögum um heilbrigðisþjónustu. Þetta þarf einnig að koma skýrt fram í viðaukanum og endurskoða þarf þar tölvuliði 17, 29, 36, 37, 38, 46 og hvort ætti að vera liður um heilbrigðisstofnanir og svo upptalning hvað er um að ræða og er starfsleyfis og eftirlitsskylt af hálfu heilbrigðisnefndar. Í 2. mgr. ætti fyrsta setningin fremur að vera að mati HER *Nota skal hrein/sótthreinsuð/dauðhreinsuð áhöld og búnað við meðferðir eftir því sem við á og viðhafa fyllstu smitgát.* Einnig þarf að laga orðalag þannig að *dauðhreinsaðan búnað eigi að nota þar sem við á s.s. þar sem húð er rofin og á vefi fólks í staðinn fyrir þegar því verður við komið.* Í 5. gr. þarf að skipta úr orðinu *fótaaðgerðastofa í heilbrigðisstofnanna þar sem við á og bæta við handlaug með viðeigandi búnaði.* Í stað gott aðgengi að skolvaski er lagt til *i tengslum við aðgerðarrými á heilbrigðisstofnunum þar sem fram fara aðgerðir skal vera aðskilið rými með tilheyrandi aðstöðu þar sem áhöld eru hreinsuð.* Í 7. gr. er lagt til að orðinu *Sjúklingur verði skipt úr fyrir Notendur heilbrigðisþjónustu.*

38. gr. Dvalarheimili: Skilgreina þarf hugtakið dvalarheimili. HER gerir athugasemd við að enn er inni og margoft hefur verið gerð athugasemd við, er varðar dvalarheimili sem eru heimili oftast fólks sem glímir við viðtæk heilsufarsvandamál, að 10 heimilismenn deili baðaðstöðu og salernisaðstöðu. Gera ætti kröfu, mögulega með sólarlagsákvæði fyrir eldri heimili, að heimilismenn hafi sér salernisaðstöðu en baðaðstöðu mætti nýta fyrir fleiri ef hún er ekki á hverju herbergi sérstaklega.

39. gr. Fangelsi og fangagæsla: Í 2. mgr. er einungis talið upp það hollustuháttatíði er varðar lýsingi í klefa sem skuli vera fullnægjandi. HER telur að hér eigi annað hvort að sleppa þessu eða vísa til að klefar skulu standast kröfur sem gerðar eru almennt til húsnæðis sem fólk dvelst í (híbýla) er varðar hollustuhætti almennt, einnig ætti endurskoða ákvæði um fjölda snyrtингa þ.e. að leyfilegt sé að allt að 10 fangar noti sömu snyrtingu. Að mati HER er það alltof lítið og vísa til athugasemda við sama ákvæði hvað varðar aðra staði sjá t.d. gr. 38. Bent er á smithættu við þessar aðstæður t.d. ef næmur smitsjúkdómur kemur upp við þessar aðstæður.

41. gr. Skipulögð afþreyingarstarfsemi: Aðal athugasemdirnar eru gerðar við skilgreiningu á afþreyingarstarfsemi, sjá undir 3. gr. 39.

42. gr. Almenningssamgöngutæki og samgöngumiðstöðvar: Í greininni er *algild hönnun* sbr. Ákvæði byggingareglugerðar notuð vegna salernisaðstöðu en þetta er ein af mörgum skilgreiningum á salernum gegnum textann sem þarf að samræma. HER telur best að salerni séu skilgreind vegna krafna um aðbúnað og hreinlæti en ekki öðrum þáttum sem hafa ekki með hollustuhætti að gera eins og athugasemdir hafa verið gerðar við fyrr í umsögninni. Heimildir heilbrigðisnefndar þurfa að vera skýrar til eftirlits og krafna hverju sinni.

VII KAFLI

43. gr. Almennt: Lagt er til að fyrri setning 5. gr. sé sleppt þar sem hún er tvítekning og kemur fram í 1. mgr. en bæta seinni setningunni í 5. mgr. við 1. mgr. Í 7. mgr. Er lagt til að orðinu *búpeningur verði skipt út á móti búfé eins og notað er í regluverki um það.*

44. gr. Aðgangur dýra að tilteknum svæðum, húsnaði og almenningssamgöngutækjum: Í 1. mgr. er lagt til að *skipta út orðinu sjúkrastofnanir á móti heilbrigðisstofnanir* (ath. að það vantar að setja tölulið á þær í drögunum). Í 3. tl. sjá athugasemdir við 3. gr., 19, 26 og 27 tl. hvað varðar *íþróttastarfsemi og líkamsræktastöðvar*. Lagt er til að liðurinn sé *Íþróttahús/íþróttamannvirki, líkamsræktastöðvar og sund- og baðstaði..* Í 7. mgr. þarf að breyta orðalagi þar sem HER telur að rekstraraðilar hjúkrunarheimila eins og það er orðað í greininni, en annars staðar í drögunum dvalarheimili, geti án samþykks heilbrigðisnefndar komið inn með gæludýr að eigin ákvörðun. Á þessum heimilum í dag býr yfirleitt fólk með margbættan heilsufarsvanda og þarf því að skoða aðstæður á hverjum stað sérstaklega. Varðandi sambýli og annað búsetuform sem mögulega er í fjöleignahúsum þá þarf að fá samþykki sameigenda eftir því hvað um er að ræða og þarf að bæta ákv. laga um fjöleignahús er þetta varðar við málsgreinina. Hér er einnig að mati HER rétt að bent sé á mögulegar heilbrigðissamþykktir um gæludýrahald í viðkomandi sveitarfélagi líka.

49. gr. Framkvæmd eftirlits. Í 3.mgr: Segir að eftir hverja vettvangsheimsókn.....skuli eftirlitsskýrla aðgengileg á vefsíði heilbrigðisnefndar eftir að rekstraraðili hefur fengið tækifæri til að koma að athugasemdum.... Þetta þarf að umorða “*eftir hverja vettvangsheimsókn*” þar sem varla á þetta við um allar eftirlitsferðir t.d. í íbúðarhúsnæði eða kvartana vegna háttsemi einstaklinga.

51. gr. Frávik: Varðandi 2. mgr. vill HER taka fram eins og ítrekað hefur komið fram í umsögnum embættisins að stjórnvaldssektir eiga að vera jafnt á höndum viðkomandi heilbrigðisnefndar varðandi þau fyrirtæki og annað sem er þar undir eftirliti og telur enga þörf að tilkynna Umhverfisstofnun um slíkt sérstaklega nema í frávikaskráningum eða öðrum upplýsingum sem Umhverfisstofnun hefur rétt á og/eða þarf að afla sér frá heilbrigðisnefndum.

57. gr. Sektir lögaðila: Hér sem í gegnum textann í drögunum þarf að ákveða hvort nota eigi orðið fyrirsvarsmaður eða forsvarsmaður.

Samantekt:

Það sem helst kemur fram í athugasendum Heilbrigðiseftirlits Reykjavíkur (HER) hér að ofan er að samræma þarf orðalag og skilgreiningar við aðra löggjöf, gera vissar greinar skýrari, einnig að bæta úr þar sem hægt er að setja viðmiðunarmörk. Einnig eru atriði í reglugerðardrögunum sem ekki er á færi heilbrigðisnefnda s.s. að fylgja eftir að salerni séu fyrir öll kyn eða ókynskipt. Því máli þarf að koma í réttan farveg. Einnig leggur HER áherslu á að þar sem fram kemur “og önnur sambærileg starfsemi” þá sé eins og hægt er að sleppa slíku orðalagi og frekar að telja upp þá starfsemi sem átt er við. HER kallar því enn eftir því að sett verði mælanleg viðmið inn í reglugerðina líkt og gert er í byggingarreglugerð og að þar verði t.d. lágmarksviðmið fyrir innivist þ.e. hitastig, raka, koltvísýring, agnir og ljós svo eitthvað sé nefnt. Mikilvægt er að taka inn í reglugerðina eftirlit með skipulagðri félags og fræðslustarfsemi viðkvæmra hópa enda fellur það að markmiðum reglugerðarinnar. Taka þarf mið af umfangi starfsemi þegar ákvárdar skal hvort starfsemi er starfsleyfis- eða skráningarskyld og að áhættumat verði lagt til grundvallar.



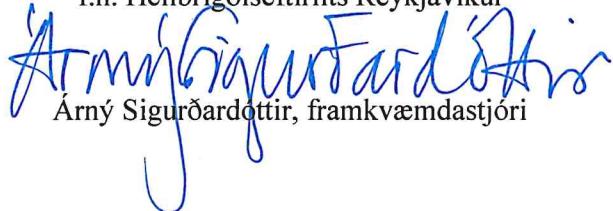
Einnig kallar HER eftir því að sett verði mörk fyrir umfang starfsemi sem metin er starfsleyfis- og skráningarskyld s.s. dýragarða, dýragæslu, hestahald, skemmti- og þemagarða o.fl. Það hefði verið jákvæðara að vinna við reglugerðina hefði verið komið lengra þegar reglugerðardrögin fóru í samráðsgáttina.

Í ljósi hina fjölmörgu athugasemda hér að ofan er ljóst að laga þarf umtalsvert í framkomnum reglugerðardögum þannig að reglugerðin muni nýast sem best þeim sem fara skulu að ákvæðum hennar sem og heilbrigðisnefnda sem eiga að framfylgja henni. HER óskar eftir að reglugerðardrögin verði yfirfarin með hliðsjón af þeim markmiðum sem starfshópur sem skipaður var af umhverfis- og auðlindaráðherra 2018 setti fram vegna endurskoðunar á reglugerðinni og minnir á að ekki er of seint að laga ákvæði hennar að þeim. HER leggur áherslu á mikilvægi hollustuháttamála í daglegu lífi allra landsmanna er varðar nærumhverfi þeirra, hollstu og öryggi. Því liggur mikið við að vel takist til með endurskoðun reglugerðarinnar.

Heilbrigðiseftirlit Reykjavík óskar eftir að koma að frekari vinnu við að gera reglugerðina sem best úr garði til að hún nýtist sem best í að vernda og viðhalda lýðheilsu og heilnæmum lífsgæðum.

Virðingarfyllst,

f.h. Heilbrigðiseftirlits Reykjavíkur


Árný Sigurðardóttir, framkvæmdastjóri