



MAT Á ÁHRIFUM LAGASETNINGAR*

– sbr. samþykkt ríkisstjórnar frá 10. mars 2017

*umfjöllun um einstök efnisatriði misjafnlega ítarleg, eftir umfangi máls og eðli

Málsheiti og nr.	Frumvarp til laga um lýðskóla nr. 12 á þingmálaskrá, MMR18080103.
Ráðuneyti	Mennta- og menningarmálaráðuneyti
Stig mats	<input type="checkbox"/> Frummat, sbr. 1. gr. <input checked="" type="checkbox"/> Endanlegt mat, sbr. 10. gr.
Dags.	12. desember 2018

A. Greining og mat á fjárhagslegum áhrifaþáttum fyrir ríkið

1. Áætluð fjárhagsáhrif fyrir ríkið vegna helstu breytinga og ráðstafana sem felast í fyrirhugaðri lagasetningu, þar sem tilgreindir eru sérstaklega áhrifaþættir á fjárhag ríkissjóðs

- Hvaða fjárhagsgreining, rekstraráætlanir, reiknilíkön eða önnur áætlanagerð hefur farið fram við undirbúning fjárhagsmatsins? *Á ekki við.*
- Helstu forsendur sem áætlanir byggja á og næmni niðurstaðna fyrir frávikum. *Á ekki við.*
- Eru fjárhagsáhrif tímabundin eða varanleg? *Varanleg.*
- Skorður sem eru settar fyrir útgjöldum og hvatar sem geta haft áhrif á útgjaldapróun. *Mögulegum styrkjum til lýðskóla kann að verða úthlutað á grundvelli reglna skv. 42. gr. laga um opinber fjármál, nr. 123/2015, á grundvelli fjárheimilda í fjárlögum hverju sinni.*
- Aðskilin umfjöllun um brúttóáhrif á tekjuhlíð og gjaldahlíð en einnig tilgreind nettóáhrif á afkomu. *Á ekki við.*

2. Tekjubreytingar

Ekki er gert ráð fyrir að tekjur ríkissjóðs breytist með lögfestingu frumvarpsins.

3. Útgjaldabreytingar

Gert er ráð fyrir að lýðskólar sem uppfylla tiltekin skilyrði laganna geti sótt um rekstrarstyrki sem verða auglýstir skv. úthlutunarreglum sem ráðherra gefur út skv. 42. gr. laga um opinber fjármál. Starfsemi lýðskóla á Flateyri og Seyðisfirði verður styrkt af ráðuneytinu á árinu 2019 með 30 millj. kr. framlagi til hvors skóla, samtals 60 millj. kr. Ekki er gert ráð fyrir að frumvarpið leiði til aukinna útgjalda umfram núverandi styrkveitingar nema annað verði ákveðið.

4. Eignabreytingar

– Sjá sérstakan gátlista fyrir mat á fjárhagsáhrifum. *Á ekki við.*

5. Aðrir áhrifaþættir varðandi ríkisfjármál

- Samræmi við viðmið og sjónarmið um fyrirkomulag á útgjaldastýringu og umbúnað í fjárlögum. *Á ekki við.*
- Samræmi við viðmið um framsetningu fjárlaga og reikningshaldslegan grundvöll samkvæmt lögum um opinber fjármál. *Á ekki við.*
- Uppbygging skattkerfis og tekjuöflunar ríkissjóðs. *Á ekki við.*

- d) Forsendur og umbúnaður þjónustugjalda – lagakröfur. *Á ekki við.*
- e) Rekstrarform ríkisstarfsemi. *Á ekki við.*
- f) Opinber innkaup og útboð. *Á ekki við.*
- g) Eignaumsýsla ríkisins. *Á ekki við.*
- h) Réttindi og skyldur ríkisstarfsmanna. *Á ekki við.*
- i) Ríkisstyrkir og ívilnanir, þ.m.t. samræmi við reglur ESA, sbr. 61. gr. EES-samningsins. Ath. tilkynningarskyldu með tveggja mánaða fyrirvara. *Á ekki við.*

B. Samræmi við útgjaldaramma og fimm ára fjármálaáætlun – fjármögnun

1. **Hefur verið gert ráð fyrir þeim fjárhagsáhrifum á málaflokk sem leiða kunna af samþykkt frumvarpsins:**
 - a) í gildandi fjárlögum. *Nei.*
 - b) í fjárlagafrumvarpi komandi árs. *Já.*
 - c) í fimm ára fjármálaáætlun ríkisstjórnarinnar. *Nei.*
2. **Hafi ekki þegar verið gert ráð fyrir útgjöldum við verkefni, hvernig er þá ætlunin að finna þeim stað innan útgjaldaramma málaflokks t.d. með tilfærslu fjármuna eða með því að draga úr öðrum útgjöldum? Áfram er gert ráð fjármögnun verkefnisins innan gildandi fjárheimilda.**
3. **Tengist einhver ný eða aukin tekjuöflun verkefninu? Nei.**

C. Efnahagsáhrif – áhrif á atvinnulíf, vinnumarkað og samkeppni

1. **Hagræn áhrif á heildareftirspurn og einstaka markaði – hagstjórnarsjónarmið. Á ekki við.**
2. **Áhrif á fyrirtækjaeftirlit og reglubyrði, hversu mörg fyrirtæki verða fyrir áhrifum og hvers konar fyrirtæki? Einföldun laga eða stjórnarsýslu? Leitað umsagnar ráðgjafarnefndar um opinberar eftirlitsreglur? Sbr. lög nr. 27/1999.**
– Sjá leiðarvísinn „Grunnmat á eftirlitsreglum“ *Á ekki við.*
3. **Samkeppnisáhrif**
 - a) Líkur á því að fjöldi fyrirtækja á markaði takmarkist með beinum hætti vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér einhvers konar einkarétt, leyfiskerfi eða kvóta). *Á ekki við.*
 - b) Líkur á því að fyrirtækjum á markaði fækki með óbeinum hætti vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér aukinn kostnað við inngöngu á markað eða tekur aðeins til hluta starfandi fyrirtækja). *Á ekki við.*
 - c) Takmarkanir á möguleikum fyrirtækja til þess að mæta samkeppni vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin hefur áhrif á verð fyrirtækja eða eðli vörunnar t.d. staðlar eða ef aðgerðin takmarkar sölusvæði, svigrúm til að auglýsa eða til að ákveða hvernig vara er framleidd. *Á ekki við.*
 - d) Takmarkanir á frumkvæði fyrirtækja til að stunda samkeppni með virkum hætti vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér að fyrirtæki verði undanþegin samkeppnislögum eða ef fyrirtæki bera skyldu eða eru hvött til að skipta með sér hvers konar viðskiptalegum upplýsingum). *Á ekki við.*

D. Önnur áhrif

1. **Áhrif á fjárhag sveitarfélaga, sbr. 129. gr. sveitarstjórnarlaga, nr. 138/2011**
– Ath. að skylt er að leggja slíkt mat fyrir Samband íslenskra sveitarfélaga til umsagnar og tilkynna niðurstöðu máls til samgöngu- og sveitarstjórnarráðuneytisins. *Á ekki við.*
2. **Áhrif á frelsi til að veita þjónustu (með eða án staðfestu á Íslandi)**

– Ath. tilkynningarskyldu til ESA með fjögurra mánaða fyrirvara, sbr. 1. og 2. gr. reglugerðar nr. 666/2011. *Á ekki við.*

3. Áhrif á tæknilegar reglur um vöru og fjarþjónustu, sbr. lög nr. 57/2000

– Ath. tilkynningarskyldu til ESA með þriggja mánaða fyrirvara, sbr. 1. og 2. gr. reglugerðar nr. 666/2011. *Á ekki við.*

4. Áhrif á byggðalög. *Hefur haft og getur haft enn frekari jákvæðari áhrif á uppbyggingu byggðarlaga þar sem starfsemi lýðskóla fer fram.*

5. Áhrif á frjáls félagasamtök. *Á ekki við.*

6. Áhrif á jafnrétti kynjanna

– Sjá leiðarvísi fyrir mat á jafnréttisáhrifum. *Á ekki við.*

7. Áhrif á lýðheilsu. *Á ekki við.*

8. Áhrif á menntun, nýsköpun og rannsóknir. *Á ekki við.*

9. Áhrif á möguleika einstaklinga og fyrirtækja til að eiga samskipti þvert á norræn landamæri. *Á ekki við.*

10. Áhrif á stjórnslu, s.s. hvort ráðuneyti og stofnanir eru í stakk búin til að taka við verkefni. *Á ekki við.*

11. Áhrif á stöðu tiltekinna þjóðfélagshópa, s.s. aldurshópa, tekjuhópa, mismunandi fjölskyldugerðir, launþega/sjálfstætt starfandi/utan vinnumarkaðar. *Á ekki við.*

12. Áhrif á umhverfi og sjálfbæra þróun. *Á ekki við.*

E. Niðurstaða mats – með vísun í fylgiskjöl ef við á

1. Samandregin niðurstaða fjárhagsáhrifa fyrir ríkissjóð – heildarútkoma varðandi tekjur, gjöld, afkomu og efnahag. *Frumvarpið eitt og sér mun ekki leiða til aukinna framlaga úr ríkissjóði til lýðskóla, heldur er með frumvarpinu settur ákveðinn rammi um starfsemi sem nýtur þegar tilfallandi framlaga úr ríkissjóði.*

2. Önnur áhrif en bein fjárhagsáhrif, álitamál eða fyrirvarar sem ástæða þykir til að vekja athygli á

3. Samfélagslegur ávinningur veginn á móti kostnaði og fyrirhöfn (ekki gerð krafa um tölulegt mat). *Verði frumvarpið að lögum skapar það traustari forsendur fyrir starfsemi lýðskóla sem getur haft jákvæð áhrif á byggðarlög þar sem slík starfsemi er rekin.*

F. Til útfyllingar vegna endanlegs mats – breytingar frá frummati

1. Voru áform um lagasetninguna ásamt frummati á áhrifum kynnt fyrir FJR?

2. Eru helstu efnisatriði frumvarpsins óbreytt/lítið breytt frá þeim tíma?

3. Ef gerðar hafa verið breytingar umfram það, sbr. það frummat á áhrifum frumvarpsins sem áður var kynnt, hverjar eru þær og hver eru fjárhagsáhrifin?