



MAT Á ÁHRIFUM LAGASETNINGAR*

– sbr. samþykkt ríkisstjórnar frá 10. mars 2017

*umfjöllun um einstök efnisatriði misjafnlega ítarleg, eftir umfangi máls og eðli

| | |
|-------------------------|---|
| Málsheiti og nr. | Frumvarp til laga um breytingu á lögum um ársreikninga nr. 3/2006, með síðari breytingum (endurskoðunarnefndir, leigusamningar, ofl.) |
| Ráðuneyti | Atvinnuvega- og nýsköpunarráðuneytið |
| Stig mats | <input checked="" type="checkbox"/> Frummat, sbr. 1. gr. <input type="checkbox"/> Endanlegt mat, sbr. 10. gr. |
| Dags. | 28.05.2019 |

A. Greining og mat á fjárhagslegum áhrifaþáttum fyrir ríkið

Með frumvarpi til laga um breytingu á lögum um ársreikninga er áformað að gera breytingar á IX, kafla A. Endurskoðunarnefnd í lögum um ársreikninga vegna innleiðingar á ákvæðum í Evróputilskipun nr. 2014/56 um lögboðna endurskoðun ársreikninga og samstæðureikningsskila er lúta að endurskoðunarnefndum.

Áformað er að gera breytingar á 13. gr., 29. gr. og 52. gr. laga um ársreikninga vegna leigusamninga. Með tilkomu alþjóðlegs reikningsskilastaðals IFRS 16 um leigusamninga eru gerðar miklar breytingar á núgildandi reglum og meðferð leigusamninga í ársreikningi. Þar sem ekki er til annar reikningsskilastaðall um leigusamninga er talið rétt að gera breytingar á lögum um ársreikninga þar sem kveðið er á um meðferð leigusamninga í ársreikningi hjá smærri félögum.

Einnig eru áformaðar fleiri breytingar á lögum um ársreikninga sem bent hefur verið á að betur megi fara til að gera þau skýrari.

Frumvarpið felur hvorki í sér auknar tekjur eða gjöld fyrir ríkissjóð. Verði frumvarpið óbreytt að lögum verða áhrif á afkomu ríkissjóðs engin.

1. **Áætluð fjárhagsáhrif fyrir ríkið vegna helstu breytinga og ráðstafana sem felast í fyrirhugaðri lagasetningu, þar sem tilgreindir eru sérstaklega áhrifaþættir á fjárhag ríkissjóðs**
 - a) **Hvaða fjárhagsgreining, rekstraráætlanir, reiknilíkön eða önnur áætlanagerð hefur farið fram við undirbúning fjárhagsmatsins?**

Á ekki við
 - b) **Helstu forsendur sem áætlanir byggja á og næmni niðurstaðna fyrir frávikum**

Á ekki við.
 - c) **Eru fjárhagsáhrif tímabundin eða varanleg?**

Á ekki við.
 - d) **Skorður sem eru settar fyrir útgjöldum og hvatar sem geta haft áhrif á útgjaldapróun**

Á ekki við.
 - e) **Aðskilin umfjöllun um brúttóáhrif á tekjuhlið og gjaldahlið en einnig tilgreind nettóáhrif á afkomu**

Frumvarpið felur hvorki í sér auknar tekjur eða gjöld fyrir ríkissjóð. Verði frumvarpið óbreytt að lögum verða áhrif á afkomu ríkissjóðs engin.
2. **Tekjubreytingar**

Á ekki við.
3. **Útgjaldabreytingar**

Á ekki við.

4. Eignabreytingar

Á ekki við.

5. Aðrir áhrifaþættir varðandi ríkisfjármál

Á ekki við.

- a) Samræmi við viðmið og sjónarmið um fyrirkomulag á útgjaldastýringu og umbúnað í fjárlögum
- b) Samræmi við viðmið um framsetningu fjárlaga og reikningshaldslegan grundvöll samkvæmt lögum um opinber fjármál
- c) Uppbygging skattkerfis og tekjuöflunar ríkissjóðs
- d) Forsendur og umbúnaður þjónustugjalda – lagakröfur
- e) Rekstrarform ríkisstarfsemi
- f) Opinber innkaup og útboð
- g) Eignaumsýsla ríkisins
- h) Réttindi og skyldur ríkisstarfsmanna
- i) Ríkisstyrkir og ívilnanir, þ.m.t. samræmi við reglur ESA, sbr. 61. gr. EES-samningsins. Ath. tilkynningarskyldu með tveggja mánaða fyrirvara.

B. Samræmi við útgjaldaramma og fimm ára fjármálaætlun – fjármögnun

1. Hefur verið gert ráð fyrir þeim fjárhagsáhrifum á málaflokk sem leiða kunna af samþykkt frumvarpsins:

a) í gildandi fjárlögum

Á ekki við.

b) í fjárlagafrumvarpi komandi árs

Á ekki við.

c) í fimm ára fjármálaáætlun ríkisstjórnarinnar

Á ekki við.

2. Hafi ekki þegar verið gert ráð fyrir útgjöldum við verkefni, hvernig er þá ætlunin að finna þeim stað innan útgjaldaramma málaflokks t.d. með tilfærslu fjármuna eða með því að draga úr öðrum útgjöldum?

Á ekki við.

3. Tengist einhver ný eða aukin tekjuöflun verkefninu?

Nei.

C. Efnahagsáhrif – áhrif á atvinnulíf, vinnumarkað og samkeppni

1. Hagræn áhrif á heildareftirspurn og einstaka markaði – hagstjórnarsjónarmið

Ekki er talið að frumvarpið hafi áhrif á heildareftirspurn og einstaka markaði sem slíka. Frumvarpið nær til félaga sem falla undir lög um ársreikninga. Ákvæði um endurskoðunarnefndir hafa áhrif á einingar tengdar almannahagsmunum en það eru félög með verðbréf sín skráð á skipulegum verðbréfamarkaði, lánastofnanir, váttryggingafélög og lífeyrissjóðir. Breytingar á 13. gr., 29. gr. og 52. gr. laga um ársreikninga vegna leigusamninga munu hafa áhrif til einföldunar fyrir smærri félög sem ekki fara eftir alþjóðlegum reikningsskilastöðlum. Með frumvarpinu er leitast við að einfalda og skýra lög um ársreikninga fyrir félög sem falla þar undir.

2. Áhrif á fyrirtækjaeftirlit og reglubyrði, hversu mörg fyrirtæki verða fyrir áhrifum og hvers konar fyrirtæki? Einföldun laga eða stjórnáslu? Leitað umsagnar ráðgjafarnefndar um opinberar eftirlitsreglur? Sbr. lög nr. 27/1999.

Með innleiðingu á ákvæðum um endurskoðunarnefndir í endurskoðendatilskipun Evrópusambandsins nr. 2014/56 er farið yfir ákvæði nógildandi laga um endurskoðunarnefndir en þær gegna lykilhlutverki í að stuðla að gæðum lögboðinnar endurskoðunar hjá einingum tengdum almannahagsmunum. Ákvæði um endurskoðunarnefndir hafa áhrif á einingar tengdar almannahagsmunum en það eru félög með verðbréf sín skráð á skipulegum verðbréfamarkaði, lánastofnanir, váttryggingafélög og lífeyrissjóðir.

Breytingar á 13. gr., 29. gr. og 52. gr. laga um ársreikninga vegna leigusamninga munu hafa áhrif til einföldunar fyrir smærri félög. Með tilkomu alþjóðlegs reikningsskilastaðals IFRS 16 um leigusamninga eru gerðar miklar breytingar á nógildandi reglum og meðferð leigusamninga í ársreikningi. Þar sem ekki er til annar reikningsskilastaðall um leigusamninga er talið rétt að gera breytingar á lögum um ársreikninga þar sem kveðið er á um meðferð leigusamninga í ársreikningi hjá smærri félögum.

Einnig er áformaðar fleiri breytingar á lögum um ársreikninga sem bent hefur verið á að betur megi fara til að gera þau skýrari.

3. Samkeppnisskilyrði

a) Líkur á því að fjöldi fyrirtækja á markaði takmarkist með beinum hætti vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér einhvers konar einkarétt, leyfiskerfi eða kvóta)

Ekki eru taldar líkur á því að fjöldi fyrirtækja á markaði takmarkist með beinum hætti vegna reglusetningarinnar.

b) Líkur á því að fyrirtækjum á markaði fækki með óbeinum hætti vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér aukinn kostnað við inngöngu á markað eða tekur aðeins til hluta starfandi fyrirtækja)

Ekki eru taldar líkur á því að fjöldi fyrirtækja á markaði fækki með óbeinum hætti vegna reglusetningarinnar.

c) Takmarkanir á möguleikum fyrirtækja til þess að mæta samkeppni vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin hefur áhrif á verð fyrirtækja eða eðli vörunnar t.d. staðlar eða ef aðgerðin takmarkar sölusvæði, svigrúm til að auglýsa eða til að ákveða hvernig vara er framleidd)

Ekki er talið að reglusetningin takmarki möguleika fyrirtækja til þess að mæta samkeppni.

d) Takmarkanir á frumkvæði fyrirtækja til að stunda samkeppni með virkum hætti vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér að fyrirtæki verði undanþegin samkeppnislögum eða ef fyrirtæki bera skyldu eða eru hvött til að skipta með sér hvers konar viðskiptalegum upplýsingum)

Ekki er talið að reglusetningin takmarki frumkvæði fyrirtækja til þess að stunda samkeppni með virkum hætti. |

D. Önnur áhrif

1. Áhrif á fjárhag sveitarfélaga, sbr. 129. gr. sveitarstjórnarlaga, nr. 138/2011

Ekki er gert ráð fyrir að frumvarpið hafi bein áhrif á fjárhag sveitarfélaganna.

2. Áhrif á frelsi til að veita þjónustu (með eða án staðfestu á Íslandi)

Ekki er talið að frumvarpið hafi bein áhrif á frelsi til að veita þjónustu.

3. Áhrif á tæknilegar reglur um vöru og fjarþjónustu, sbr. lög nr. 57/2000

Ekki er talið að frumvarpið hafi bein áhrif á tæknilegar reglur um vöru og fjarþjónustu.

4. Áhrif á byggðalög

Ekki er talið að frumvarpið hafi bein áhrif á byggðalög.

5. Áhrif á frjáls félagasamtök

Ekki er talið að frumvarpið hafi áhrif á frjáls félagasamtök.

6. Áhrif á jafnrétti kynjanna

Þeir aðilar sem verða fyrir áhrifum af frumvarpinu eru lögaðilar sem skila inn ársreikningum til ársreikningaskrár. Ekki eru til kyngreind gögn. Verði frumvarpið að lögum mun það ekki hafa áhrif á sérstaka hagsmunaaðila eða hópa umfram aðra né heldur hafa áhrif á stöðu innan þeirra. Ekki verður séð að frumvarpið hafi áhrif á jafnrétti kynjanna og því ekki talin þörf á að jafnréttismeta það frekar.

7. Áhrif a lýðheilsu

Ekki er talið að frumvarpið hafi áhrif á lýðheilsu.

8. Áhrif á menntun, nýsköpun og rannsóknir

Ekki er talið að frumvarpið hafi áhrif á menntun, nýsköpun og rannsóknir.

9. Áhrif á möguleika einstaklinga og fyrirtækja til að eiga samskipti þvert á norræn landamæri

Ekki er talið að frumvarpið hafi áhrif á möguleika einstaklinga og fyrirtækja til að eiga samskipti þvert á norræn landamæri.

10. Áhrif á stjórnýslu, s.s. hvort ráðuneyti og stofnanir eru í stakk búin til að taka við verkefni

Ekki er talið að frumvarpið hafi áhrif á stjórnýslu.

11. Áhrif á stöðu tiltekinna þjóðfélagshópa, s.s. aldurshópa, tekjuhópa, mismunandi fjölskyldugerðir, launþega/sjálfstætt starfandi/utan vinnumarkaðar

Ekki er talið að frumvarpið hafi áhrif á stöðu tiltekinna þjóðfélagshópa.

12. Áhrif á umhverfi og sjálfbæra þróun

Ekki er talið að frumvarpið hafi áhrif á umhverfi og sjálfbæra þróun

E. Niðurstaða mats – með vísun í fylgiskjöl ef við á

1. Samandregin niðurstaða fjárhagsáhrifa fyrir ríkissjóð – heildarútkoma varðandi tekjur, gjöld, afkomu og efnahag

Áformin fela hvorki í sér auknar tekjur eða gjöld fyrir ríkissjóð. Gangi áformin eftir er ekki gert ráð fyrir neinum fjárhagsáhrifum á afkomu ríkissjóðs.

2. Önnur áhrif en bein fjárhagsáhrif, álitamál eða fyrirvarar sem ástæða þykir til að vekja athygli á

Áformin fela í sér einföldun fyrir smærri félög.

3. Samfélagslegur ávinningur veginn á móti kostnaði og fyrirhöfn (ekki gerð krafa um tölulegt mat)

Á ekki við.

F. Til útfyllingar vegna endanlegs mats – breytingar frá frummati

1. Voru áform um lagasetninguna ásamt frummati á áhrifum kynnt fyrir FJR?

2. Eru helstu efnisatriði frumvarpsins óbreytt/lítið breytt frá þeim tíma?

3. Ef gerðar hafa verið breytingar umfram það, sbr. það frummat á áhrifum frumvarpsins sem áður var kynnt, hverjar eru þær og hver eru fjárhagsáhrifin?