



MAT Á ÁHRIFUM LAGASETNINGAR*

– sbr. samþykkt ríkisstjórnar frá 10. mars 2017

*umfjöllun um einstök efnisatriði misjafnlega ítarleg, eftir umfangi máls og eðli

Málsheiti og nr.	Frumvarp til laga um breyting á tollalögum, nr. 88/2005. 36. mál á þingmálaskrá 149. löggjafarþings 2018–2019.
Ráðuneyti	Fjármála- og efnahagsráðuneytið.
Stig mats	<input checked="" type="checkbox"/> Frummat, sbr. 1. gr. <input type="checkbox"/> Endanlegt mat, sbr. 10. gr.
Dags.	5. desember 2019.

A. Greining og mat á fjárhagslegum áhrifaþáttum fyrir ríkið

1. **Áætluð fjárhagsáhrif fyrir ríkið vegna helstu breytinga og ráðstafana sem felast í fyrirhugaðri lagasetningu, þar sem tilgreindir eru sérstaklega áhrifaþættir á fjárhag ríkissjóðs**
 - a) *Hvaða fjárhagsgreining, rekstraráætlanir, reiknilíkön eða önnur áætlanagerð hefur farið fram við undirbúning fjárhagsmatsins?*

Frumvarpið mun einvörðungu innihalda tillögur sem snerta tollframkvæmd. Markmið þess verður að auka skilvirkni framkvæmdarinnar. Ekki er ástæða til að ætla að tillögurnar hafi áhrif á ríkissjóð.
 - b) *Helstu forsendur sem áætlanir byggja á og næmni niðurstaðna fyrir frávikum*

Á ekki við.
 - c) *Eru fjárhagsáhrif tímabundin eða varanleg?*

Á ekki við.
 - d) *Skorður sem eru settar fyrir útgjöldum og hvatar sem geta haft áhrif á útgjaldaþróun*

Á ekki við.
 - e) *Aðskilin umfjöllun um brúttóáhrif á tekjuhlið og gjaldahlið en einnig tilgreind nettóáhrif á afkomu*

Á ekki við.
2. **Tekjubreytingar**

Engar.
3. **Útgjaldabreytingar**

Engar.
4. **Eignabreytingar**

Engar.
5. **Aðrir áhrifaþættir varðandi ríkisfjármál**
 - a) *Samræmi við viðmið og sjónarmið um fyrirkomulag á útgjaldastýringu og umbúnað í fjárlögum*

Á ekki við.
 - b) *Samræmi við viðmið um framsetningu fjárlaga og reikningshaldslegan grundvöll samkvæmt lögum um opinber fjármál*

Á ekki við.
 - c) *Uppbygging skattkerfis og tekjuöflunar ríkissjóðs*

Á ekki við.

- d) *Forsendur og umbúnaður þjónustugjalda – lagakröfur*
Á ekki við.
- e) *Rekstrarform ríkisstarfsemi*
Á ekki við.
- f) *Opinber innkaup og útboð*
Á ekki við.
- g) *Eignaumsýsla ríkisins*
Á ekki við.
- h) *Réttindi og skyldur ríkisstarfsmanna*
Á ekki við.
- i) *Ríkisstyrkir og ívilnanir, þ.m.t. samræmi við reglur ESA, sbr. 61. gr. EES-samningsins. Ath. tilkynningarskyldu með tveggja mánaða fyrirvara.*
Á ekki við.

B. Samræmi við útgjaldaramma og fimm ára fjármálaætlun – fjármögnun

1. **Hefur verið gert ráð fyrir þeim fjárhagsáhrifum á málaflokk sem leiða kunna af samþykkt frumvarpsins:**
 - a) *í gildandi fjárlögum*
Á ekki við.
 - b) *í fjárlagafrumvarpi komandi árs*
Á ekki við.
 - c) *í fimm ára fjármálaáætlun ríkisstjórnarinnar*
Á ekki við.
2. **Hafi ekki þegar verið gert ráð fyrir útgjöldum við verkefni, hvernig er þá ætlunin að finna þeim stað innan útgjaldaramma málaflokks t.d. með tilfærslu fjármuna eða með því að draga úr öðrum útgjöldum?**
Á ekki við.
3. **Tengist einhver ný eða aukin tekjuöflun verkefninu?**
Nei.

C. Efnahagsáhrif – áhrif á atvinnulíf, vinnumarkað og samkeppni

1. **Hagræn áhrif á heildareftirspurn og einstaka markaði – hagstjórnarsjónarmið**
Ekki verður séu að tillögur frumvarpsins muni hafa þessháttar áhrif.
2. **Áhrif á fyrirtækjaeftirlit og reglubyrði, hversu mörg fyrirtæki verða fyrir áhrifum og hvers konar fyrirtæki? Einföldun laga eða stjórnáætlun? Leitað umsagnar ráðgjafarnefndar um opinberar eftirlitsreglur? Sbr. lög nr. 27/1999.**
Tillögur frumvarpsins er snúa að aðstöðu til tolleftirlits snerta þann hluta eftirlits tollstjóra sem snýr að fyrirtækjum. Gera má ráð fyrir að auknar kröfur um viðunandi aðstöðu og búnað til tolleftirlits verði íþyngjandi fyrir sum fyrirtæki. Á móti kemur hins vegar að ætla verður að bætt aðstaða og búnaður auðveldi og einfaldi umfang tolleftirlits og það komi fyrirtækjunum til góða. Þau fyrirtæki sem einkum ættu að verða fyrir áhrifum af tillögum frumvarpsins um aðstöðu og búnað eru rekstraraðilar tollahafna, fyrirtæki sem annast afgreiðslu fara í reglulegum ferðum milli landa eða reglulega afgreiðslu fara í ferðum á milli landa og rekstraraðilar geymslusvæða fyrir ótollafgreiddar vörur, þ.e. farmflytjendur og viðurkenndir tollmiðlarar og rekstraraðilar tollvörugæymsla, tollfrjálsra forðageymsla, tollfrjálsra verslana og birgðageymsla þeirra, frísvæða og umflutningsgæymsla.
Ekki liggur fyrir mat á þeim kostnaði sem framangreindir aðilar munu þurfa að standa undir vegna frumvarpsins. Það mun í flestum tilvikum ráðast af þeirri aðstöðu og búnaði sem hafa

þegar yfir að ráða. Þá liggur ekki fyrir mat á þeim ábata sem þessir aðilar mun hljóta af skilvirkara tolleftirliti. Ekki virðist hins vegar ástæða til að ætla að aðilarnir verði fyrir miklu tjóni vegna þessa.

Ekki þykir tilefni til að meta þjóðhagslegt gildi tillagnanna þar sem í þeim felst ekki að komið verði á nýju eftirliti heldur aðeins breyting á formi þess.

3. Samkeppnis skilyrði

a) Líkur á því að fjöldi fyrirtækja á markaði takmarkist með beinum hætti vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér einhvers konar einkarétt, leyfiskerfi eða kvóta)

Á ekki við.

b) Líkur á því að fyrirtækjum á markaði fækki með óbeinum hætti vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér aukinn kostnað við inngöngu á markað eða tekur aðeins til hluta starfandi fyrirtækja)

Ekki er ástæða til að ætla að fyrirtækjum fækki vegna óbeinna áhrifa frumvarpsins. Hins vegar getur verið að tillögur um aðstöðu og búnað vegna tolleftirlits geri nýjum aðilum erfiðara um vik en ella að hefja starfsemi.

c) Takmarkanir á möguleikum fyrirtækja til þess að mæta samkeppni vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin hefur áhrif á verð fyrirtækja eða eðli vörunnar t.d. staðlar eða ef aðgerðin takmarkar sölusvæði, svigrúm til að auglýsa eða til að ákveða hvernig vara er framleidd)

Á ekki við.

d) Takmarkanir á frumkvæði fyrirtækja til að stunda samkeppni með virkum hætti vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér að fyrirtæki verði undanþegin samkeppnislögum eða ef fyrirtæki bera skyldu eða eru hvött til að skipta með sér hvers konar viðskiptalegum upplýsingum)

Á ekki við.

D. Önnur áhrif

1. **Áhrif á fjárhag sveitarfélaga, sbr. 129. gr. sveitarstjórnarlaga, nr. 138/2011**

Á ekki við.

2. **Áhrif á frelsi til að veita þjónustu (með eða án staðfestu á Íslandi)**

Á ekki við.

3. **Áhrif á tæknilegar reglur um vöru og fjarþjónustu, sbr. lög nr. 57/2000**

Á ekki við.

4. **Áhrif á byggðalög**

Á ekki við.

5. **Áhrif á frjáls félagasamtök**

Á ekki við.

6. **Áhrif á jafnrétti kynjanna**

Tillögurnar verða kynhlutlausar. Ekki liggja fyrir upplýsingar um hlutdeild kynjanna í innflutningi eða við rekstur eftirlitsskyldra svæða.

7. **Áhrif á lýðheilsu**

Á ekki við.

8. **Áhrif á menntun, nýsköpun og rannsóknir**

Á ekki við.

9. **Áhrif á möguleika einstaklinga og fyrirtækja til að eiga samskipti þvert á norræn landamæri**

Á ekki við.

10. Áhrif á stjórnslu, s.s. hvort ráðuneyti og stofnanir eru í stakk búin til að taka við verkefni

Tillögur frumvarpsins munu aðeins snerta starfsemi tollstjóra. Gert er ráð fyrir að samþykkt þeirra muni einfalda eftirlitsstarfsemi tollstjóra. Tollstjóraembættið er tilbúið til að takast á við þær.

11. Áhrif á stöðu tiltekinna þjóðfélagshópa, s.s. aldurshópa, tekjuhópa, mismunandi fjölskyldugerðir, launþega/sjálfstætt starfandi/utan vinnumarkaðar

Á ekki við.

12. Áhrif á umhverfi og sjálfbæra þróun

Á ekki við.

E. Niðurstaða mats – með vísun í fylgiskjöl ef við á

1. Samandregin niðurstaða fjárhagsáhrifa fyrir ríkissjóð – heildarútkoma varðandi tekjur, gjöld, afkomu og efnahag

Engin áhrif.

2. Önnur áhrif en bein fjárhagsáhrif, álitamál eða fyrirvarar sem ástæða þykir til að vekja athygli á

Á ekki við.

3. Samfélagslegur ávinningur veginn á móti kostnaði og fyrirhöfn (ekki gerð krafa um tölulegt mat)

Samfélagslegur ávinningur kemur fram í bættu eftirliti og skilvirkari tollafgreiðslu. Telja verður að sá ábati yfirvegi kostnað og fyrirhöfn þeirra aðila sem sæta eftirliti.

F. Til útfyllingar vegna endanlegs mats – breytingar frá frummati

1. Voru áform um lagasetninguna ásamt frummati á áhrifum kynnt fyrir FJR?

2. Eru helstu efnisatriði frumvarpsins óbreytt/lítið breytt frá þeim tíma?

3. Ef gerðar hafa verið breytingar umfram það, sbr. það frummat á áhrifum frumvarpsins sem áður var kynnt, hverjar eru þær og hver eru fjárhagsáhrifin?