



MAT Á ÁHRIFUM LAGASETNINGAR*

– sbr. samþykkt ríkisstjórnar frá 10. mars 2017

*umfjöllun um einstök efnisatriði misjafnlega ítarleg, eftir umfangi máls og eðli

Málsheiti og nr.	Frumvarp til laga um Hálandisþjóðgarð
Ráðuneyti	Umhverfis- og auðlindaráðuneyti
Stig mats	<input checked="" type="checkbox"/> Frummat, sbr. 1. gr. <input type="checkbox"/> Endanlegt mat, sbr. 10. gr.
Dags.	18. nóvember 2019

A. Greining og mat á fjárhagslegum áhrifaþáttum fyrir ríkið

1. Áætluð fjárhagsáhrif fyrir ríkið vegna helstu breytinga og ráðstafana sem felast í fyrirhugaðri lagasetningu, þar sem tilgreindir eru sérstaklega áhrifaþættir á fjárhag ríkissjóðs

- a) Hvaða fjárhagsgreining, rekstraráætlanir, reiknilíkön eða önnur áætlanagerð hefur farið fram við undirbúning fjárhagsmatsins?

Gert er ráð fyrir að Hálandisþjóðgarður verði sjálfstæð eining innan stofnunar sem mun fara með málefni allra friðlýstra svæða og þjóðgarða og verður frumvarp þar að lútandi lagt fram samhliða. Gert er ráð fyrir að Vatnajökulsþjóðgarður verði hluti Hálandisþjóðgarðs auk þeirra landsvæða sem þegar hafa verið friðlýst á grundvelli náttúruverndarlaga og heyra undir stjórnýslu Umhverfisstofnunar.

Í fjármálaáætlun 2020-2024 er gert ráð fyrir auknu rekstrarframlagi vegna þeirra verkefna sem verða á ábyrgðarsviði þjóðgarðsins.

- b) Helstu forsendur sem áætlanir byggja á og næmni niðurstaðna fyrir frávikum

Á ekki við.

- c) Eru fjárhagsáhrif tímabundin eða varanleg?

Varanleg

- d) Skorður sem eru settar fyrir útgjöldum og hvatar sem geta haft áhrif á útgjaldaþróun

Á ekki við.

- e) Aðskilin umfjöllun um brúttó áhrif á tekjuhlið og gjaldahlið en einnig tilgreind nettóáhrif á afkomu

2. Tekjubreytinga

– Sjá gátlista fyrir mat á fjárhagsáhrifum

3. Útgjaldabreytingar

– Sjá gátlista fyrir mat á fjárhagsáhrifum

4. Eignabreytingar

– Sjá sérstakan gátlista fyrir mat á fjárhagsáhrifum

5. Aðrir áhrifaþættir varðandi ríkisfjármál

- a) Samræmi við viðmið og sjónarmið um fyrirkomulag á útgjaldastýringu og umbúnað í fjárlögum

Í samræmi.

- b) Samræmi við viðmið um framsetningu fjárlaga og reikningshaldslegan grundvöll samkvæmt lögum um opinber fjármál

Í samræmi

- c) Uppbygging skattkerfis og tekjuöflunar ríkissjóðs

Á ekki við.

- d) Forsendur og umbúnaður þjónustugjalda – lagakröfur

Gert er ráð fyrir að heimild til töku þjónustugjalda verði í frumvarpi til laga um stofnun sem mun fara með málefni friðlýstra svæða og þjóðgarða. Með stofnun þjóðgarðs og uppbyggingu innviða vegna hans aukast möguleikar til tekjuöflunar vegna veittrar þjónustu í þjóðgarðinum.

- e) Rekstrarform ríkisstarfsemi

Ríkisaðili í A-hluta.

- f) Opinber innkaup og útboð

Á ekki við.

- g) Eignaumsýsla ríkisins

Stofnunin hefur umsjón með eignum ríkisins sem er að finna á náttúruverndarsvæðum.

- h) Réttindi og skyldur ríkisstarfsmanna

Á ekki við.

- i) Ríkisstyrkir og ívilnanir, þ.m.t. samræmi við reglur ESA, sbr. 61. gr. EES-samningsins. Ath. tilkynningarskyldu með tveggja mánaða fyrirvara.

Á ekki við.

B. Samræmi við útgjaldaramma og fimm ára fjármálaætlun – fjármögnun

1. Hefur verið gert ráð fyrir þeim fjárhagsáhrifum á málaflokk sem leiða kunna af samþykkt frumvarpsins:

- a) í gildandi fjárlögum

Já til undirbúnings.

- b) í fjárlagafrumvarpi komandi árs

Já til undirbúnings.

- c) í fimm ára fjármálaáætlun ríkisstjórnarinnar

Já, gert er ráð fyrir auknum fjármunum til málefnasviðsins.

2. Hafi ekki þegar verið gert ráð fyrir útgjöldum við verkefni, hvernig er þá ætlunin að finna þeim stað innan útgjaldaramma málaflokks t.d. með tilfærslu fjármuna eða með því að draga úr öðrum útgjöldum?

Á ekki við.

3. Tengist einhver ný eða aukin tekjuöflun verkefninu?

Á ekki við.

C. Efnahagsáhrif – áhrif á atvinnulíf, vinnumarkað og samkeppni

1. Hagræn áhrif á heildareftirspurn og einstaka markaði – hagstjórnarsjónarmið

Á ekki við.

2. Áhrif á fyrirtækjaeftirlit og reglubyrði, hversu mörg fyrirtæki verða fyrir áhrifum og hvers konar fyrirtæki? Einföldun laga eða stjórnarsýslu? Leitað umsagnar ráðgjafarnefndar um opinberar eftirlitsreglur? Sbr. lög nr. 27/1999.

– Sjá leiðarvísinn „Grunnmat á eftirlitsreglum“

3. Samkeppnisskilyrði

- a) Líkur á því að fjöldi fyrirtækja á markaði takmarkist með beinum hætti vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér einhvers konar einkarétt, leyfiskerfi eða kvóta)

Á ekki við.

- b) Líkur á því að fyrirtækjum á markaði fækki með óbeinum hætti vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér aukinn kostnað við inngöngu á markað eða tekur aðeins til hluta starfandi fyrirtækja)

Á ekki við.

- c) Takmarkanir á möguleikum fyrirtækja til þess að mæta samkeppni vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin hefur áhrif á verð fyrirtækja eða eðli vörunnar t.d. staðlar eða ef aðgerðin takmarkar sölusvæði, svigrúm til að auglýsa eða til að ákveða hvernig vara er framleidd)

Á ekki við.

- d) Takmarkanir á frumkvæði fyrirtækja til að stunda samkeppni með virkum hætti vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér að fyrirtæki verði undanþegin samkeppnislögum eða ef fyrirtæki bera skyldu eða eru hvött til að skipta með sér hvers konar viðskiptalegum upplýsingum)

Á ekki við.

D. Önnur áhrif

1. **Áhrif á fjárhag sveitarfélaga, sbr. 129. gr. sveitarstjórnarlaga, nr. 138/2011**

- Ath. að skylt er að leggja slíkt mat fyrir Samband íslenskra sveitarfélaga til umsagnar og tilkynna niðurstöðu máls til samgöngu- og sveitarstjórnarráðuneytisins

Gert er ráð fyrir að mat á fjárhagsáhrifum verði sent til Sambands íslenskra sveitarfélaga þegar það liggur fyrir. Ekki er gert ráð fyrir að um neikvæð fjárhagsleg áhrif sé að ræða.

2. **Áhrif á frelsi til að veita þjónustu (með eða án staðfestu á Íslandi)**

- Ath. tilkynningarskyldu til ESA með fjögurra mánaða fyrirvara, sbr. 1. og 2. gr. reglugerðar nr. 666/2011

Á ekki við.

3. **Áhrif á tæknilegar reglur um vöru og fjarþjónustu, sbr. lög nr. 57/2000**

- Ath. tilkynningarskyldu til ESA með þriggja mánaða fyrirvara, sbr. 1. og 2. gr. reglugerðar nr. 666/2011

Á ekki við.

4. **Áhrif á byggðalög**

Gert er ráð fyrir aukinni aðkomu sveitarfélaga og eflingu starfsemi á landsbyggðinni.

5. **Áhrif á frjáls félagasamtök**

Gert er ráð fyrir aukinni aðkomu frjálsra félagasamtaka að umsjón náttúruverndarsvæða

6. **Áhrif á jafnrétti kynjanna**

- Sjá leiðarvísi fyrir mat á jafnréttisáhrifum

Ólíklegt að um áhrif til breyttrar stöðu kynjanna sé að ræða.

7. **Áhrif a lýðheilsu**

Eitt af markmiðum frumvarpsins er að stuðla að því að almenningur geti stundað heilnæma útivist innan þjóðgarðsins í sátt við náttúru.

8. **Áhrif á menntun, nýsköpun og rannsóknir**

Eitt af markmiðum frumvarpsins að stuðla að rannsóknum og fræða um þjóðgarðinn.

9. **Áhrif á möguleika einstaklinga og fyrirtækja til að eiga samskipti þvert á norræn landamæri**

Á ekki við.

10. **Áhrif á stjórnslu, s.s. hvort ráðuneyti og stofnanir eru í stakk búin til að taka við verkefni**

Á ekki við.

11. Áhrif á stöðu tiltekinna þjóðfélagshópa, s.s. aldurshópa, tekjuhópa, mismunandi fjölskyldugerðir, launþega/sjálfstætt starfandi/utan vinnumarkaðar

Á ekki við.

12. Áhrif á umhverfi og sjálfbæra þróun

Jákvæð áhrif, markmið með lagasetningunni er m.a. að bregðast við auknu álagi á náttúruna og umhverfið og að tryggja sjálfbæra þróun.

E. Niðurstaða mats – með vísun í fylgiskjöl ef við á

1. Samandregin niðurstaða fjárhagsáhrifa fyrir ríkissjóð – heildarútkoma varðandi tekjur, gjöld, afkomu og efnahag

Gert er ráð fyrir auknum útgjöldum í fjármálaáætlun til verkefna á sviði náttúruverndar.

2. Önnur áhrif en bein fjárhagsáhrif, álitamál eða fyrirvarar sem ástæða þykir til að vekja athygli á

Gert er ráð fyrir aukinni aðkomu sveitarfélaga að stjórnun náttúruverndarsvæða.

3. Samfélagslegur ávinningur veginn á móti kostnaði og fyrirhöfn (ekki gerð krafa um tölulegt mat)

Samfélagslegur ávinningur af samræmingu stefnumótunar fyrir miðhálandið í heild.

F. Til útfyllingar vegna endanlegs mats – breytingar frá frummati

1. Voru áform um lagasetninguna ásamt frummati á áhrifum kynnt fyrir FJR?

2. Eru helstu efnisatriði frumvarpsins óbreytt/lítið breytt frá þeim tíma?

3. Ef gerðar hafa verið breytingar umfram það, sbr. það frummat á áhrifum frumvarpsins sem áður var kynnt, hverjar eru þær og hver eru fjárhagsáhrifin?