



# MAT Á ÁHRIFUM LAGASETNINGAR\*

– sbr. samþykkt ríkisstjórnar frá 10. mars 2017

\*umfjöllun um einstök efnisatriði misjafnlega ítarleg, eftir umfangi máls og eðli

<b>Málsheiti og nr.</b>	Frumvarp til laga um breytingu á ýmsum lögum um skatta og gjöld (skattlagning tekna af höfundarréttindum). Mál nr. 35 á þingmálaskrá 149. löggjafarþings 2018-2019.
<b>Ráðuneyti</b>	Fjármála- og efnahagsráðuneytið; skrifstofa skattamála.
<b>Stig mats</b>	<input checked="" type="checkbox"/> Frummat, sbr. 1. gr. <input type="checkbox"/> Endanlegt mat, sbr. 10. gr.
<b>Dags.</b>	13. desember 2018.

## A. Greining og mat á fjárhagslegum áhrifaþáttum fyrir ríkið

- a) **Áætluð fjárhagsáhrif fyrir ríkið vegna helstu breytinga og ráðstafana sem felast í fyrirhugaðri lagasetningu, þar sem tilgreindir eru sérstaklega áhrifaþættir á fjárhag ríkissjóðs**

Með frumvarpinu verða lagðar til breytingar sem fela það í sér að gerður verður greinarmunur í skattalegu tilliti á höfundarlaunum annars vegar og tekjum af höfundarréttindum hins vegar þar sem lagt verður til að hvers konar endurgjald til höfunda og réttihafa fyrir afnot af hugverki, að undanskildum höfundarlaunum, teljist til eignatekna/fjármagnstekna.

- b) **Hvaða fjárhagsgreining, rekstraráætlanir, reiknilíkön eða önnur áætlanagerð hefur farið fram við undirbúning fjárhagsmatsins?**

Fjárhagsmatið er lauslegt og til bráðabirgða. Greining byggð á tölfræðigögnum og/eða sérstökum reiknilíkönum hefur ekki verið gerð enn sem komið er.

- c) **Helstu forsendur sem áætlanir byggja á og næmni niðurstaðna fyrir frávikum**

Helstu forsendur matsins eru grófar áætlanir um núverandi tekjur réttihafa af höfundarréttargreiðslum sem viðurkennd réttihafasamtök annast innheimtu á. Niðurstöður eru næmar fyrir frávikum í þeim áætlunum, forsendum um núverandi skattlagningu slíkra greiðslna og mögulegum breytingum þar á vegna hvata sem lagasetningin fæli í sér. Auk þess eru niðurstöður háðar endanlegri útfærslu breytinganna, sbr. 1. lið hér á eftir.

- d) **Eru fjárhagsáhrif tímabundin eða varanleg?**

Varanleg.

- e) **Skorður sem eru settar fyrir útgjöldum og hvatar sem geta haft áhrif á útgjaldaþróun**

Á ekki við.

- f) **Aðskilin umfjöllun um brúttó áhrif á tekjuhlíð og gjaldahlíð en einnig tilgreind nettóáhrif á afkomu**

Áhrifin eru einungis á tekjuhlíð og á afkomu ríkissjóðs, sjá lið 1. hér á eftir.

### 1. Tekjubreytingar

Gildissvið og útfærsla hinna áformuðu breytinga gæti orðið með ýmsu ólíku móti. Þau atriði munu ráða því hver áhrifin verða á tekjur ríkisins. Gera má ráð fyrir því að áhrifin verði neikvæð þar sem lækkun tekna af tekjuskatti og tryggingagjaldi verði meiri en hækkun tekna af fjármagnstekjuskatti. Gróflega er áætlað að tekjutap ríkisins nemi allt að 100 m.kr.

### 2. Útgjaldabreytingar

Á ekki við.

### 3. Eignabreytingar

Á ekki við.

### 4. Aðrir áhrifapættir varðandi ríkisfjármál

- a) Samræmi við viðmið og sjónarmið um fyrirkomulag á útgjaldastýringu og umbúnað í fjárlögum. – Á ekki við.
- b) Samræmi við viðmið um framsetningu fjárlaga og reikningshaldslegan grundvöll samkvæmt lögum um opinber fjármál. – Á ekki við.
- c) Uppbygging skattkerfis og tekjuöflunar ríkissjóðs. – Breyta þyrfti núverandi grundvelli afmörkunar fjármagnstekna í skattalögum, slíkar breytingar geta mögulega leitt af sér röskun á jafnræði aðila og ný álitamál. Hvati myndi myndast til að færa til greiðslur, undan höfundalaunum og yfir í höfundarréttargreiðslur.
- d) Forsendur og umbúnaður þjónustugjalda – lagakröfur. – Á ekki við.
- e) Rekstrarform ríkisstarfsemi. – Á ekki við.
- f) Opinber innkaup og útboð. – Á ekki við.
- g) Eignaumsýsla ríkisins. – Á ekki við.
- h) Réttindi og skyldur ríkisstarfsmanna. – Á ekki við.
- i) Ríkisstyrkir og ívilnanir, þ.m.t. samræmi við reglur ESA, sbr. 61. gr. EES-samningsins. Ath. tilkynningarskyldu með tveggja mánaða fyrirvara. – Á ekki við.

## B. Samræmi við útgjaldaramma og fimm ára fjármálaætlun – fjármögnun

### 1. Hefur verið gert ráð fyrir þeim fjárhagsáhrifum á málaflokk sem leiða kunna af samþykkt frumvarpsins:

- a) í gildandi fjárlögum. – Á ekki við.
- b) í fjárlagafrumvarpi komandi árs. – Á ekki við.
- c) í fimm ára fjármálaáætlun ríkisstjórnarinnar. Já.

### 2. Hafi ekki þegar verið gert ráð fyrir útgjöldum við verkefni, hvernig er þá ætlunin að finna þeim stað innan útgjaldaramma málaflökks t.d. með tilfærslu fjármuna eða með því að draga úr öðrum útgjöldum? – Á ekki við.

### 3. Tengist einhver ný eða aukin tekjuöflun verkefninu? Nei.

## C. Efnahagsáhrif – áhrif á atvinnulíf, vinnumarkað og samkeppni

### 1. Hagræn áhrif á heildareftirspurn og einstaka markaði – hagstjórnarsjónarmið Nei.

### 2. Áhrif á fyrirtækjaeftirlit og reglubyrði, hversu mörg fyrirtæki verða fyrir áhrifum og hvers konar fyrirtæki? Einföldun laga eða stjórnarsýslu? Leitað umsagnar ráðgjafarnefndar um opinberar eftirlitsreglur? Sbr. lög nr. 27/1999. Nei.

– Sjá leiðarvísinn „Grunnmat á eftirlitsreglum“

### 3. Samkeppnisskilyrði Nei.

- a) Líkur á því að fjöldi fyrirtækja á markaði takmarkist með beinum hætti vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér einhvers konar einkarétt, leyfiskerfi eða kvóta)
- b) Líkur á því að fyrirtækjum á markaði fækki með óbeinum hætti vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér aukinn kostnað við inngöngu á markað eða tekur aðeins til hluta starfandi fyrirtækja)
- c) Takmarkanir á möguleikum fyrirtækja til þess að mæta samkeppni vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin hefur áhrif á verð fyrirtækja eða eðli vörunnar t.d. staðlar eða ef aðgerðin takmarkar sölusvæði, svigrúm til að auglýsa eða til að ákveða hvernig vara er framleidd)
- d) Takmarkanir á frumkvæði fyrirtækja til að stunda samkeppni með virkum hætti vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér að fyrirtæki verði undanþegin)

samkeppnislögum eða ef fyrirtæki bera skyldu eða eru hvött til að skipta með sér hvers konar viðskiptalegum upplýsingum)

#### D. Önnur áhrif

1. **Áhrif á fjárhag sveitarfélaga, sbr. 129. gr. sveitarstjórnarlaga, nr. 138/2011**  
– Ath. að skylt er að leggja slíkt mat fyrir Samband íslenskra sveitarfélaga til umsagnar og tilkynna niðurstöðu máls til samgöngu- og sveitarstjórnarráðuneytisins  
Já, með því að tekjur sem nú eru skilgreindar sem launatekjur og skattlagðar með tekjuskatti og útsvari verði þess í stað skilgreindar sem fjármagnstekjur, mun útsvarsstofninn lækka og þar með tekjur sveitarfélaga af útsvari.
2. **Áhrif á frelsi til að veita þjónustu (með eða án staðfestu á Íslandi) Nei.**  
– Ath. tilkynningarskyldu til ESA með fjögurra mánaða fyrirvara, sbr. 1. og 2. gr. reglugerðar nr. 666/2011
3. **Áhrif á tæknilegar reglur um vöru og fjarþjónustu, sbr. lög nr. 57/2000 Nei.**  
– Ath. tilkynningarskyldu til ESA með þriggja mánaða fyrirvara, sbr. 1. og 2. gr. reglugerðar nr. 666/2011
4. **Áhrif á byggðalög Nei.**
5. **Áhrif á frjáls félagasamtök** Möguleg áhrif á samtök réttihafa í þeim greinum sem um ræðir.
6. **Áhrif á jafnrétti kynjanna Nei.**  
– Sjá leiðarvísi fyrir mat á jafnréttisáhrifum
7. **Áhrif á lýðheilsu Nei.**
8. **Áhrif á menntun, nýsköpun og rannsóknir Nei.**
9. **Áhrif á möguleika einstaklinga og fyrirtækja til að eiga samskipti þvert á norræn landamæri Nei.**
10. **Áhrif á stjórnarsýslu, s.s. hvort ráðuneyti og stofnanir eru í stakk búin til að taka við verkefni Nei.**
11. **Áhrif á stöðu tiltekinna þjóðfélagshópa, s.s. aldurshópa, tekjuhópa, mismunandi fjölskyldugerðir, launþega/sjálfstætt starfandi/utan vinnumarkaðar.** Tekjur af höfundarrétti í þeim tilvikum sem lagabreytingin nær til verða skattlagðar með vægari hætti og ráðstöfunartekjur viðkomandi einstaklinga munu því aukast sem því nemur.
12. **Áhrif á umhverfi og sjálfbæra þróun Nei.**

#### E. Niðurstaða mats – með vísun í fylgiskjöl ef við á

1. **Samandregin niðurstaða fjárhagsáhrifa fyrir ríkissjóð – heildarútkoma varðandi tekjur, gjöld, afkomu og efnahag** Breytingatillögur þær sem lagðar verða til í frumvarpinu munu leiða til þess tekjur ríkissjóðs munu minnka um allt að 100 m.kr.
2. **Önnur áhrif en bein fjárhagsáhrif, álitamál eða fyrirvarar sem ástæða þykir til að vekja athygli á Nei.**
3. **Samfélagslegur ávinningur veginn á móti kostnaði og fyrirhöfn (ekki gerð krafa um tölulegt mat)**

#### F. Til útfyllingar vegna endanlegs mats – breytingar frá frummati

1. **Voru áform um lagasetninguna ásamt frummati á áhrifum kynnt fyrir FJR?**
2. **Eru helstu efnisatriði frumvarpsins óbreytt/lítið breytt frá þeim tíma?**
3. **Ef gerðar hafa verið breytingar umfram það, sbr. það frummat á áhrifum frumvarpsins sem áður var kynnt, hverjar eru þær og hver eru fjárhagsáhrifin?**

