



MAT Á ÁHRIFUM LAGASETNINGAR*

– sbr. samþykkt ríkisstjórnar frá 10. mars 2017

*umfjöllun um einstök efnisatriði misjafnlega ítarleg, eftir umfangi máls og eðli

Málsheiti og nr.	Frumvarp til laga um breytingu á lögum um skilameðferð lánastofnana og verðbréfafyrirtækja (fjármögnun skilasjóðs og iðgjöld í TIF) – FJR21120024
Ráðuneyti	Fjármála- og efnahagsráðuneyti
Stig mats	<input checked="" type="checkbox"/> Frummat, sbr. 1. gr. <input type="checkbox"/> Endanlegt mat, sbr. 10. gr.
Dags.	5. janúar 2022

A. Greining og mat á fjárhagslegum áhrifaþáttum fyrir ríkið

1. Áætluð fjárhagsáhrif fyrir ríkið vegna helstu breytinga og ráðstafana sem felast í fyrirhugaðri lagasetningu, þar sem tilgreindir eru sérstaklega áhrifaþættir á fjárhag ríkissjóðs

- Hvaða fjárhagsgreining, rekstraráætlanir, reiknilíkön eða önnur áætlanagerð hefur farið fram við undirbúning fjárhagsmatsins?
Við undirbúning fjárhagsmatsins var stuðst við gögn um fjárhæð innstæðna, eignastöðu innstæðueildar Tryggingasjóðs innstæðueigenda og fjárfesta og eignastöðu skilasjóðs.
- Helstu forsendur sem áætlanir byggja á og næmni niðurstaðna fyrir frávikum
Engar sérstakar forsendur eru gefnar og niðurstöðurnar eru því ekki næmar fyrir frávikum í þeim.
- Eru fjárhagsáhrif tímabundin eða varanleg?
Ekki er um að ræða fjárhagsáhrif fyrir ríkið af fyrirhugaðri lagasetningu.
- Skorður sem eru settar fyrir útgjöldum og hvatar sem geta haft áhrif á útgjaldaþróun
Á ekki við.
- Aðskilin umfjöllun um brúttóáhrif á tekjuhlið og gjaldahlið en einnig tilgreind nettóáhrif á afkomu
Engin áhrif eru fyrirséð á tekju- eða gjaldahlið ríkissjóðs af fyrirhugaðri lagasetningu.

2. Tekjubreytingar

Engin áhrif.

3. Útgjaldabreytingar

Engin áhrif.

4. Eignabreytingar

Engin áhrif.

5. Aðrir áhrifaþættir varðandi ríkisfjármál

- Samræmi við viðmið og sjónarmið um fyrirkomulag á útgjaldastýringu og umbúnað í fjárlögum
Á ekki við.
- Samræmi við viðmið um framsetningu fjárlaga og reikningshaldslegan grundvöll samkvæmt lögum um opinber fjármál
Á ekki við.
- Uppbygging skattkerfis og tekjuöflunar ríkissjóðs
Á ekki við.

- d) Forsendur og umbúnaður þjónustugjalda – lagakröfur
Á ekki við.
- e) Rekstrarform ríkisstarfsemi
Á ekki við.
- f) Opinber innkaup og útboð
Á ekki við.
- g) Eignaumsýsla ríkisins
Á ekki við.
- h) Réttindi og skyldur ríkisstarfsmanna
Á ekki við.
- i) Ríkisstyrkir og ívilnanir, þ.m.t. samræmi við reglur ESA, sbr. 61. gr. EES-samningsins.
Ath. tilkynningarskyldu með tveggja mánaða fyrirvara.
- j) Á ekki við.

B. Samræmi við útgjaldaramma og fimm ára fjármálaáætlun – fjármögnun

1. **Hefur verið gert ráð fyrir þeim fjárhagsáhrifum á málaflokk sem leiða kunna af samþykkt frumvarpsins:**
 - a) í gildandi fjárlögum
Ekki eru fyrir séð fjárhagsáhrif á ríkissjóð af samþykkt frumvarpsins.
 - b) í fjárlagafrumvarpi komandi árs
Ekki eru fyrir séð fjárhagsáhrif í fjárlagafrumvarpi komandi árs af samþykkt frumvarpsins.
 - c) í fimm ára fjármálaáætlun ríkisstjórnarinnar
Samþykkt frumvarpsins hefur ekki áhrif á fimm ára fjármálaáætlun ríkisstjórnarinnar.
2. **Hafi ekki þegar verið gert ráð fyrir útgjöldum við verkefni, hvernig er þá ætlunin að finna þeim stað innan útgjaldaramma málaflokks t.d. með tilfærslu fjármuna eða með því að draga úr öðrum útgjöldum?**
Á ekki við.
3. **Tengist einhver ný eða aukin tekjuöflun verkefninu?**
Nei.

C. Efnahagsáhrif – áhrif á atvinnulíf, vinnumarkað og samkeppni

1. **Hagræn áhrif á heildareftirspurn og einstaka markaði – hagstjórnarsjónarmið**
Sú fjármögnunarleið skilasjóðs sem lögð er til í frumvarpinu felur í sér að gjaldtöku í Tryggingarsjóð innstæðueigenda og fjárfesta (TIF) verði hætt og ekki verði tekið upp sérstakt gjald í skilasjóð. Með þeim hætti ætti að draga úr kostnaði við fjármálaþjónustu að því marki sem gjöldum í TIF hefur verið velt yfir á neytendur.
Lagt er til að skilasjóður verði fjármagnaður með flutningi eigna úr TIF í skilasjóð. Með þeim hætti verða til tveir sjóðir sem verða ríflega tvöfalt stærri en lögbundið lágmark samkvæmt Evrópureglum kveða á um. Á síðustu árum hefur hlutverk TIF breyst nokkuð og ekki er talið að flutningur eigna úr honum yfir í skilasjóð komi niður á innstæðueigendum. Vel fjármagnaður skilasjóður er jafnframt hagsmunamál fyrir innstæðueigendur og almenning, þar sem honum er ætlað að fjármagna skilameðferð sem er það úrræði sem gert er ráð fyrir að yrði beitt á kerfislega mikilvægan banka í alvarlegum rekstrarvanda.
2. **Áhrif á fyrirtækjaeftirlit og reglubyrði, hversu mörg fyrirtæki verða fyrir áhrifum og hvers konar fyrirtæki? Einföldun laga eða stjórnsýslu? Leitað umsagnar ráðgjafarnefndar um opinberar eftirlitsreglur? Sbr. lög nr. 27/1999.**
Frumvarpið leggur til fjármögnunarleið fyrir skilasjóð sem leiðir til þess að hann verður fjármagnaður umfram lágmarksstærð sína án þess að tekið verði upp sérstakt gjald í sjóðinn.

Gjaldtaka í skilasjóð myndi hafa í för með sér umsýslu fyrir eftirlitsaðila, sérstaklega í upphafi við fyrstu útreikninga gjaldsins.

3. Samkeppnis skilyrði

- a) Líkur á því að fjöldi fyrirtækja á markaði takmarkist með beinum hætti vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér einhvers konar einkarétt, leyfiskerfi eða kvóta)
Engar líkur.
- b) Líkur á því að fyrirtækjum á markaði fækki með óbeinum hætti vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér aukinn kostnað við inngöngu á markað eða tekur aðeins til hluta starfandi fyrirtækja)
Engar líkur.
- c) Takmarkanir á möguleikum fyrirtækja til þess að mæta samkeppni vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin hefur áhrif á verð fyrirtækja eða eðli vörunnar t.d. staðlar eða ef aðgerðin takmarkar sölusvæði, svigrúm til að auglýsa eða til að ákveða hvernig vara er framleidd)
Engar takmarkanir.
- d) Takmarkanir á frumkvæði fyrirtækja til að stunda samkeppni með virkum hætti vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér að fyrirtæki verði undanþegin samkeppnislögum eða ef fyrirtæki bera skyldu eða eru hvött til að skipta með sér hvers konar viðskiptalegum upplýsingum)
Engar takmarkanir.

D. Önnur áhrif

1. **Áhrif á fjárhag sveitarfélaga, sbr. 129. gr. sveitarstjórnarlaga, nr. 138/2011**
Engin áhrif.
2. **Áhrif á frelsi til að veita þjónustu (með eða án staðfestu á Íslandi)**
Engin áhrif.
3. **Áhrif á tæknilegar reglur um vöru og fjarþjónustu, sbr. lög nr. 57/2000**
Engin áhrif.
4. **Áhrif á byggðalög**
Engin áhrif.
5. **Áhrif á frjáls félagasamtök**
Engin áhrif.
6. **Áhrif á jafnrétti kynjanna**
Engin áhrif.
7. **Áhrif á lýðheilsu**
Engin áhrif.
8. **Áhrif á menntun, nýsköpun og rannsóknir**
Engin áhrif.
9. **Áhrif á möguleika einstaklinga og fyrirtækja til að eiga samskipti þvert á norræn landamæri**
Engin áhrif.
10. **Áhrif á stjórnsýslu, s.s. hvort ráðuneyti og stofnanir eru í stakk búin til að taka við verkefni**
Frumvarpið hefur ekki áhrif á stjórnsýslu. Skilasjóður hefur áður verið fjármagnaður með flutningi eigna úr TIF og ferlið er því þekkt.
11. **Áhrif á stöðu tiltekinna þjóðfélagshópa, s.s. aldurshópa, tekjuhópa, mismunandi fjölskyldugerðir, launþega/sjálfstætt starfandi/utan vinnumarkaðar**
Engin áhrif.

12. Áhrif á umhverfi og sjálfbæra þróun

13. Engin áhrif.

E. Niðurstaða mats – með vísun í fylgiskjöl ef við á

1. Samandregin niðurstaða fjárhagsáhrifa fyrir ríkissjóð – heildarútkoma varðandi tekjur, gjöld, afkomu og efnahag

Engin áhrif á ríkissjóð.

2. Önnur áhrif en bein fjárhagsáhrif, álitamál eða fyrirvarar sem ástæða þykir til að vekja athygli á

Á ekki við.

3. Samfélagslegur ávinningur veginn á móti kostnaði og fyrirhöfn (ekki gerð krafa um tölulegt mat)

Með þeirri leið sem lögð er til verða bæði TIF og skilasjóður rúmlega tvöfalt stærri en lögbundin lágmörk samkvæmt Evrópureglum og fjármögnun þessa kerfis verður með því besta sem gerist í Evrópu sem hlutfall af tryggðum innstæðum. Þar sem skilasjóður yrði fjármagnaður með flutningi eigna úr TIF kæmi ekki til þess að hefja þyrfti gjaldtöku í skilasjóð auk þess sem lagt er til að gjaldtaka í TIF verði felld niður.

4.

F. Til útfyllingar vegna endanlegs mats – breytingar frá frummati

1. Voru áform um lagasetninguna ásamt frummati á áhrifum kynnt fyrir FJR?

2. Eru helstu efnisatriði frumvarpsins óbreytt/lítið breytt frá þeim tíma?

3. Ef gerðar hafa verið breytingar umfram það, sbr. það frummat á áhrifum frumvarpsins sem áður var kynnt, hverjar eru þær og hver eru fjárhagsáhrifin?