



# MAT Á ÁHRIFUM LAGASETNINGAR\*

– sbr. samþykkt ríkisstjórnar frá 10. mars 2017

\*umfjöllun um einstök efnisatriði misjafnlega ítarleg, eftir umfangi máls og eðli

<b>Málsheiti og nr.</b>	Frumvarp til laga um breytingu á lögum um virðisaukaskatt, nr. 50/1988 (byggingastarfsemi, almenningssamgöngur o.fl. Mál fjármála- og efnahagsráðherra nr. 39 á þingmálaskrá 151. löggjafarþings 2020-2021.
<b>Ráðuneyti</b>	Fjármála- og efnahagsráðuneytið; skrifstofa skattamála.
<b>Stig mats</b>	<input checked="" type="checkbox"/> Frummat, sbr. 1. gr. <input type="checkbox"/> Endanlegt mat, sbr. 10. gr.
<b>Dags.</b>	6. janúar 2021.

## A. Greining og mat á fjárhagslegum áhrifaþáttum fyrir ríkið

### 1. Áætluð fjárhagsáhrif fyrir ríkið vegna helstu breytinga og ráðstafana sem felast í fyrirhugaðri lagasetningu, þar sem tilgreindir eru sérstaklega áhrifaþættir á fjárhag ríkissjóðs

Í fyrirhuguðu frumvarpi er ráðgert að leggja fram breytingar af ólíkum toga. Ekki er ráðgert að breytingarnar muni hafa teljandi bein áhrif á afkomu ríkissjóðs til skamms tíma lítið en aukinn skýrleiki og hagræði í bæði löggjöf og framkvæmd ætti að hafa jákvæð áhrif að einhverju marki til lengri tíma lítið.

- Byggingarstarfsemi og virðisaukaskattur:** Líkt og fram kemur í skjalinu „áform um lagasetningu“ er fyrirhugað að breytingar verði gerðar á ákvæðum laganna er varða byggingarstarfsemi og virðisaukaskatt. Gert er ráð fyrir að fyrirhugaðar breytingar leiði af sér skýrara regluverk um virðisaukaskattsumhverfi byggingarstarfsemi hér á landi. Erfiðleikum er hins vegar bundið að meta fjárhagsleg áhrif breytinganna fyrir ríkissjóð sem þó má gera ráð fyrir að verði jákvæð.
- Verktakar og almenningssamgöngur:** Að því marki sem óskýrleiki eða vafi veikja almennt grundvöll skattálagningar gætu breytingar sem draga úr slíkum tilvikum leitt til aukinna tekna fyrir ríkissjóð. Þær fyrirhuguðu breytingar sem lagðar eru til í frumvarpinu þess efnis að verktakar í almenningssamgöngum verði skattskyldir munu leiða til minna flækjustígs í skattframkvæmd og skýrari skattframkvæmdar. Þannig má búast við að breytingin muni leiða til einhvers tekjuauka fyrir ríkissjóð.
- Uppgjörstímabil og skattframkvæmd:** Gert er ráð fyrir að þær breytingar og lagfæringar sem lagðar verða til á tilteknum ákvæðum laganna og lúta að breytingum á uppgjörstímabilum virðisaukaskatts og öðrum breytingum og lagfæringum á ákvæðum laganna til styrkingar á skattframkvæmd leiði til hagræðingar og aukinnar einföldunnar umfram það sem mögulegt er miðað við gildandi lög og reglur. Talið er m.a. nauðsynlegt í þessu sambandi að endurskoðun fari fram á svokölluðum „bændaskilum“ í virðisaukaskatti sem eru með sex mánaða uppgjörstímabil; janúar-júní og júlí-desember, með það að markmiði að einfalda skilin

Heildarfjárhæð þess tekjuauka sem þannig má búast við að breytingarnar skili ríkissjóði fer eftir fjölda og fjárhæðum í þeim mörgu tilvikum sem búast má við að þær muni segja til sín í bættri skattframkvæmd frá og með gildistöku. Ætla má að áhrif á tekjuhlíð verði jákvæð og þá sérstaklega vegna skýrari ákvæða um byggingastarfsemi og verktöku í almenningssamgöngum. Þar sem ákvæði

frumvarpsins lúta að mestu leyti að auknum skýrleika á ákvæðum laganna er ekki gert ráð fyrir því að samþykkt frumvarpsins hafi útgjaldabreytingar í för með sér.

## 2. Tekjubreytingar

Ekki er ráðgert að breytingarnar muni hafa teljandi bein áhrif á tekjuöflun ríkisins en ætla má að jákvæð áhrif á tekjuhlið muni segja til sín vegna aukins skýrleika og bættra skattskila.

## 3. Útgjaldabreytingar

Þar sem ákvæði frumvarpsins lúta að mestu leyti að auknum skýrleika ákvæða laganna er ekki gert ráð fyrir því að samþykkt frumvarpsins hafi útgjaldabreytingar í för með sér.

## 4. Eignabreytingar

Frumvarpið felur ekki í sér eignabreytingar fyrir ríkissjóð.

## 5. Aðrir áhrifaþættir varðandi ríkisfjármál

Engir aðrir áhrifaþættir ættu að koma til sögunnar vegna frumvarpsins. |

## B. Samræmi við útgjaldaramma og fimm ára fjármálaáætlun – fjármögnun

### 1. Hefur verið gert ráð fyrir þeim fjárhagsáhrifum á málaflokk sem leiða kunna af samþykkt frumvarpsins:

Ekki hefur verið gert ráð fyrir áhrifunum í gildandi fjárlögum.

Ekki hefur verið gert ráð fyrir áhrifunum í fjárlagafrumvarpi komandi árs.

Ekki hefur verið gert ráð fyrir áhrifunum í fimm ára fjármálaáætlun ríkisstjórnarinnar.

### 2. Hafi ekki þegar verið gert ráð fyrir útgjöldum við verkefni, hvernig er þá ætlunin að finna þeim stað innan útgjaldaramma málaflokks t.d. með tilfærslu fjármuna eða með því að draga úr öðrum útgjöldum?

Þær lagabreytingar sem lagðar verður til í frumvarpinu munu ekki hafa teljandi áhrif á afkomu ríkissjóðs samanlagt verði frumvarpið óbreytt að lögum. Þar sem ákvæðin lúta að meginstefnu að auknum skýrleika munu breytingarnar leiða til bættra skattskila virðisaukaskatts.

### 3. Tengist einhver ný eða aukin tekjuöflun verkefninu?

Nei. |

## C. Efnahagsáhrif – áhrif á atvinnulíf, vinnumarkað og samkeppni

### 1. Hagræn áhrif á heildareftirspurn og einstaka markaði – hagstjórnarsjónarmið

Ekki er gert ráð fyrir að samþykkt frumvarpsins hafi áhrif á heildareftirspurn. Viðskiptalegar forsendur munu ráða því hvort áhrifa gæti á einstökum mörkuðum

### 2. Áhrif á fyrirtækjaeftirlit og reglubyrði, hversu mörg fyrirtæki verða fyrir áhrifum og hvers konar fyrirtæki? Einföldun laga eða stjórnáslu? Leitað umsagnar ráðgjafarnefndar um opinberar eftirlitsreglur? Sbr. lög nr. 27/1999.

Ekki er gert ráð fyrir að frumvarpið hafi slík áhrif.

### 3. Samkeppnisskilyrði

Gera má ráð fyrir að samþykkt frumvarpsins leiði m.a. til bættra samkeppnisskilyrða hjá þeim aðilum sem hafa með höndum verktöku í almenningssamgöngum. |

## D. Önnur áhrif

### 1. Áhrif á fjárhag sveitarfélaga, sbr. 129. gr. sveitarstjórnarlaga, nr. 138/2011

Ekki er búist við teljandi áhrifum.

### 2. Áhrif á frelsi til að veita þjónustu (með eða án staðfestu á Íslandi)

Á ekki við.

### 3. Áhrif á tæknilegar reglur um vöru og fjarþjónustu, sbr. lög nr. 57/2000

Á ekki við.

### 4. Áhrif á byggðalög

Mun verða skoðað í samráði við SÍS.

**5. Áhrif á frjáls félagasamtök**

Á ekki við.

**6. Áhrif á jafnrétti kynjanna**

Á ekki við.

**7. Áhrif a lýðheilsu**

Á ekki við.

**8. Áhrif á menntun, nýsköpun og rannsóknir**

Á ekki við.

**9. Áhrif á möguleika einstaklinga og fyrirtækja til að eiga samskipti þvert á norræn landamæri**

Á ekki við.

**10. Áhrif á stjórnáslu, s.s. hvort ráðuneyti og stofnanir eru í stakk búin til að taka við verkefni**

Fyrirhugað er frekara samráð við Skattinn og hagsmunaðila. Gert er ráð fyrir því að drögin verði birt í samráðsgátt Stjórnvalda.

**11. Áhrif á stöðu tiltekinna þjóðfélagshópa, s.s. aldurshópa, tekjuhópa, mismunandi fjölskyldugerðir, launþega/sjálfstætt starfandi/utan vinnumarkaðar**

Frumvarpið hefur áhrif á skattskylda aðila í byggingarstarfsemi, almenningssamgöngum og landbúnaði, bæði einstaklinga og lögaðila.

**12. Áhrif á umhverfi og sjálfbæra þróun**

Á ekki við.

**E. Niðurstaða mats – með vísun í fylgiskjöl ef við á**

**1. Samandregin niðurstaða fjárhagsáhrifa fyrir ríkissjóð – heildarútkoma varðandi tekjur, gjöld, afkomu og efnahag**

Ekki er ráðgert að breytingarnar hafi teljandi bein áhrif á afkomu ríkissjóðs til skamms tíma lítið en aukinn skýrleiki og hagræði í bæði löggjöf og framkvæmd ætti að hafa jákvæð áhrif að einhverju marki til lengri tíma lítið.

**2. Önnur áhrif en bein fjárhagsáhrif, álitamál eða fyrirvarar sem ástæða þykir til að vekja athygli á**

Á ekki við.

**3. Samfélagslegur ávinningur veginn á móti kostnaði og fyrirhöfn (ekki gerð krafa um tölulegt mat)**

Skýrari löggjöf á sviði virðisaukaskatts til hagsbóta bæði fyrir almenning og stjórnvöld.

**F. Til útfyllingar vegna endanlegs mats – breytingar frá frummati**

**1. Voru áform um lagasetninguna ásamt frummati á áhrifum kynnt fyrir FJR?**

**2. Eru helstu efnisatriði frumvarpsins óbreytt/lítið breytt frá þeim tíma?**

**3. Ef gerðar hafa verið breytingar umfram það, sbr. það frummat á áhrifum frumvarpsins sem áður var kynnt, hverjar eru þær og hver eru fjárhagsáhrifin?**