



# ÁFORM UM LAGASETNINGU

– sbr. samþykkt ríkisstjórnar frá 10. mars 2017, 1.-4. gr.

<b>Málsheiti og nr.</b>	Frumvarp til laga um breytingu á lögum nr. 91/1998, um bindandi álit í skattamálum (endurskoðun.) Mál nr. 31 á þingmálaskrá.
<b>Ráðuneyti /verkefnisstjóri</b>	Fjármála- og efnahagsráðuneytið; skrifstofa skattamála.
<b>Innleiðing EES-gerðar?</b>	<input type="checkbox"/> Já <input checked="" type="checkbox"/> Nei
<b>Dags.</b>	4. desember 2018

## A. Úrlausnarefni

- Forsaga máls og tilefni** Í frumvarpinu stendur til að endurskoða ákvæði laga um bindandi álit í skattamálum og þá einkum þau viðmið sem gilda um það í hvaða tilvikum hægt er að óska eftir slíku álit og hver kostnaður vegna þessa skal vera.
- Hvert er úrlausnarefnið?** Að gera nauðsynlegar breytingar á lögum um bindandi álit með það að markmiði að auka skilvirkni í framkvæmd.
- Að hvaða marki duga gildandi lög og reglur ekki til?** Lögin eru orðin 20 ára gömul og hefur ákvæðum laganna um kostnað fyrir bindandi álit t.a.m. ekki verið breytt síðan 2009. Þá er gengið út frá því í lögnum að bindandi álit séu almennt ótímabundin en slíkt getur verið óheppilegt ef langur tími líður frá því óskað er eftir bindandi álit þangað til verður af skattalegum ráðstöfunum.

## B. Markmið

**Stefna hins opinbera á viðkomandi málefnasviði/málaflokki** Markmið málaflokks 5.1 miða að því að tryggja að skattaumsýsla, þ.e. skattframkvæmd og innheimta, sé í samræmi við það meginmarkmið að stuðla að einföldu og skilvirku skattkerfi til að fjármagna sameiginleg útgjöld þjóðarinnar.

- Markmið sem að er stefnt með lagasetningu í ljósi úrlausnarefnis og stefnu stjórnvalda** Að auka skilvirkni í skattaframkvæmd.

## C. Leiðir

- Ekkert aðhafst - hvaða afleiðingar hefði það?** Í dag er kostnaður við að óska eftir bindandi álit lágur en sú vinna sem fer fram hjá skattyfirvöldum vegna beiðni um slíkt álit getur verið umfangsmikil. Þá er gengið út frá því í lögnum að slíkt álit séu almennt ótímabundin en slíkt getur verið óheppilegt ef langur tími líður frá því óskað er eftir bindandi álit þangað til verður af skattalegum ráðstöfunum.
- Önnur úrræði en lagasetning sem metin hafa verið** Ákvæðum um stjórnsýslu vegna bindandi álita er skipað með lögum en skv. 9. gr. laganna getur ráðherra sett reglur um framkvæmd þeirra. Þau ákvæði sem hér koma til endurskoðunar eru lögbundin og því ekki hægt að setja reglur um efni þeirra.
- Mögulegar leiðir við lagasetningu** Breytingar á gildandi lögum um bindandi álit.

## D. Hvaða leið er áformuð og hvers vegna?

- Stutt lýsing á þeirri leið sem áformuð er og rökstuðningur fyrir henni** Sjá rökstuðning í lið C.
- Helstu fyrirhuguðu breytingar á gildandi lögum og reglum, hvort heldur bætt er við eða fellt brott** Áformað er að gera breytingar á núgildandi lögum nr. 91/1998 um bindandi álit.

<b>E. Samræmi við stjórnarskrá og þjóðarétt – aðrar grundvallarspurningar</b>
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. <b>Koma áformin inn á svið stjórnarskrár og þjóðréttarskuldbindinga?</b> Í 40. og 77. gr. stjórnarskrárinnar er kveðið á um að skattamálum skuli skipað með lögum. Frumvarp þetta varðar stjórnsýslu skattamála og felur ekki í sér beina heimild til skattlagningar.</li> <li>2. <b>Varða áformin ákvæði EES-samningsins um ríkisaðstoð, tæknilegar reglur um vöru og fjarþjónustu eða frelsi til að veita þjónustu?</b> Nei.</li> <li>3. <b>Er önnur grundvallarlöggjöf sem taka þarf tillit til?</b> Nei.  </li> </ol>
<b>F. Samráð</b>
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. <b>Hverjir eru helstu hagsmunaaðilar?</b> Skattskyldir aðilar, bæði einstaklingar og lögaðilar.</li> <li>2. <b>Er skörun við stjórnarmálefni annarra ráðuneyta?</b> Nei.</li> <li>3. <b>Samráð sem þegar hefur farið fram</b> Óformlegt samráð hefur verið haft við embætti ríkisskattstjóra.</li> <li>4. <b>Fyrirhugað samráð</b> Samráð verður haft við RSK við vinnslu frumvarpsins. Gert er ráð fyrir að drögin verði birt í samráðsgátt.  </li> </ol>
<b>G. Mat á áhrifum þeirrar leiðar sem áformuð er</b>
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. <b>Niðurstaða frummati á áhrifum, sbr. fylgiskjal</b> Á heildina litið má ætla að áhrif frumvarpsins á ríkissjóð verði óveruleg en það leiði til skýrari og styrkari framkvæmdar.  </li> </ol>
<b>H. Næstu skref, innleiðing</b>
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. <b>Hefur verið gerð verkefnisáætlun fyrir frumvarpssmiðina?</b> Nei.</li> <li>2. <b>Hvernig verður staðið að innleiðingu löggjafar? Hvað má gera ráð fyrir að þeir sem verða fyrir áhrifum, opinberar stofnanir/hagsmunaaðilar/almennigur, þurfi langan tíma til undirbúnings/aðlögunar?</b> Samvinna verður höfð við RSK við gerð frumvarpsins en embættið fer með framkvæmd þessa málaflokks.</li> <li>3. <b>Hvaða forsendur þurfa að vera fyrir hendi til að lagasetning beri árangur?</b> Gott samráð við RSK.</li> <li>4. <b>Mælikvarðar á árangur og útkomu</b> Upplýsingar frá RSK um skattframkvæmd eftir gildistöku.</li> <li>5. <b>Hefur verið hugað að því að afla gagna til að meta árangur þegar þar að kemur?</b> Fjármála- og efnahagsráðuneytið fær reglulega gögn frá ríkisaðilum og kallar einnig eftir þeim teljist það nauðsynlegt til að meta m.a. árangur lagabreytinga á sviði skattamála. Það mun einnig eiga við í þessu tilviki.  </li> </ol>
<b>I. Annað</b>
<b>J. Fylgiskjöl</b>
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. <b>Mat á áhrifum lagasetningar – Frummat, sbr. eyðublað</b> Já.</li> <li>2. <b>Önnur fylgiskjöl eftir atvikum</b> Nei  </li> </ol>