



MAT Á ÁHRIFUM LAGASETNINGAR*

– sbr. samþykkt ríkisstjórnar frá 10. mars 2017

*umfjöllun um einstök efnisatriði misjafnlega ítarleg, eftir umfangi máls og eðli

Málsheiti og nr.	Frumvarp til laga um breytingar á lögum nr. 52/1989 um ráðstafanir gegn umhverfismengun af völdum einnota umbúða fyrir drykkjarvörur / UMH20050057.
Ráðuneyti	Umhverfis- og auðlindaráðuneyti.
Stig mats	<input checked="" type="checkbox"/> Frummat, sbr. 1. gr. <input type="checkbox"/> Endanlegt mat, sbr. 10. gr.
Dags.	03.07.2020.

A. Greining og mat á fjárhagslegum áhrifaþáttum fyrir ríkið

- 1. Áætluð fjárhagsáhrif fyrir ríkið vegna helstu breytinga og ráðstafana sem felast í fyrirhugaðri lagasetningu, þar sem tilgreindir eru sérstaklega áhrifaþættir á fjárhag ríkissjóðs**
 - a) Hvaða fjárhagsgreining, rekstraráætlanir, reiknilíkön eða önnur áætlanagerð hefur farið fram við undirbúning fjárhagsmatsins?
Gert er ráð fyrir að lagasetningin hafi óveruleg áhrif á fjárhag ríkisins.
Breytingartillögurnar eru markmiðsmiðaðar, lagatæknilegar og auka skýrleika í lögnum.
 - b) Helstu forsendur sem áætlanir byggja á og næmni niðurstaðna fyrir frávikum
Á ekki við.
 - c) Eru fjárhagsáhrif tímabundin eða varanleg?
Varanleg.
 - d) Skorður sem eru settar fyrir útgjöldum og hvatar sem geta haft áhrif á útgjaldaþróun
Á ekki við.
 - e) Aðskilin umfjöllun um brúttóáhrif á tekjuhlið og gjaldahlið en einnig tilgreind nettóáhrif á afkomu
Ef fleiri aðilar tilheyra skilakerfinu og því meira magn umbúða leiðir það til þess að skilagjald verður hærri tekjuliður, en skuldbindingin um útgreiðslu almennt eykst um það sama við skil umbúða sbr. lið A.2. Ríkið hefur samið við Endurvinnsluna hf. um umsýslu skilagjaldsins. Skilagjald og umsýsluþóknun taka breytingum af og til og hefur það verið framkvæmt með fjárlögum.
- 2. Tekjubreytingar**

Ef fleiri umbúðir fara í gegnum skilakerfi gæti innheimta skilagjalds verið hærri tala en áður. Samræmi á að vera milli þess sem er innheimt og greitt út. Þó ber að nefna að ef skilagjald verður greitt af umbúðum sem keyptar hafa verið á tollfrjálsum svæði án skilagjalds og ef aðilar sem njóta úrlendisréttar (t.d. sendiráð) greiða skilagjald þá gæti meira skilagjald skilað sér inn án þess að skuldbinding um útgreiðslu aukist þar sem hingað til hefur verið tekið við öllum umbúðum drykkjarvara sem tilheyra eiga skilakerfinu óháð því hvort skilagjald hafi verið greitt í upphafi. Þetta eru samt sem áður óverulegar upphæðir.
Skilagjald á að fylgja vísitölu neysluverðs og umsýsluþóknun á að standa undir rekstri kerfisins.
- 3. Útgjaldabreytingar**

Endurvinnslan hf. hefur greitt út skilagjald vegna umbúða sem tilheyra skilakerfinu og mun gera það áfram. Samræmi á að vera milli þess sem er innheimt og greitt út. Skilagjald á að fylgja vísitölu neysluverðs og umsýsluþóknun á að standa undir rekstri kerfisins.

4. Eignabreytingar

Ekki er gert ráð fyrir að lagasetningunni fylgi eignabreytingar.

5. Aðrir áhrifaþættir varðandi ríkisfjármál

- a) Samræmi við viðmið og sjónarmið um fyrirkomulag á útgjaldastýringu og umbúnað í fjárlögum
Í samræmi.
- b) Samræmi við viðmið um framsetningu fjárlaga og reikningshaldslegan grundvöll samkvæmt lögum um opinber fjármál
Í samræmi.
- c) Uppbygging skattkerfis og tekjuöflunar ríkissjóðs
Í samræmi.
- d) Forsendur og umbúnaður þjónustugjalda – lagakröfur
Í samræmi.
- e) Rekstrarform ríkisstarfsemi
Í samræmi. Um er að ræða hlutafélag að hluta til í eigu Ríkisins með einkarétt á söfnun og endurvinnslu drykkjarvöruumbúða. Ekki er verið að breyta því en lagt til skýrara ákvæði um hvað teljist hóflegur arður af hlutafé.
- f) Opinber innkaup og útboð
Í samræmi.
- g) Eignaumsýsla ríkisins
Í samræmi.
- h) Réttindi og skyldur ríkisstarfsmanna
Í samræmi.
- i) Ríkisstyrkir og ívilnanir, þ.m.t. samræmi við reglur ESA, sbr. 61. gr. EES-samningsins. Ath. tilkynningarskyldu með tveggja mánaða fyrirvara.
Í samræmi.

B. Samræmi við útgjaldaramma og fimm ára fjármálaætlun – fjármögnun

1. Hefur verið gert ráð fyrir þeim fjárhagsáhrifum á málaflokk sem leiða kunna af samþykkt frumvarpsins:
 - a) í gildandi fjárlögum
Á ekki við.
 - b) í fjárlagafrumvarpi komandi árs
Á ekki við.
 - c) í fimm ára fjármálaáætlun ríkisstjórnarinnar
Á ekki við.
2. Hafi ekki þegar verið gert ráð fyrir útgjöldum við verkefni, hvernig er þá ætlunin að finna þeim stað innan útgjaldaramma málaflokks t.d. með tilfærslu fjármuna eða með því að draga úr öðrum útgjöldum?
Hefur óveruleg áhrif á ríkissjóð. Sjá lið A.
3. Tengist einhver ný eða aukin tekjuöflun verkefninu?
Ef innheimt verður aukið skilagjald þá fylgir skuldbindingin um útgreiðslu. Áhrif óveruleg.

C. Efnahagsáhrif – áhrif á atvinnulíf, vinnumarkað og samkeppni

1. Hagræn áhrif á heildareftirspurn og einstaka markaði – hagstjórnarsjónarmið
Óveruleg eða engin.
2. Áhrif á fyrirtækjaeftirlit og reglubyrði, hversu mörg fyrirtæki verða fyrir áhrifum og hvers konar fyrirtæki? Einföldun laga eða stjórnsýslu? Leitað umsagnar ráðgjafarnefndar um opinberar eftirlitsreglur? Sbr. lög nr. 27/1999.
– Sjá leiðarvísinn „Grunnmat á eftirlitsreglum“

Hefur áhrif á verslanir/veitingastaði í brottfararsölum alþjóðaflugvalla og tollfrjálsa aðila. Einnig tollfrjálsa aðila, þ.e. sendiráð sem flytja inn eða kaupa drykkjarvörur. Áhrif óveruleg.

3. Samkeppnisskilyrði

- a) Líkur á því að fjöldi fyrirtækja á markaði takmarkist með beinum hætti vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér einhvers konar einkarétt, leyfiskerfi eða kvóta)
Endurvinnslan hf. er með einkarétt á söfnun og endurvinnslu drykkjarvöruumbúða sem tilheyrir skilakerfinu og engar breytingar eru gerðar á því.
- b) Líkur á því að fyrirtækjum á markaði fækki með óbeinum hætti vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér aukinn kostnað við inngöngu á markað eða tekur aðeins til hluta starfandi fyrirtækja)
Ekki fyrir séð.
- c) Takmarkanir á möguleikum fyrirtækja til þess að mæta samkeppni vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin hefur áhrif á verð fyrirtækja eða eðli vörunnar t.d. staðlar eða ef aðgerðin takmarkar sölusvæði, svigrúm til að auglýsa eða til að ákveða hvernig vara er framleidd)
Seljendum drykkjavara á tollfrjálsum svæði, þ.e. brottfararsölum alþjóðaflugvalla ber að taka við drykkjarvöruumbúðum og endurgreiða skilagjald til farþega ef um það er beðið.
- d) Takmarkanir á frumkvæði fyrirtækja til að stunda samkeppni með virkum hætti vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér að fyrirtæki verði undanþegin samkeppnislögum eða ef fyrirtæki bera skyldu eða eru hvött til að skipta með sér hvers konar viðskiptalegum upplýsingum)
Nei.

D. Önnur áhrif

1. **Áhrif á fjárhag sveitarfélaga, sbr. 129. gr. sveitarstjórnarlaga, nr. 138/2011**
– Ath. að skylt er að leggja slíkt mat fyrir Samband íslenskra sveitarfélaga til umsagnar og tilkynna niðurstöðu máls til samgöngu- og sveitarstjórnarráðuneytisins
Á grundvelli frummats eru fyrir séð áhrif talin engin.
2. **Áhrif á frelsi til að veita þjónustu (með eða án staðfestu á Íslandi)**
– Ath. tilkynningarskyldu til ESA með fjögurra mánaða fyrirvara, sbr. 1. og 2. gr. reglugerðar nr. 666/2011
Á ekki við.
3. **Áhrif á tæknilegar reglur um vöru og fjarþjónustu, sbr. lög nr. 57/2000**
– Ath. tilkynningarskyldu til ESA með þriggja mánaða fyrirvara, sbr. 1. og 2. gr. reglugerðar nr. 666/2011
Á ekki við.
4. **Áhrif á byggðalög**
Engin áhrif fyrir séð.
5. **Áhrif á frjáls félagasamtök**
Engin áhrif fyrir séð.
6. **Áhrif á jafnrétti kynjanna**
– Sjá leiðarvísi fyrir mat á jafnréttisáhrifum
Engin áhrif fyrir séð.
7. **Áhrif á lýðheilsu**
Engin áhrif fyrir séð.
8. **Áhrif á menntun, nýsköpun og rannsóknir**
Engin áhrif fyrir séð.
9. **Áhrif á möguleika einstaklinga og fyrirtækja til að eiga samskipti þvert á norræn landamæri**

Engin áhrif fyrir séð.

10. Áhrif á stjórnýslu, s.s. hvort ráðuneyti og stofnanir eru í stakk búin til að taka við verkefni

Engin áhrif fyrir séð.

11. Áhrif á stöðu tiltekinna þjóðfélags hópa, s.s. aldurs hópa, tekjuhópa, mismunandi fjölskyldugerðir, launþega/sjálfstætt starfandi/utan vinnumarkaðar

Engin áhrif fyrir séð.

12. Áhrif á umhverfi og sjálfbæra þróun

Þar sem markmiðið er að samræma ákvæði sem styðja betur við myndun hringrásarhagkerfisins sbr. lög um meðhöndlun úrgangs og lög um úrvinnslugjald þá hefur frumvarpið jákvæð áhrif á umhverfi og sjálfbæra þróun. |

E. Niðurstaða mats – með vísun í fylgiskjöl ef við á

1. Samandregin niðurstaða fjárhagsáhrifa fyrir ríkissjóð – heildarútkoma varðandi tekjur, gjöld, afkomu og efnahag

Frumvarpið hefur óveruleg áhrif fyrir ríkissjóð.

2. Önnur áhrif en bein fjárhagsáhrif, álitamál eða fyrirvarar sem ástæða þykir til að vekja athygli á

Ekki fyrir séð.

3. Samfélagslegur ávinningur veginn á móti kostnaði og fyrirhöfn (ekki gerð krafa um tölulegt mat)

Skýrari markmið, samræmi við ákvæði um myndun hringrásarhagkerfis og fleiri umbúðir í skilakerfið tekju megin hefur í för með sér samfélagslegan ávinning og betra skilakerfi. |

F. Til útfyllingar vegna endanlegs mats – breytingar frá frummati

1. Voru áform um lagasetninguna ásamt frummati á áhrifum kynnt fyrir FJR?

2. Eru helstu efnisatriði frumvarpsins óbreytt/lítið breytt frá þeim tíma?

3. Ef gerðar hafa verið breytingar umfram það, sbr. það frummat á áhrifum frumvarpsins sem áður var kynnt, hverjar eru þær og hver eru fjárhagsáhrifin? |