

Drög að kafla uppbyggingu frumvarps til nýrra laga um loftferðir

(*) nýmæli/breytingar – athugið ekki er hér um tæmandi talningu að ræða.

I. Kafli. Gildissvið og orðskýringar.

Markmið, gildissvið og orðskýringar.

II. Kafli. Stjórn flugmála.

Hlutverk, skipting ábyrgðar og verkefna. Kröfur til eftirlitsstjórnvalda, samstarf og fl. Tilfærsla eftirlits. Viðurkenndir og vottaðir aðilar. Söfnun, greining og skipti á upplýsingum og gögnum. Samhæfing og samráð. Áætlanir.

*Aukin söfnun tölfraðilegra upplýsinga.

III. Kafli. Aðgangur að íslensku yfirráðasvæði.

Koma og brottför loftfara á ísl. yfirráðasvæði. Landamærastöðvar.

Viðburðir, sýningar, fallhlífastökk o. fl. heimildir/leyfi.

IV. Kafli. Almenn ákvæði.

Réttindi og skyldur eftirlitsskyldra aðila. Gagnkvæm viðurkenning. Lagastoð vegna viðauka Chicago-samningsins (að því marki sem aðrir kaflar taka ekki til slíkra atriða).

V. Skrá um íslensk loftför og skráningarkerfi ómannaðra loftfara.

Skilyrði skráningar og kröfur til loftfara og loftfarsskjala, réttur til skráningar, afskráningar og fl.

VI. Kafli. Lofthæfi o. fl.

Hönnun, framleiðsla, vottun, lofthæfi, viðhald, áframhaldandi stjórnun lofthæfi. Starfsemi háð vottun. CE-merking vara, markaðsgæsla, tilkynntir aðilar o. fl.

VII. Kafli. Vottun einstaklinga og aðila er annast þjálfun.

Kröfur, vottun, heilbrigðisvottorð, skyldur og réttindi. Starfsemi háð vottun.

VIII. Flugrekstur og starfræksla loftfara.

Flugrekstur háður vottun. Flugrekstur í ábataskyni, sérstök starfræksla, almannaflyg. Ríkisflug og flug opinberra aðila. Búnaður loftfara. Flutningur hættulegs varnings. Vopnaðir verðir.

*Ömönnuð loftför.

IX. Kafli. Flugverjar.

Aðbúnaður og hollustuhættir, eftirlit. Fartími- og vinnutímamörk og reglur um hvíld. Sérhæfðir flugverjar. Ábyrgð flugstjóra og flugverja um borð, Montreal-bókun frá 2014.

*Vinnueftirlit, tilkynningaskylda og rannsókn vinnuslysa.

X. Kafli. Tilkynning atvika í flugi.

Tilkynningaskylda, valfrjálssar tilkynningar, meðhöndlun tilkynninga, skráning upplýsinga, gagnasöfn, sanngirnismenning, vernd tilkynnanda.

XI. Kafli. Flugvellir.

Vottun flugvalla, flugstöðva og öryggistengds flugvallarbúnaðar. Vottun rekstraraðila flugvallar og flugstöðva. Flugvallarumhverfi, skipulag, samráð og skipulagsreglur. Hindranir, tilkynningaskylda vegna hindrana, merkingar hindrana. Umhverfisþættir. Hönnun, prófanir, uppbygging, heimild til eignarnáms.

*Vottun flugafgreiðslu og hlaðstjórnunarþjónustu.

XII. Kafli. Flugvernd.

Vottun vegna flugverndar, bakgrunnsathugun, aðgengi að haftasvæðum, takmarkanir á birtingu trúnaðarupplýsinga, framkvæmd flugverndar, flugverndarnefndir.

*Strangari aðgerðir/viðameiri ef nauðsyn krefur/áhættumat.

*Búnaður til skimunar: gæðakröfur, vottun.

XIII. Kafli. Loftrýmið. Rekstrarstjórnun flugumferðar og flugleiðsaga.

Stjórnun og skipulag loftrýmis. Flugreglur. Vottun starfsemi, rekstraraðila og kerfa/kerfishluta. Fluggögn, kort, tilkynningaskylda vegna hindrana,

*, „U-space“, sbr. álit EASA 1/2020.

*Samhæfing her- og borgaralegs flugs.

XIV. Kafli. Markaðsaðgangur og þjónustugjöld. („economic regulation“).

Aðgangur að markaði, flugafgreiðsla, afgreiðslugeta flugvalla og úthlutun afgreiðslutíma á flugvöllum. Aðgangur að flugafgreiðslu, aðstaða o. fl. Gjaldtaka flugvalla og flugleiðsöguþjónustu, gagnsæi gjalda, samráð.

*Markaðsaðgangur ísl. flugrekenda að þriðju ríkjum. Tilnefning. Úthlutun takmarkaðra réttinda.

*Verðlagning flugrekenda sem tilnefndir eru skv. loftferðasamningum - farmgjalda og farmiða á flugleiðum til þriðju ríkja utan EES (og innan EES í tilviki erlendra flugrekenda), takmarkanir á tíðni og flutningsmagni, stærð loftfara o. fl.

*Eftirlit með gjaldtöku flugvalla.

*Eftirlit með frammistöðuáætlun og gjaldtöku í flugleiðsögu.

XV. Kafli. Neytendavernd.

Réttindi neytenda/farþega. Upplýsingar um verð, nafn eiginlegs flugrekanda, fatlaðir og hreyfihamlaðir farþegar, tjón, aðstoð, meðhöndlun kvartana. Tölvufarskráningarkerfi.

*Fyrirkomulag eftirlits með neytendavernd.

XVI. Kafli. Bótaábyrgð í loftflutningum.

Lögfesting Montreal-samningsins frá 1999 og reglugerðar (EB) 2027/2002, m. síðari breytingum.

*Uppfærsla upphæða.

XVII. Kafli. Skaðabætur og vátryggingar.

Skaðabótaábyrgð utan samninga. Skylduvátryggingar.

XVIII. Kafli. Leit, aðstoð og björgun.

Leit og björgun. Björgunarlaun. Lögveð. Hreinsun á slyssað.

*Tenging við almannavarnir, viðbragðsáætlun/flugslysaáætlun fyrir Ísland.

*Eftirlit á sviði leitar og björgunar.

*Skráning ELT búnaðar.

XIX. Kafli. Ýmis ákvæði.

Heimildir til samningagerðar (loftferðasamningar, aðrir samningar og flugöryggissamningar). Ríkisstyrkir til flugvalla og flugrekenda.

*Kyrretningarheimild (1. mgr. 136. gr. núgildandi laga).

*Birting alþjóðasamninga, heimild til að birta á ensku.

*Innleiðing EES-gerða á sviði flugsamgangna.

*Útgáfa flugmálaláhandbókar.

XX. Kafli. Valdheimildir, þvingunarúrræði og refsingar.

Almennar eftirlits- og valdheimildir, geðvirk efni, flugbann, verndarráðstafanir, rekstrar-, lofthæfi- og öryggisfyrirmæli, undanþágur, kæruréttur, dagsektir, stjórnvaldssektir, refsingar.

*Neyðarúrræði - heimildir til að víkja frá afmörkuðum ákvæðum laga vegna neyðarástands, hættuástands, náttúruhamfara o.s.frv.

XXI. Kafli. Lokaákvæði.

Innleiðing, gildistaka. Ákvæði til bráðabirgða.

Breytingar á öðrum lögum:

- 1. Lög um rannsókn samgönguslysa, nr. 18/2003, með síðari breytingum.**
Breytingar tilkomnar vegna innleiðingar reglugerðar (ESB) 2018/1139.
- 2. Lög um Samgöngustofu, nr. 119/2012, með síðari breytingum.**
Breytingar er leiða af breytingum á lögum um loftferðir, breytingar á notkun hugtaka o. fl.
- 3. Lög um fjárfestingu erlendra aðila í atvinnurekstri, nr. 34/1991, með síðari breytingum.**
Breytingar vegna ákvæða um flugrekstur og vegna samningsins um sameiginlega evrópska flugsvæðið.
- 4. Lög um tekjuskatt, nr. 90/2003, með síðari breytingum, og eða lög um friðhelgi og forréttindi alþjóðastofnana, nr. 98/1992.**
Breytingar er leiða af innleiðingu í landsrétt á reglugerð (ESB) 2018/1139 og bókunar 7 við stofnsáttmála ESB í tengslum við skattaleg málefni.
- 5. Almenn hegningarlög, nr. 19/1940, með síðari breytingum og önnur sérrefsilög e.a.**
Breytingar vegna fyrirhugaðrar fullgildingar nýrra alþjóðasamninga.
