|  |  |
| --- | --- |
|  | **MAT Á ÁHRIFUM LAGASETNINGAR\***  *– sbr. samþykkt ríkisstjórnar frá 10. mars 2017*  **\***umfjöllun um einstök efnisatriði misjafnlega ítarleg, eftir umfangi máls og eðli |
| **Málsheiti og nr.** | FJR18060080. Frumvarp til laga um afnám laga nr. 51/1924 um ríkisskuldabréf. |
| **Ráðuneyti** | Fjármála- og efnahagsráðuneytið |
| **Stig mats** | Frummat, sbr. 1. gr.  Endanlegt mat, sbr. 10. gr. |
| **Dags.** | 13.08.2018 |

|  |
| --- |
| 1. **Greining og mat á fjárhagslegum áhrifaþáttum fyrir ríkið** |
| 1. **Áætluð fjárhagsáhrif fyrir ríkið vegna helstu breytinga og ráðstafana sem felast í fyrirhugaðri lagasetningu, þar sem tilgreindir eru sérstaklega áhrifaþættir á fjárhag ríkissjóðs.** 2. Hvaða fjárhagsgreining, rekstraráætlanir, reiknilíkön eða önnur áætlanagerð hefur farið fram við undirbúning fjárhagsmatsins? *Greint hefur verið hvers konar áhrif breytingarnar gætu haft á fjármögnun ríkissjóðs með hliðsjón af meginmarkmiðum við stýringu lánasafns sjóðsins. Ekki var lagt tölulegt mat á möguleg áhrif.* 3. Helstu forsendur sem áætlanir byggja á og næmni niðurstaðna fyrir frávikum. *Á ekki við.* 4. Eru fjárhagsáhrif tímabundin eða varanleg? *Varanleg.* 5. Skorður sem eru settar fyrir útgjöldum og hvatar sem geta haft áhrif á útgjaldaþróun. *Á ekki við.* 6. Aðskilin umfjöllun um brúttóáhrif á tekjuhlið og gjaldahlið en einnig tilgreind nettóáhrif á afkomu. *Á ekki við.* 7. **Tekjubreytingar.** *Á ekki við.* 8. **Útgjaldabreytingar.** *Ef unnt verður að tryggja hagkvæmari fjármögnun ríkissjóðs, eins og greiningin bendir til að sé mögulegt, þá gætu vaxtagjöld ríkissjóðs lækkað.* 9. **Eignabreytingar.** *Á ekki við.* 10. **Aðrir áhrifaþættir varðandi ríkisfjármál.** 11. Samræmi við viðmið og sjónarmið um fyrirkomulag á útgjaldastýringu og umbúnað í fjárlögum. *Á ekki við.* 12. Samræmi við viðmið um framsetningu fjárlaga og reikningshaldslegan grundvöll samkvæmt lögum um opinber fjármál. *Á ekki við.* 13. Uppbygging skattkerfis og tekjuöflunar ríkissjóðs. *Á ekki við.* 14. Forsendur og umbúnaður þjónustugjalda – lagakröfur. *Á ekki við.* 15. Rekstrarform ríkisstarfsemi. *Á ekki við.* 16. Opinber innkaup og útboð. *Á ekki við.* 17. Eignaumsýsla ríkisins. *Á ekki við.* 18. Réttindi og skyldur ríkisstarfsmanna. *Á ekki við.* 19. Ríkisstyrkir og ívilnanir, þ.m.t. samræmi við reglur ESA, sbr. 61. gr. EES-samningsins. Ath. tilkynningarskyldu með tveggja mánaða fyrirvara. *Á ekki við.* |
| 1. **Samræmi við útgjaldaramma og fimm ára fjármálaætlun – fjármögnun** |
| 1. **Hefur verið gert ráð fyrir þeim fjárhagsáhrifum á málaflokk sem leiða kunna af samþykkt frumvarpsins:** 2. í gildandi fjárlögum. *Á ekki við.* 3. í fjárlagafrumvarpi komandi árs. *Á ekki við.* 4. í fimm ára fjármálaáætlun ríkisstjórnarinnar. *Á ekki við.* 5. **Hafi ekki þegar verið gert ráð fyrir útgjöldum við verkefni, hvernig er þá ætlunin að finna þeim stað innan útgjaldaramma málaflokks t.d. með tilfærslu fjármuna eða með því að draga úr öðrum útgjöldum?** *Á ekki við.* 6. **Tengist einhver ný eða aukin tekjuöflun verkefninu?** *Á ekki við.* |
| 1. **Efnahagsáhrif – áhrif á atvinnulíf, vinnumarkað og samkeppni** |
| 1. **Hagræn áhrif á heildareftirspurn og einstaka markaði – hagstjórnarsjónarmið.** *Útgáfa ríkisskuldabréfa til lengri tíma en 25 ára gæti aukið heildareftirspurn í hagkerfinu lítillega ef svigrúm til aukinna ríkisútgjalda vegna hugsanlegrar lækkunar vaxtagjalda verður nýtt með eftirspurnarhvetjandi hætti.* 2. **Áhrif á fyrirtækjaeftirlit og reglubyrði, hversu mörg fyrirtæki verða fyrir áhrifum og hvers konar fyrirtæki? Einföldun laga eða stjórnsýslu? Leitað umsagnar ráðgjafarnefndar um opinberar eftirlitsreglur? Sbr. lög nr. 27/1999.** *Á ekki við.* 3. **Samkeppnisskilyrði** 4. Líkur á því að fjöldi fyrirtækja á markaði takmarkist með beinum hætti vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér einhvers konar einkarétt, leyfiskerfi eða kvóta). *Á ekki við.* 5. Líkur á því að fyrirtækjum á markaði fækki með óbeinum hætti vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér aukinn kostnað við inngöngu á markað eða tekur aðeins til hluta starfandi fyrirtækja). *Á ekki við.* 6. Takmarkanir á möguleikum fyrirtækja til þess að mæta samkeppni vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin hefur áhrif á verð fyrirtækja eða eðli vörunnar t.d. staðlar eða ef aðgerðin takmarkar sölusvæði, svigrúm til að auglýsa eða til að ákveða hvernig vara er framleidd. *Á ekki við.* 7. Takmarkanir á frumkvæði fyrirtækja til að stunda samkeppni með virkum hætti vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér að fyrirtæki verði undanþegin samkeppnislögum eða ef fyrirtæki bera skyldu eða eru hvött til að skipta með sér hvers konar viðskiptalegum upplýsingum). *Á ekki við.* |
| 1. **Önnur áhrif** |
| 1. **Áhrif á fjárhag sveitarfélaga, sbr. 129. gr. sveitarstjórnarlaga, nr. 138/2011.** *Á ekki við.* 2. **Áhrif á frelsi til að veita þjónustu (með eða án staðfestu á Íslandi).** *Á ekki við.* 3. **Áhrif á tæknilegar reglur um vöru og fjarþjónustu, sbr. lög nr. 57/2000.** *Á ekki við.* 4. **Áhrif á byggðalög.** *Á ekki við.* 5. **Áhrif á frjáls félagasamtök.** *Á ekki við.* 6. **Áhrif á jafnrétti kynjanna.** *Á ekki við.* 7. **Áhrif a lýðheilsu.** *Á ekki við.* 8. **Áhrif á menntun, nýsköpun og rannsóknir.** *Á ekki við.* 9. **Áhrif á möguleika einstaklinga og fyrirtækja til að eiga samskipti þvert á norræn landamæri.** *Á ekki við.* 10. **Áhrif á stjórnsýslu, s.s. hvort ráðuneyti og stofnanir eru í stakk búin til að taka við verkefni.** *Á ekki við.* 11. **Áhrif á stöðu tiltekinna þjóðfélagshópa, s.s. aldurshópa, tekjuhópa, mismunandi fjölskyldugerðir, launþega/sjálfstætt starfandi/utan vinnumarkaðar.** *Á ekki við.* 12. **Áhrif á umhverfi og sjálfbæra þróun.** *Á ekki við.* |
| 1. **Niðurstaða mats – með vísun í fylgiskjöl ef við á** |
| 1. **Samandregin niðurstaða fjárhagsáhrifa fyrir ríkissjóð – heildarútkoma varðandi tekjur, gjöld, afkomu og efnahag.** *Breytingin gerir ríkissjóði kleift að kanna hvort tryggja megi að lánsfjárþörf og fjárhagslegum skuldbindingum sjóðsins sé mætt við lægri tilkostnað en áður með útgáfu lengri ríkisskuldabréfa en nú eru heimil. Ef sú verður raunin má reikna með að vaxtagjöld ríkissjóðs lækki.* 2. **Önnur áhrif en bein fjárhagsáhrif, álitamál eða fyrirvarar sem ástæða þykir til að vekja athygli á.** *Útgáfa ríkisskuldabréfa til lengri tíma en 25 ára gæti stuðlað að hagkvæmari fjármögnun ríkissjóðs en tryggir hana ekki.* 3. **Samfélagslegur ávinningur veginn á móti kostnaði og fyrirhöfn (ekki gerð krafa um tölulegt mat).** *Samfélagslegur ávinningur felst í því að mögulegt verði að tryggja hagkvæmari fjármögnun ríkissjóðs og lækka vaxtagjöld sjóðsins og búa þannig til svigrúm til lægri skatta eða aukinnar opinberrar þjónustu. Þyki útgáfa ríkisskuldabréfa til lengri tíma en 25 ára ekki líkleg til að tryggja hagkvæmari fjármögnun ríkissjóðs þá mun ríkissjóður ekki gefa út slík bréf. Breytingin ætti því ekki að hafa í för með sér neinn kostnað.* |
| 1. **Til útfyllingar vegna endanlegs mats – breytingar frá frummati** |
| 1. **Voru áform um lagasetninguna ásamt frummati á áhrifum kynnt fyrir FJR?** 2. **Eru helstu efnisatriði frumvarpsins óbreytt/lítið breytt frá þeim tíma?** 3. **Ef gerðar hafa verið breytingar umfram það, sbr. það frummat á áhrifum frumvarpsins sem áður var kynnt, hverjar eru þær og hver eru fjárhagsáhrifin?** |