|  |  |
| --- | --- |
|  | **MAT Á ÁHRIFUM LAGASETNINGAR\***  *– sbr. samþykkt ríkisstjórnar frá 10. mars 2017*  **\***umfjöllun um einstök efnisatriði misjafnlega ítarleg, eftir umfangi máls og eðli |
| **Málsheiti og nr.** | Frumvarp til laga um breytingu á lögum um farþegaflutninga og farmflutninga á landi nr. 28/2017. SRN20050071 |
| **Ráðuneyti** | Samgöngu- og sveitarstjórnarráðuneytið |
| **Stig mats** | Frummat, sbr. 1. gr.  Endanlegt mat, sbr. 10. gr. |
| **Dags.** | 30. júlí 2020 |

|  |
| --- |
| 1. **Greining og mat á fjárhagslegum áhrifaþáttum fyrir ríkið** |
| 1. **Áætluð fjárhagsáhrif fyrir ríkið vegna helstu breytinga og ráðstafana sem felast í fyrirhugaðri lagasetningu, þar sem tilgreindir eru sérstaklega áhrifaþættir á fjárhag ríkissjóðs**   Frumvarpinu er annars vegar ætlað að heimila rekstraraðilum almenningssamgangna að leggja á févíti ef ekki verður farið að reglum um fargjöld og hins vegar er því ætlað að slaka á kröfum vegna útgáfu ferðaþjónustuleyfa til ferðaþjónustufyrirtækja fyrir rekstri fólksbifreiða.  Ekki hefur farið fram endanleg greining á fjárhagsáhrifum áformanna en ekki er gert ráð fyrir að til útgjalda komi af hálfu hins opinberra umfram það sem gert er ráð fyrir í ramma málefnasviðs samgangna á fjármálaáætlun.   1. **Tekju- ogútgjaldabreytingar**   Engar fyrirséðar breytingar á tekjum eða útgjöldum ríkissjóðs vegna áformaðrar lagasetningar.   1. **Eignabreytingar**   Engar fyrirséðar breytingar á eignum ríkissjóðs vegna áformaðrar lagasetningar.   1. **Aðrir áhrifaþættir varðandi ríkisfjármál** 2. Samræmi við viðmið og sjónarmið um fyrirkomulag á útgjaldastýringu og umbúnað í fjárlögum   Á ekki við.   1. Samræmi við viðmið um framsetningu fjárlaga og reikningshaldslegan grundvöll samkvæmt lögum um opinber fjármál.   Á ekki við.   1. Uppbygging skattkerfis og tekjuöflunar ríkissjóðs   Á ekki við.   1. Forsendur og umbúnaður þjónustugjalda – lagakröfur   Áform um févíti leiða til þess að það verður að vera skýr heimild um gjaldtökuna og umgjörð um hana.   1. Rekstrarform ríkisstarfsemi   Á ekki við.   1. Opinber innkaup og útboð   Á ekki við.   1. Eignaumsýsla ríkisins   Á ekki við.   1. Réttindi og skyldur ríkisstarfsmanna   Á ekki við.   1. Ríkisstyrkir og ívilnanir, þ.m.t. samræmi við reglur ESA, sbr. 61. gr. EES-samningsins. Á ekki við. |
| 1. **Samræmi við útgjaldaramma og fimm ára fjármálaætlun – fjármögnun** |
| 1. **Hefur verið gert ráð fyrir þeim fjárhagsáhrifum á málaflokk sem leiða kunna af samþykkt frumvarpsins:** 2. í gildandi fjárlögum   Áformin hafa engin áhrif á gildandi fjárlög.   1. í fjárlagafrumvarpi komandi árs   Nei. Ekki mun koma til útgjalda af hálfu ríkisins á grundvelli frumvarpsins á komandi fjárlagaári.   1. í fimm ára fjármálaáætlun ríkisstjórnarinnar   Nei. Ekki mun koma til útgjalda af hálfu ríkisins á grundvelli frumvarpsins umfram það sem gert er ráð fyrir í fjármálaáætlun ríkisstjórnarinnar.   1. **Hafi ekki þegar verið gert ráð fyrir útgjöldum við verkefni, hvernig er þá ætlunin að finna þeim stað innan útgjaldaramma málaflokks t.d. með tilfærslu fjármuna eða með því að draga úr öðrum útgjöldum?**   Á ekki við.   1. **Tengist einhver ný eða aukin tekjuöflun verkefninu?**   Nei. |
| 1. **Efnahagsáhrif – áhrif á atvinnulíf, vinnumarkað og samkeppni** |
| 1. **Hagræn áhrif á heildareftirspurn og einstaka markaði – hagstjórnarsjónarmið.**   Áformin hafa áhrif á rekstur almenningssamgangna þar sem fyrirkomulag gjaldtöku verður skýrara og rekstraraðilar munu geta brugðist við þegar notendur fara ekki eftir reglum um gjaldtökuna. Verði frumvarpið að lögum hafa rekstraraðilar úrræði til þess að draga úr tekjutapi vegna farþega sem nota þjónustuna án þess að greiða uppsett gjald. Hingað til hafa rekstraraðilar ekki haft nein úrræði vegna slíkra vanefnda.  Ekki verður séð að áformin raski samkeppni. Gert er ráð fyrir að áformin verði til hagsbóta fyrir rekstraraðila og neytendur þar sem févítin fela í sér hvata notendur að greiða áskilin fargjöld í almenningssamgöngum. Gert er ráð fyrir að slíkur hvati leiði til þess að greiðslur fargjalda verði skilvísari og þar með munu rekstraraðilar geta betur tryggt ætlaðar tekjur vegna fargjalda.  Áformin munu einnig hafa áhrif á þá aðila sem sækjast eftir því að fá ferðaþjónustuleyfi. Frumvarpið mun því hafa áhrif á ferðaþjónustu í landinu og jafna stöðu leyfishafa gagnvart samkeppnisþjónustu. Það greiðir því fyrir þeim sem sækjast eftir að veita þjónustu á grundvelli ferðaþjónustuleyfis.   1. **Áhrif á fyrirtækjaeftirlit og reglubyrði, hversu mörg fyrirtæki verða fyrir áhrifum og hvers konar fyrirtæki? Einföldun laga eða stjórnsýslu? Leitað umsagnar ráðgjafarnefndar um opinberar eftirlitsreglur? Sbr. lög nr. 27/1999.**   Frumvarpið felur í sér fastari umgjörð vegna fargjalda en hefur verið hingað til þar sem fyrirkomulagið verður skýrara og fastmótaðra í reglum. Reglubyrðin verður því mótaðri. Áhrifin á rekstraraðila felast í því að til staðar verður skýrara regluverk auk heimildar til að leggja févíti á notendur.  Slökun á fjárhagskröfum vegna útgáfu ferðaþjónustuleyfa felur í sér einföldun regluverks og auðveldara verður að fá leyfin. Breytingin mun fyrst og fremst hafa áhrif á þá ferðaþjónustuaðila sem hafa heimild til farþegaflutninga með ökutæki sem rúma færri en níu farþega.   1. **Samkeppnisskilyrði** 2. Líkur á því að fjöldi fyrirtækja á markaði takmarkist með beinum hætti vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér einhvers konar einkarétt, leyfiskerfi eða kvóta)   Engar   1. Líkur á því að fyrirtækjum á markaði fækki með óbeinum hætti vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér aukinn kostnað við inngöngu á markað eða tekur aðeins til hluta starfandi fyrirtækja)   Engar.   1. Takmarkanir á möguleikum fyrirtækja til þess að mæta samkeppni vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin hefur áhrif á verð fyrirtækja eða eðli vörunnar t.d. staðlar eða ef aðgerðin takmarkar sölusvæði, svigrúm til að auglýsa eða til að ákveða hvernig vara er framleidd   Á ekki við.   1. Takmarkanir á frumkvæði fyrirtækja til að stunda samkeppni með virkum hætti vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér að fyrirtæki verði undanþegin samkeppnislögum eða ef fyrirtæki bera skyldu eða eru hvött til að skipta með sér hvers konar viðskiptalegum upplýsingum)   Á ekki við. Engar slíkar takmarkanir fylgja þessum lagabreytingum, hvorki með beinum eða óbeinum hætti. |
| 1. **Önnur áhrif** |
| 1. **Áhrif á fjárhag sveitarfélaga, sbr. 129. gr. sveitarstjórnarlaga, nr. 138/2011**   Engin bein áhrif á fjárhag sveitarfélaga hljótast af þessum lagabreytingum.   1. **Áhrif á frelsi til að veita þjónustu (með eða án staðfestu á Íslandi)**   Engin brein áhrif á frelsi til að veita þjónustu hljótast af þessum lagabreytingum.   1. **Áhrif á tæknilegar reglur um vöru og fjarþjónustu, sbr. lög nr. 57/2000.**   Engar tæknilegar reglur felast í frumvarpinu.   1. **Áhrif á byggðalög**   Frumvarpið mun ekki hafa áhrif á byggðalög.   1. **Áhrif á frjáls félagasamtök**   Frumvarpið hefur engin fyrirsjáanleg áhrif á félagasamtök.   1. **Áhrif á jafnrétti kynjanna**   Frumvarpið hefur engin fyrirsjáanleg áhrif á jafnrétti kynjanna.   1. **Áhrif a lýðheilsu**   Frumvarpið hefur engin fyrirsjáanleg áhrif á lýðheilsu.   1. **Áhrif á menntun, nýsköpun og rannsóknir**   Engin áhrif.   1. **Áhrif á möguleika einstaklinga og fyrirtækja til að eiga samskipti þvert á norræn landamæri**   Engin áhrif.   1. **Áhrif á stjórnsýslu, s.s. hvort ráðuneyti og stofnanir eru í stakk búin til að taka við verkefni.**   Ákvæðið um heimild rekstraraðila almenningssamgangna til að leggja á févíti hefur ekki áhrif á stjórnsýslu.  Breytingar á skilyrðum fyrir ferðaþjónustuleyfi hefur fyrst og fremst áhrif á Samgöngustofu sem sér um útgáfu leyfanna. Ekki er talið að um álag verði mikið meira þrátt fyrir að verið sé að slaka á kröfum.   1. **Áhrif á stöðu tiltekinna þjóðfélagshópa, s.s. aldurshópa, tekjuhópa, mismunandi fjölskyldugerðir, launþega/sjálfstætt starfandi/utan vinnumarkaðar.**   Frumvarpið á ekki að hafa áhrif ef notendur greiða uppsett fargjöld. Hins vegar mun frumvarpið hafa áhrif fyrir þá notendur sem sækjast eftir að fara ekki að reglum og komast undan fargjöldum, en þeir munu þá eiga yfir höfði sér að greiða févíti. Fyrir vikið skiptir miklu máli að reglurnar séu vel kynntar svo notendum sé ljóst hvernig reglurnar virka svo þær hafi tilætluð varnaðaráhrif.  Frumvarpið hefur áhrif á þá aðila sem reka fyrirtæki í ferðaþjónustunni þar sem það leiðir til hagkvæmari rekstrarumhverfis þeirra sem starfa á grundvelli ferðaþjónustuleyfis.   1. **Áhrif á umhverfi og sjálfbæra þróun**   Á ekki við. |
| 1. **Niðurstaða mats – með vísun í fylgiskjöl ef við á** |
| 1. **Samandregin niðurstaða fjárhagsáhrifa fyrir ríkissjóð – heildarútkoma varðandi tekjur, gjöld, afkomu og efnahag.**   Svo sem lýst hefur verið hefur frumvarpið engin bein fjárhagsáhrif fyrir ríkissjóð umfram það sem gert er ráð fyrir í fjármálaáætlun.   1. **Önnur áhrif en bein fjárhagsáhrif, álitamál eða fyrirvarar sem ástæða þykir til að vekja athygli á**   Nei.   1. **Samfélagslegur ávinningur veginn á móti kostnaði og fyrirhöfn (ekki gerð krafa um tölulegt mat)**   Það er samfélagslegur ávinningur í því að allir farþegar greiði uppsett verð og leggi sitt af mörkum við að fjármagna almenningssamgöngur. Einnig reglur um fyrirkomulag gjaldtöku séu skýrar. Hvati til greiðslu fargjalda skiptir verulegu máli fyrir samfélagið allt, en minni tekjur almenningssamgangna leiða annað hvort til lakari þjónustu eða hærri rekstrarframlaga af skattfé.  Það er einnig samfélagslegur ávinningur fólginn í hagkvæmari rekstri ferðaþjónustuaðila, auðveldar aðgengi að greininni, fjölgar störfum, jafnar samkeppnisstöðu og leiðir til hagkvæmari verða. |
| 1. **Til útfyllingar vegna endanlegs mats – breytingar frá frummati** |
| 1. **Voru áform um lagasetninguna ásamt frummati á áhrifum kynnt fyrir FJR?** 2. **Eru helstu efnisatriði frumvarpsins óbreytt/lítið breytt frá þeim tíma?** 3. **Ef gerðar hafa verið breytingar umfram það, sbr. það frummat á áhrifum frumvarpsins sem áður var kynnt, hverjar eru þær og hver eru fjárhagsáhrifin?** |