|  |  |
| --- | --- |
|  | **MAT Á ÁHRIFUM LAGASETNINGAR\***  *– sbr. samþykkt ríkisstjórnar frá 10. mars 2017*  **\***umfjöllun um einstök efnisatriði misjafnlega ítarleg, eftir umfangi máls og eðli |
| **Málsheiti og nr.** | UMH211000041 Frv. á 152. þingi – Breyting á lögum um hollustuhætti og mengunarvarnir og lögum um fiskeldi |
| **Ráðuneyti** | Umhverfis- og auðlindaráðuneytið í samvinnu við atvinnu- og nýsköpunarráðuneytið. |
| **Stig mats** | Frummat, sbr. 1. gr.  Endanlegt mat, sbr. 10. gr. |
| **Dags.** |  |

|  |
| --- |
| 1. **Greining og mat á fjárhagslegum áhrifaþáttum fyrir ríkið** |
| 1. **Áætluð fjárhagsáhrif fyrir ríkið vegna helstu breytinga og ráðstafana sem felast í fyrirhugaðri lagasetningu, þar sem tilgreindir eru sérstaklega áhrifaþættir á fjárhag ríkissjóðs** 2. Hvaða fjárhagsgreining, rekstraráætlanir, reiknilíkön eða önnur áætlanagerð hefur farið fram við undirbúning fjárhagsmatsins?   Lagasetningin felur í sér endurskoðun á málsmeðferðarreglum sem varða tímabundar undanþágur og veitingar leyfa til bráðabirgða.  Gert er ráð fyrir að lagasetningin hafi óveruleg áhrif á fjárhag ríkisins þar sem gert er ráð fyrir að vinna við útgáfu leyfa sé greidd af framkvæmdaraðila með þjónustugjöldum.  Liður í lagasetningunni er að heimild til að veita undanþágu samkvæmt lögum um hollustuhætti og mengunar færist frá umhverfis- og auðlindaráðherra til Umhverfisstofnunar. Sama gildir um heimild til að veita rekstrarleyfi til bráðabirgða í fiskeldi samkvæmt lögum um fiskeldi og er gert ráð fyrir að útgáfa slíkra leyfa færist frá sjávarútvegs- og landbúnaðarráðherra til Matvælastofnunar. Samkvæmt núgildandi fyrirkomulagi hefur Umhverfisstofnun og Matvælastofnun það hlutverk að veita umsögn um hugsanlega veitingu undanþágu eða rekstrarleyfis til bráðabirgða áður en endanleg ákvörðun er tekin fyrir hönd ráðherra. Þannig má búast við að umsvif stofnananna aukist að nokkru marki með nýju fyrirkomulagi en á móti koma minnkuð umsvif ráðuneytisins vegna þessara verkefna. Þessi breyting rúmast innan þeirra fjárheimilda sem ætlaðar eru í málaflokkinn.   1. Helstu forsendur sem áætlanir byggja á og næmni niðurstaðna fyrir frávikum   Á ekki við.   1. Eru fjárhagsáhrif tímabundin eða varanleg?   Varanleg.   1. Skorður sem eru settar fyrir útgjöldum og hvatar sem geta haft áhrif á útgjaldaþróun   Á ekki við.   1. Aðskilin umfjöllun um brúttóáhrif á tekjuhlið og gjaldahlið en einnig tilgreind nettóáhrif á afkomu   Öll útgáfa leyfa til bráðabirgða er greidd af framkvæmdaraðila í formi þjónustugjalda.   1. **Tekjubreytingar**   – Sjá gátlista fyrir mat á fjárhagsáhrifum  Ekki fyrirséðar breytingar.   1. **Útgjaldabreytingar**   – Sjá gátlista fyrir mat á fjárhagsáhrifum  Ekki fyrirséðar breytingar.   1. **Eignabreytingar**   – Sjá sérstakan gátlista fyrir mat á fjárhagsáhrifum  Ekki fyrirséðar breytingar.   1. **Aðrir áhrifaþættir varðandi ríkisfjármál** 2. Samræmi við viðmið og sjónarmið um fyrirkomulag á útgjaldastýringu og umbúnað í fjárlögum   Í samræmi.   1. Samræmi við viðmið um framsetningu fjárlaga og reikningshaldslegan grundvöll samkvæmt lögum um opinber fjármál   Í samræmi.   1. Uppbygging skattkerfis og tekjuöflunar ríkissjóðs   Í samræmi.   1. Forsendur og umbúnaður þjónustugjalda – lagakröfur   Í samræmi.   1. Rekstrarform ríkisstarfsemi   Í samræmi.   1. Opinber innkaup og útboð   Í samræmi.   1. Eignaumsýsla ríkisins   Í samræmi.   1. Réttindi og skyldur ríkisstarfsmanna   Í samræmi.   1. Ríkisstyrkir og ívilnanir, þ.m.t. samræmi við reglur ESA, sbr. 61. gr. EES-samningsins. Ath. tilkynningarskyldu með tveggja mánaða fyrirvara.   Í samræmi. |
| 1. **Samræmi við útgjaldaramma og fimm ára fjármálaætlun – fjármögnun** |
| 1. **Hefur verið gert ráð fyrir þeim fjárhagsáhrifum á málaflokk sem leiða kunna af samþykkt frumvarpsins:** 2. í gildandi fjárlögum   Nei, fjárhagsáhrif engin eða óveruleg.   1. í fjárlagafrumvarpi komandi árs   Nei, fjárhagsáhrif engin eða óveruleg.   1. í fimm ára fjármálaáætlun ríkisstjórnarinnar   Nei, fjárhagsáhrif engin eða óveruleg.   1. **Hafi ekki þegar verið gert ráð fyrir útgjöldum við verkefni, hvernig er þá ætlunin að finna þeim stað innan útgjaldaramma málaflokks t.d. með tilfærslu fjármuna eða með því að draga úr öðrum útgjöldum?**   Fjárhagsáhrif engin eða óveruleg.   1. **Tengist einhver ný eða aukin tekjuöflun verkefninu?**   Ef unnið verður leyfi til bráðabirgða af stofnun er gert ráð fyrir að innheimt sé fyrir þá vinnu þjónustugjald. Ekki er hægt að spá fyrir um hvort eða hver mörg slík leyfi verða unnin á ári þar sem um er að ræða undantekningartilvik. |
| 1. **Efnahagsáhrif – áhrif á atvinnulíf, vinnumarkað og samkeppni** |
| 1. **Hagræn áhrif á heildareftirspurn og einstaka markaði – hagstjórnarsjónarmið**   Óveruleg eða engin.   1. **Áhrif á fyrirtækjaeftirlit og reglubyrði, hversu mörg fyrirtæki verða fyrir áhrifum og hvers konar fyrirtæki? Einföldun laga eða stjórnsýslu? Leitað umsagnar ráðgjafarnefndar um opinberar eftirlitsreglur? Sbr. lög nr. 27/1999.**   – Sjá leiðarvísinn „Grunnmat á eftirlitsreglum“  Óveruleg eða engin.   1. **Samkeppnisskilyrði** 2. Líkur á því að fjöldi fyrirtækja á markaði takmarkist með beinum hætti vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér einhvers konar einkarétt, leyfiskerfi eða kvóta)   nei   1. Líkur á því að fyrirtækjum á markaði fækki með óbeinum hætti vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér aukinn kostnað við inngöngu á markað eða tekur aðeins til hluta starfandi fyrirtækja)   nei   1. Takmarkanir á möguleikum fyrirtækja til þess að mæta samkeppni vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin hefur áhrif á verð fyrirtækja eða eðli vörunnar t.d. staðlar eða ef aðgerðin takmarkar sölusvæði, svigrúm til að auglýsa eða til að ákveða hvernig vara er framleidd   nei   1. Takmarkanir á frumkvæði fyrirtækja til að stunda samkeppni með virkum hætti vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér að fyrirtæki verði undanþegin samkeppnislögum eða ef fyrirtæki bera skyldu eða eru hvött til að skipta með sér hvers konar viðskiptalegum upplýsingum)   nei |
| 1. **Önnur áhrif** |
| 1. **Áhrif á fjárhag sveitarfélaga, sbr. 129. gr. sveitarstjórnarlaga, nr. 138/2011**   – Ath. að skylt er að leggja slíkt mat fyrir Samband íslenskra sveitarfélaga til umsagnar og tilkynna niðurstöðu máls til samgöngu- og sveitarstjórnarráðuneytisins  Engin áhrif fyrirséð.   1. **Áhrif á frelsi til að veita þjónustu (með eða án staðfestu á Íslandi)**   – Ath. tilkynningarskyldu til ESA með fjögurra mánaða fyrirvara, sbr. 1. og 2. gr. reglugerðar nr. 666/2011  Á ekki við.   1. **Áhrif á tæknilegar reglur um vöru og fjarþjónustu, sbr. lög nr. 57/2000**   – Ath. tilkynningarskyldu til ESA með þriggja mánaða fyrirvara, sbr. 1. og 2. gr. reglugerðar nr. 666/2011  Á ekki við.   1. **Áhrif á byggðalög**   Engin áhrif fyrirséð.   1. **Áhrif á frjáls félagasamtök**   Lagasetningin felur í sér endurskoðun á málsmeðferð vegna undanþága og tímabundinna ráðstafana. Meðal annars er kveðið skýrar á um aðkomu almennings og frjálsra félagasamtaka að ferlinu.   1. **Áhrif á jafnrétti kynjanna**   – Sjá leiðarvísi fyrir mat á jafnréttisáhrifum  Lagasetningin felur í sér endurskoðun á málsmeðferð vegna undanþága og tímabundinna ráðstafana. Meðal annars er tryggð aðkoma almennings og frjálsra félagasamtaka að ferlinu. Almennt má ætla að það hafi jákvæð áhrif á jafnrétti kynjanna með því að tryggja að ólík sjónarmið og hagsmunir komi fram.   1. **Áhrif a lýðheilsu**   Engin áhrif fyrirséð.   1. **Áhrif á menntun, nýsköpun og rannsóknir**   Engin áhrif fyrirséð.   1. **Áhrif á möguleika einstaklinga og fyrirtækja til að eiga samskipti þvert á norræn landamæri**   Engin áhrif fyrirséð.   1. **Áhrif á stjórnsýslu, s.s. hvort ráðuneyti og stofnanir eru í stakk búin til að taka við verkefni**   Óveruleg.   1. **Áhrif á stöðu tiltekinna þjóðfélagshópa, s.s. aldurshópa, tekjuhópa, mismunandi fjölskyldugerðir, launþega/sjálfstætt starfandi/utan vinnumarkaðar**   Verið er að tryggja betur aðkomu almennings og þar með talið allra þjóðfélagshópa að ferlinu.   1. **Áhrif á umhverfi og sjálfbæra þróun**   Almennt má ætla að skýrir ferlar með tryggri aðkomu almennings séu til þess fallnir að hafa jákvæð áhrif á umhverfi og sjálfbæra þróun. |
| 1. **Niðurstaða mats – með vísun í fylgiskjöl ef við á** |
| 1. **Samandregin niðurstaða fjárhagsáhrifa fyrir ríkissjóð – heildarútkoma varðandi tekjur, gjöld, afkomu og efnahag**   Óveruleg áhrif.   1. **Önnur áhrif en bein fjárhagsáhrif, álitamál eða fyrirvarar sem ástæða þykir til að vekja athygli á.**   Óveruleg áhrif.   1. **Samfélagslegur ávinningur veginn á móti kostnaði og fyrirhöfn (ekki gerð krafa um tölulegt mat)**   Frumvarpið kann að hafa jákvæð áhrif á samfélag þegar og ef opinber leyfisveitandi metur það svo að skilyrði fyrir útgáfu leyfis til bráðabirgða sé fyrir hendi, einkum ef um ræðir að koma í veg fyrir sóun á verðmætum eða að standa vörð um almannahagsmuni. |
| 1. **Til útfyllingar vegna endanlegs mats – breytingar frá frummati** |
| 1. **Voru áform um lagasetninguna ásamt frummati á áhrifum kynnt fyrir FJR?** 2. **Eru helstu efnisatriði frumvarpsins óbreytt/lítið breytt frá þeim tíma?** 3. **Ef gerðar hafa verið breytingar umfram það, sbr. það frummat á áhrifum frumvarpsins sem áður var kynnt, hverjar eru þær og hver eru fjárhagsáhrifin?** |