|  |  |
| --- | --- |
|  | **ÁFORM UM LAGASETNINGU**  *– sbr. samþykkt ríkisstjórnar frá 10. mars 2017, 1.-4. gr.* |
| **Málsheiti og nr.** | Frv. á 153. þingi - Br. á raforkulögum og lögum um Orkustofnun (raforkueftirlit)  UMH22110151 |
| **Ráðuneyti /verkefnisstjóri** | Umhverfis-, orku- og loftslagsráðuneytið. |
| **Innleiðing EES-gerðar?** | Já  Nei |
| **Dags.** | 24.1.23 |

|  |
| --- |
| 1. **Úrlausnarefni** |
| 1. **Forsaga máls og tilefni**   Eftirlitsstofnun EFTA (ESA) hefur haft til skoðunar lög og reglur sem varða kröfur tilskipunar ESB nr. 2009/72/EB um sjálfstæði raforkueftirlits. Að mati ESA tryggja raforkulög nr. 65/2003 og lög um Orkustofnun nr. 87/2003 ekki fyllilega sjálfstæði raforkueftirlits eins og gerð er krafa um í tilskipun ESB.  Í aðfararorðum tilskipunar nr. 2009/72/EB er tilgreint að með tilskipun 2003/54/EB hafi verið innleiddar kröfur um að aðildarríkin kæmu á fót eftirlitsaðilum með tilgreind valdsvið. Reynslan af því hafi þó sýnt að skortur á sjálfstæði eftirlitsaðila gagnvart hinu opinbera, og ófullnægjandi valdsvið og ákvörðunarvald hafi oft hindrað árangur af eftirliti. Til þess að innri markaðurinn á sviði raforku starfi á tilhlýðilegan hátt þurfi eftirlitsaðilar á sviði orkumála að geta tekið ákvarðanir í tengslum við öll viðeigandi mál er varða lög og reglur, og vera óháðir gagnvart öðrum einka- eða almannahagsmunum.  Í núgildandi raforkulögum og lögum um Orkustofnun kemur fram að stofnunin sé sjálfstæð í ákvörðunum sínum þegar hún sinnir raforkueftirliti samkvæmt raforkulögum.   1. **Hvert er úrlausnarefnið?**   Að tryggja að raforkulög nr. 65/2003 og lög um Orkustofnun nr. 87/2003 samræmist tilskipun ESB nr. 2009/72/EB hvað varðar kröfur gagnvart sjálfstæði raforkueftirlits.   1. **Að hvaða marki duga gildandi lög og reglur ekki til?**   Helstu athugasemdir ESA gagnvart löggjöfinni eru að:   * Skortur sé á skýrri aðgreiningu raforkueftirlitsins og Orkustofnunar * Ekki sé gerð krafa um að raforkueftirlitið setji sér eigin starfsreglur * Sjálfstæði raforkueftirlits gagnvart Orkumálastjóra sé ekki fullnægjandi * Fjárveiting Orkustofnunar og raforkueftirlitsins sé ekki aðskilin. |
| 1. **Markmið** |
| 1. **Stefna hins opinbera á viðkomandi málefnasviði/málaflokki**   Traust framkvæmd EES samningsins er áherslumál hins opinbera og meðal annars er vísað til þess í stjórnarsáttmála ríkisstjórnarinnar og fjármálaáætlun ríkisstjórnarinnar fyrir árin 2023 - 2027.  Ein af undirstöðum Orkustefnu fyrir Ísland til ársins 2050 er að stjórnsýsla og ferli orkumála verði skilvirk og samþætt.   1. **Markmið sem að er stefnt með lagasetningu í ljósi úrlausnarefnis og stefnu stjórnvalda**   Að stjórnsýsla raforkueftirlits samræmist kröfum EES- samningsins. |
| 1. **Leiðir** |
| 1. **Ekkert aðhafst - hvaða afleiðingar hefði það?**   Vænta mætti þess að ESA hefði formlegt mál gagnvart Íslandi vegna brota á EES samninginum.   1. **Önnur úrræði en lagasetning sem metin hafa verið**   Ráðuneytið hefur lagt mat á aðgerðir til að koma til móts við athugasemdir ESA. Þar á meðal eru breytingar á verklagi og reglugerðum. Áform þessi varða atriði sem kalla á lagabreytingar.   1. **Mögulegar leiðir við lagasetningu**   Eðlilegast er að gerð verði breyting á lögum um Orkustofnun og raforkulögum enda er þar að finna núgildandi ákvæði sem varða raforkueftirlit og starfsemi þess.  Einnig væri mögulegt að láta sérstaka löggjöf taka til raforkueftirlitsins og starfsemi þess. |
| 1. **Hvaða leið er áformuð og hvers vegna?** |
| 1. **Stutt lýsing á þeirri leið sem áformuð er og rökstuðningur fyrir henni**   Áformað er að gera breytingar á raforkulögum og lögum um Orkustofnun enda er þar að finna núgildandi ákvæði sem varða raforkueftirlit og starfsemi þess.   1. **Helstu fyrirhuguðu breytingar á gildandi lögum og reglum, hvort heldur bætt er við eða fellt brott**   Áformað er að gera breytingar á lögum um Orkustofnun og raforkulögum sem feli í sér skýrari aðgreiningu raforkueftirlitsins og Orkustofnunar sem og verkaskiptingu þeirra á milli. |
| 1. **Samræmi við stjórnarskrá og þjóðarétt – aðrar grundvallarspurningar** |
| 1. **Koma áformin inn á svið stjórnarskrár og þjóðréttarskuldbindinga?**   Markmið áformanna er að samræma íslenska löggjöf kröfum tilskipunar ESB nr. 2009/72/EB hvað varðar kröfur gagnvart sjálfstæði raforkueftirlitsis.   1. **Varða áformin ákvæði EES-samningsins um ríkisaðstoð, tæknilegar reglur um vöru og fjarþjónustu eða frelsi til að veita þjónustu?**   Nei.   1. **Er önnur grundvallarlöggjöf sem taka þarf tillit til?**   Nei. |
| 1. **Samráð** |
| 1. **Hverjir eru helstu hagsmunaaðilar?**   Eftirlitsskyldir aðilar á raforkumarkaði, þ.e. framleiðendur, flutningsfyritækið Landsnet, dreifiveitur og söluaðilar.  Orkustofnun.  Notendur raforku.   1. **Er skörun við stjórnarmálefni annarra ráðuneyta?**   Nei.   1. **Samráð sem þegar hefur farið fram**   Ráðuneytið hefur átt í samráði við ESA og Orkustofnun.   1. **Fyrirhugað samráð**   Birting áforma í samráðsgátt stjórnvalda og birting frumvarpsdraga í samráðsgátt stjórnvalda.Frekari samráð við Orkustofnun við vinnslu frumvarpsins. |
| 1. **Mat á áhrifum þeirrar leiðar sem áformuð er** |
| 1. **Niðurstaða frummats á áhrifum, sbr. fylgiskjal**   Mögulegur kostnaður vegna áformanna rúmast innan fjárheimilda og hafa áformin því ekki áhrif á fjárhag ríkissjóðs. |
| 1. **Næstu skref, innleiðing** |
| 1. **Hefur verið gerð verkefnisáætlun fyrir frumvarpssmíðina?**   Já   1. **Hvernig verður staðið að innleiðingu löggjafar? Hvað má gera ráð fyrir að þeir sem verða fyrir áhrifum, opinberar stofnanir/hagsmunaaðilar/almenningur, þurfi langan tíma til undirbúnings/aðlögunar?**   Orkustofnun kann að þurfa einhvern tíma til undirbúnings og aðlögunar.   1. **Hvaða forsendur þurfa að vera fyrir hendi til að lagasetning beri árangur?**   Orkustofnun þarf að vera í stakk búin til að framfylgja þeim breytingum sem frumvarpið hefur í för með sér.   1. **Mælikvarðar á árangur og útkomu**   Það hvernig gengur að innleiða breyttar kröfur annars vegar og hins vegar hvort að breytingin telst fullnægjandi að mati ESA.   1. **Hefur verið hugað að því að afla gagna til að meta árangur þegar þar að kemur?**   Á þessu stigi fæst ekki séð að sérstakrar gagnaöflunar verði þörf umfram það sem segir í tölulið 4 hér að framan. |
| 1. **Annað** |
|  |
| 1. **Fylgiskjöl** |
| 1. **Mat á áhrifum lagasetningar – Frummat, sbr. eyðublað** 2. **Önnur fylgiskjöl eftir atvikum** |