



MAT Á ÁHRIFUM LAGASETNINGAR*

– sbr. samþykkt ríkisstjórnar frá 10. mars 2017

*umfjöllun um einstök efnisatriði misjafnlega ítarleg, eftir umfangi máls og eðli

Málsheiti og nr.	Frumvarp til laga um breytingu á lögum nr. 64/1994, um vernd, friðun og veiðar á villtum fuglum og villtum spendýrum
Ráðuneyti	Umhverfis- og auðlindaráðuneyti.
Stig mats	☒ Frummat, sbr. 1. gr. ☐ Endanlegt mat, sbr. 10. gr.
Dags.	6. desember 2019

A. Greining og mat á fjárhagslegum áhrifabáttum fyrir ríkið

1. Áætluð fjárhagsáhrif fyrir ríkið vegna helstu breytinga og ráðstafana sem felast í fyrirhugaðri lagasetningu, þar sem tilgreindir eru sérstaklega áhrifabættir á fjárhag ríkissjóðs

Um er að ræða heildarendurskoðun á lögum um villt dýr. Gera má ráð fyrir því að stærstur hluti þeirra breytinga sem áformuð eru hafi ekki sérstakan kostnað í för með sér fyrir ríkissjóð. Verði gert ráð fyrir auknu hlutverki og aukinni aðkomu stofnana ráðuneytisins að vinnu við framkvæmd laganna kann að myndast kostnaður vegna þess. Vinnan er hins vegar ekki komin á þann rekspól að hægt sé að gera grein fyrir umfangi slíkrar aðkomu stofnana og þeim kostnaði sem af honum getur hlotist.

- Hvaða fjárhagsgreining, rekstraráætlanir, reiknilíkön eða önnur áætlanagerð hefur farið fram við undirbúning fjárhagsmatsins?
 - Helstu forsendur sem áætlanir byggja á og næmni niðurstaðna fyrir frávikum
 - Eru fjárhagsáhrif tímabundin eða varanleg?
 - Skorður sem eru settar fyrir útgjöldum og hvatar sem geta haft áhrif á útgjaldapróun
 - Aðskilin umfjöllun um brúttóáhrif á tekjuhlið og gjaldahlið en einnig tilgreind nettóáhrif á afkomu
- Á ekki við eins og er.

2. Tekjubreytingar

– Á ekki við eins og er.

3. Útgjaldabreytingar

– Á ekki við eins og er.

4. Eignabreytingar

– Á ekki við eins og er.

5. Aðrir áhrifabættir varðandi ríkisfjármál

- Samræmi við viðmið og sjónarmið um fyrirkomulag á útgjaldastýringu og umbúnað í fjárlögum
- Á ekki við eins og er.
- Samræmi við viðmið um framsetningu fjárlaga og reikningshaldslegan grundvöll samkvæmt lögum um opinber fjármál
- Á ekki við eins og er.

- c) Uppbygging skattkerfis og tekjuöflunar ríkissjóðs
– Á ekki við eins og er.
- d) Forsendur og umbúnaður þjónustugjalda – lagakröfur
– Á ekki við eins og er.
- e) Rekstrarform ríkisstarfsemi
– Á ekki við eins og er.
- f) Opinber innkaup og útboð
– Á ekki við eins og er.
- g) Eignaumsýsla ríkisins
– Á ekki við eins og er.
- h) Réttindi og skyldur ríkisstarfsmanna
– Á ekki við eins og er.
- i) Ríkisstyrkir og ívilnanir, þ.m.t. samræmi við reglur ESA, sbr. 61. gr. EES-samningsins. Ath. tilkynningarskyldu með tveggja mánaða fyrirvara.

– Á ekki við.

B. Samræmi við útgjaldaramma og fimm ára fjármálaætlun – fjármögnun

1. Hefur verið gert ráð fyrir þeim fjárhagsáhrifum á málaflokk sem leiða kunna af samþykkt frumvarpsins:
 - a) í gildandi fjárlögum
 - b) í fjárlagafrumvarpi komandi árs
 - c) í fimm ára fjármálaáætlun ríkisstjórnarinnar
 Vinnan er ekki kominn á þann rekspól að hægt sé að gera grein fjárhagsáhrifum sem kunna að leiða af samþykkt frumvarpsins.
2. Hafi ekki þegar verið gert ráð fyrir útgjöldum við verkefni, hvernig er þá ætlunin að finna þeim stað innan útgjaldaramma málaflokks t.d. með tilfærslu fjármuna eða með því að draga úr öðrum útgjöldum?
Á ekki við.
3. Tengist einhver ný eða aukin tekjuöflun verkefninu?
Á ekki við eins og er.

C. Efnahagsáhrif – áhrif á atvinnulíf, vinnumarkað og samkeppni

1. Hagræn áhrif á heildareftirspurn og einstaka markaði – hagstjórnarsjónarmið
– Á ekki við eins og er.
2. Áhrif á fyrirtækjaeftirlit og reglubyrði, hversu mörg fyrirtæki verða fyrir áhrifum og hvers konar fyrirtæki? Einföldun laga eða stjórnarsýslu? Leitað umsagnar ráðgjafarnefndar um opinberar eftirlitsreglur? Sbr. lög nr. 27/1999.
– Sjá leiðarvísinn „Grunnmat á eftirlitsreglum“
– Á ekki við eins og er.
3. Samkeppnisbreytingar
 - a) Líkur á því að fjöldi fyrirtækja á markaði takmarkist með beinum hætti vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér einhvers konar einkarétt, leyfiskerfi eða kvóta)

- b) Líkur á því að fyrirtækjum á markaði fækki með óbeinum hætti vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér aukinn kostnað við inngöngu á markað eða tekur aðeins til hluta starfandi fyrirtækja)
- c) Takmarkanir á möguleikum fyrirtækja til þess að mæta samkeppni vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin hefur áhrif á verð fyrirtækja eða eðli vörunnar t.d. staðlar eða ef aðgerðin takmarkar sölusvæði, svigrúm til að auglýsa eða til að ákveða hvernig vara er framleidd)
- d) Takmarkanir á frumkvæði fyrirtækja til að stunda samkeppni með virkum hætti vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér að fyrirtæki verði undanþegin samkeppnislögum eða ef fyrirtæki bera skyldu eða eru hvött til að skipta með sér hvers konar viðskiptalegum upplýsingum)

– Á ekki við eins og er.

D. Önnur áhrif

1. **Áhrif á fjárhag sveitarfélaga, sbr. 129. gr. sveitarstjórnarlaga, nr. 138/2011**
– Ath. að skylt er að leggja slíkt mat fyrir Samband íslenskra sveitarfélaga til umsagnar og tilkynna niðurstöðu máls til samgöngu- og sveitarstjórnarráðuneytisins
– Á ekki við eins og er.
2. **Áhrif á frelsi til að veita þjónustu (með eða án staðfestu á Íslandi)**
– Ath. tilkynningarskyldu til ESA með fjögurra mánaða fyrirvara, sbr. 1. og 2. gr. reglugerðar nr. 666/2011
– Á ekki við eins og er.
3. **Áhrif á tæknilegar reglur um vöru og fjarþjónustu, sbr. lög nr. 57/2000**
– Ath. tilkynningarskyldu til ESA með þriggja mánaða fyrirvara, sbr. 1. og 2. gr. reglugerðar nr. 666/2011
– Á ekki við eins og er.
4. **Áhrif á byggðalög**
– Á ekki við eins og er.
5. **Áhrif á frjáls félagasamtök**
– Á ekki við eins og er.
6. **Áhrif á jafnrétti kynjanna**
– Sjá leiðarvísi fyrir mat á jafnréttisáhrifum
– Á ekki við eins og er.
7. **Áhrif á lýðheilsu**
– Á ekki við eins og er.
8. **Áhrif á menntun, nýsköpun og rannsóknir**
– Á ekki við eins og er.
9. **Áhrif á möguleika einstaklinga og fyrirtækja til að eiga samskipti þvert á norræn landamæri**
– Á ekki við eins og er.
10. **Áhrif á stjórnsýslu, s.s. hvort ráðuneyti og stofnanir eru í stakk búin til að taka við verkefni**
– Á ekki við eins og er.
11. **Áhrif á stöðu tiltekinna þjóðfélagshópa, s.s. aldurshópa, tekjuhópa, mismunandi fjölskyldugerðir, launþega/sjálfstætt starfandi/utan vinnumarkaðar**

– Á ekki við eins og er.

12. Áhrif á umhverfi og sjálfbæra þróun

– Á ekki við eins og er.

E. Niðurstaða mats – með vísun í fylgiskjöl ef við á

1. Samandregin niðurstaða fjárhagsáhrifa fyrir ríkissjóð – heildarútkoma varðandi tekjur, gjöld, afkomu og efnahag

Um er að ræða heildarendurskoðun á lögum um villt dýr. Gera má ráð fyrir því að stærstur hluti þeirra breytinga sem áformuð eru hafi ekki sérstakan kostnað í för með sér fyrir ríkissjóð. Verði gert ráð fyrir auknu hlutverki og aukinni aðkomu stofnana ráðuneytisins að vinnu við framkvæmd laganna kann að myndast kostnaður vegna þess. Vinnan er hins vegar ekki kominn á þann rekspöl að hægt sé að gera grein fyrir umfangi slíkrar aðkomu stofnana og þeim kostnaði sem af honum getur hlotist.

2. Önnur áhrif en bein fjárhagsáhrif, álitamál eða fyrirvarar sem ástæða þykir til að vekja athygli á

3. Samfélagslegur ávinningur veginn á móti kostnaði og fyrirhöfn (ekki gerð krafa um tölulegt mat)

Vel heppnuð lagasetning af framangreindum toga hefur án vafa verulegan samfélagslegan ávinning.

F. Til útfyllingar vegna endanlegs mats – breytingar frá frummati

1. Voru áform um lagasetninguna ásamt frummati á áhrifum kynnt fyrir FJR?

2. Eru helstu efnisatriði frumvarpsins óbreytt/lítið breytt frá þeim tíma?

3. Ef gerðar hafa verið breytingar umfram það, sbr. það frummat á áhrifum frumvarpsins sem áður var kynnt, hverjar eru þær og hver eru fjárhagsáhrifin?