|  |  |
| --- | --- |
|  | **MAT Á ÁHRIFUM LAGASETNINGAR\***  *– sbr. samþykkt ríkisstjórnar frá 10. mars 2017*  **\***umfjöllun um einstök efnisatriði misjafnlega ítarleg, eftir umfangi máls og eðli |
| **Málsheiti og nr.** | MAR22060104 Frumvarp til laga um breytingu á lögum um stjórn fiskveiða (svæðaskipting strandveiða). |
| **Ráðuneyti** | Matvælaráðuneyti |
| **Stig mats** | Frummat, sbr. 1. gr.  Endanlegt mat, sbr. 10. gr. |
| **Dags.** |  |

|  |
| --- |
| 1. **Greining og mat á fjárhagslegum áhrifaþáttum fyrir ríkið** |
| 1. **Áætluð fjárhagsáhrif fyrir ríkið vegna helstu breytinga og ráðstafana sem felast í fyrirhugaðri lagasetningu, þar sem tilgreindir eru sérstaklega áhrifaþættir á fjárhag ríkissjóðs**   Í frumvarpinu er lagt til að tekin verðu upp að nýju svæðaskipting aflaheimilda við strandveiðar sem var afnumin fyrir 4 árum. Árin 2020 og 2021 voru strandveiðar stöðvaðar fyrir lok þess tímabils sem þær eru leyfðar með lögum, þ.e. til ágústloka, þar sem aflaheimildir voru búnar. Að óbreyttu eru líkur á að strandveiðar árið 2022 verði stöðvaðar síðari hluta júlí. Fiskgengd á grunnslóð við Ísland er nokkuð mismunandi milli landshluta miðað við árstíma. Á það bæði við um magn og gæði (stærð fisks). Þegar horft er til strandveiði tímabilsins maí-ágúst er suðvestur svæðið best fyrri hluta tímabilsins meðan norðaustur svæðið og Austfirðir er best síðari hluta tímabilsins. Komi til þess að strandveiðar séu stöðvaðar, bitnar það mest á norðaustur og austur svæðinu.  Engar breytingar verða á tekjum eða gjöldum ríkissjóðs verði frumvarpið að lögum. Fiskistofa mun þurfa að leggja í minniháttar breytingar á kerfum, sem rúmast innan fjárveitinga stofnunarinnar  Hvaða fjárhagsgreining, rekstraráætlanir, reiknilíkön eða önnur áætlanagerð hefur farið fram við undirbúning fjárhagsmatsins?   1. Helstu forsendur sem áætlanir byggja á og næmni niðurstaðna fyrir frávikum 2. Eru fjárhagsáhrif tímabundin eða varanleg? 3. Skorður sem eru settar fyrir útgjöldum og hvatar sem geta haft áhrif á útgjaldaþróun 4. Aðskilin umfjöllun um brúttóáhrif á tekjuhlið og gjaldahlið en einnig tilgreind nettóáhrif á afkomu 5. **Tekjubreytingar -** Engar   – Sjá gátlista fyrir mat á fjárhagsáhrifum   1. **Útgjaldabreytingar** - Engar   – Sjá gátlista fyrir mat á fjárhagsáhrifum   1. **Eignabreytingar -** Engar   – Sjá sérstakan gátlista fyrir mat á fjárhagsáhrifum   1. **Aðrir áhrifaþættir varðandi ríkisfjármál** 2. Samræmi við viðmið og sjónarmið um fyrirkomulag á útgjaldastýringu og umbúnað í fjárlögum 3. Samræmi við viðmið um framsetningu fjárlaga og reikningshaldslegan grundvöll samkvæmt lögum um opinber fjármál 4. Uppbygging skattkerfis og tekjuöflunar ríkissjóðs 5. Forsendur og umbúnaður þjónustugjalda – lagakröfur 6. Rekstrarform ríkisstarfsemi 7. Opinber innkaup og útboð 8. Eignaumsýsla ríkisins 9. Réttindi og skyldur ríkisstarfsmanna 10. Ríkisstyrkir og ívilnanir, þ.m.t. samræmi við reglur ESA, sbr. 61. gr. EES-samningsins. Ath. tilkynningarskyldu með tveggja mánaða fyrirvara. |
| 1. **Samræmi við útgjaldaramma og fimm ára fjármálaætlun – fjármögnun** |
| 1. **Hefur verið gert ráð fyrir þeim fjárhagsáhrifum á málaflokk sem leiða kunna af samþykkt frumvarpsins: -** Engin fjárhagsáhrif 2. í gildandi fjárlögum 3. í fjárlagafrumvarpi komandi árs 4. í fimm ára fjármálaáætlun ríkisstjórnarinnar 5. **Hafi ekki þegar verið gert ráð fyrir útgjöldum við verkefni, hvernig er þá ætlunin að finna þeim stað innan útgjaldaramma málaflokks t.d. með tilfærslu fjármuna eða með því að draga úr öðrum útgjöldum?**   Á ekki við   1. **Tengist einhver ný eða aukin tekjuöflun verkefninu?**   Engin ný eða aukin tekjuöflun |
| 1. **Efnahagsáhrif – áhrif á atvinnulíf, vinnumarkað og samkeppni** |
| **Hagræn áhrif á heildareftirspurn og einstaka markaði – hagstjórnarsjónarmið** – Fyrirhugaðar breytingar munu ekki hafa áhrif á heildareftirspurn né einstaka markaði og því eru engar fyrirséðar breytingar er snerta hagstjórnarmarkmið   1. **Áhrif á fyrirtækjaeftirlit og reglubyrði, hversu mörg fyrirtæki verða fyrir áhrifum og hvers konar fyrirtæki? Einföldun laga eða stjórnsýslu? Leitað umsagnar ráðgjafarnefndar um opinberar eftirlitsreglur? Sbr. lög nr. 27/1999.**   Þær breytingar sem lagðar eru til munu falla undir það eftirlit sem Fiskistofa hefur nú þegar með sjávarútvegsfyrirtækjum og því ekki hafa í för með sér aukna reglubyrði.   1. **Samkeppnisskilyrði**   Með breytingunni er verið að jafna tækifæri strandveiðibáta á mismunandi landsvæðum til sóknar. Hins vegar eru ekki líkur til að breytingin hafi áhrif á fjölda fyrirtækja eða takmarki að öðru leyti samkeppni á markaði.   1. Líkur á því að fjöldi fyrirtækja á markaði takmarkist með beinum hætti vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér einhvers konar einkarétt, leyfiskerfi eða kvóta) 2. Líkur á því að fyrirtækjum á markaði fækki með óbeinum hætti vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér aukinn kostnað við inngöngu á markað eða tekur aðeins til hluta starfandi fyrirtækja) 3. Takmarkanir á möguleikum fyrirtækja til þess að mæta samkeppni vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin hefur áhrif á verð fyrirtækja eða eðli vörunnar t.d. staðlar eða ef aðgerðin takmarkar sölusvæði, svigrúm til að auglýsa eða til að ákveða hvernig vara er framleidd 4. Takmarkanir á frumkvæði fyrirtækja til að stunda samkeppni með virkum hætti vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér að fyrirtæki verði undanþegin samkeppnislögum eða ef fyrirtæki bera skyldu eða eru hvött til að skipta með sér hvers konar viðskiptalegum upplýsingum) |
| 1. **Önnur áhrif** |
| 1. **Áhrif á fjárhag sveitarfélaga, sbr. 129. gr. sveitarstjórnarlaga, nr. 138/2011**   – Ath. að skylt er að leggja slíkt mat fyrir Samband íslenskra sveitarfélaga til umsagnar og tilkynna niðurstöðu máls til samgöngu- og sveitarstjórnarráðuneytisins  Breytingarnar hafa ekki áhrif á fjárhag sveitarfélaga í heild.   1. **Áhrif á frelsi til að veita þjónustu (með eða án staðfestu á Íslandi)**   – Ath. tilkynningarskyldu til ESA með fjögurra mánaða fyrirvara, sbr. 1. og 2. gr. reglugerðar nr. 666/2011 Á ekki við   1. **Áhrif á tæknilegar reglur um vöru og fjarþjónustu, sbr. lög nr. 57/2000**   – Ath. tilkynningarskyldu til ESA með þriggja mánaða fyrirvara, sbr. 1. og 2. gr. reglugerðar nr. 666/2011  Á ekki við   1. **Áhrif á byggðalög**   Verði frumvarpið að lögum má ætla að jafnaður verði hlutur strandbyggða á norðaustur og Austurlandi varðandi aðgengi að strandveiðikerfinu.   1. **Áhrif á frjáls félagasamtök** Engin 2. **Áhrif á jafnrétti kynjanna**   Markmið frumvarpsins er að jafna aðgengi að strandveiðum eftir landshlutum Frumvarpið hefur áhrif á þá aðila sem stunda strandveiðar. Ekki liggja fyrir kyngreind gögn um þá aðila sem stunda framangreindar veiðar en þó er vitað að karlmenn eru þar í miklum meirihluta. Til þess að fá heildarmynd af áhrifum frumvarpsins væri hugsanlegt að fara í rannsóknir til þess að afla þessara gagna.  – Sjá leiðarvísi fyrir mat á jafnréttisáhrifum   1. **Áhrif a lýðheilsu** Engin 2. **Áhrif á menntun, nýsköpun og rannsóknir**   Engin   1. **Áhrif á möguleika einstaklinga og fyrirtækja til að eiga samskipti þvert á norræn landamæri –** Á ekki við 2. **Áhrif á stjórnsýslu, s.s. hvort ráðuneyti og stofnanir eru í stakk búin til að taka við verkefni**   Um venjulegt stjórnsýsluverkefni er að ræða sem Fiskistofa mun leiða verði frumvarpið að lögum.   1. **Áhrif á stöðu tiltekinna þjóðfélagshópa, s.s. aldurshópa, tekjuhópa, mismunandi fjölskyldugerðir, launþega/sjálfstætt starfandi/utan vinnumarkaðar** Engin áhrif 2. **Áhrif á umhverfi og sjálfbæra þróun** Engin áhrif |
| 1. **Niðurstaða mats – með vísun í fylgiskjöl ef við á** |
| 1. **Samandregin niðurstaða fjárhagsáhrifa fyrir ríkissjóð – heildarútkoma varðandi tekjur, gjöld, afkomu og efnahag** Verði frumvarpið að lögum mun það ekki hafa áhrif á tekjur, gjöld afkomu eða efnahag ríkissjóðs. 2. **Önnur áhrif en bein fjárhagsáhrif, álitamál eða fyrirvarar sem ástæða þykir til að vekja athygli á** Engin áhrif 3. **Samfélagslegur ávinningur veginn á móti kostnaði og fyrirhöfn (ekki gerð krafa um tölulegt mat)** Með frumvarpinu er stefnt að því að jafna aðstöðu til að stunda strandveiðar eftir landshlutum og þar með stuðla að jafnvægi í byggðaþróun |
| 1. **Til útfyllingar vegna endanlegs mats – breytingar frá frummati** |
| 1. **Voru áform um lagasetninguna ásamt frummati á áhrifum kynnt fyrir FJR?** 2. **Eru helstu efnisatriði frumvarpsins óbreytt/lítið breytt frá þeim tíma?** 3. **Ef gerðar hafa verið breytingar umfram það, sbr. það frummat á áhrifum frumvarpsins sem áður var kynnt, hverjar eru þær og hver eru fjárhagsáhrifin?** |