



MAT Á ÁHRIFUM LAGASETNINGAR*

– sbr. samþykkt ríkisstjórnar frá 10. mars 2017

*umfjöllun um einstök efnisatriði misjafnlega ítarleg, eftir umfangi máls og eðli

Málsheiti og nr.	Frumvarp til laga um Ferðamálastofu, ferðamálaráð og leyfisveitingar í ferðaþjónustu, ANR1810074.
Ráðuneyti	Atvinnuvega- og nýsköpunarráðuneytið
Stig mats	☒ Frummat, sbr. 1. gr. ☐ Endanlegt mat, sbr. 10. gr.
Dags.	25.1.2018

A. Greining og mat á fjárhagslegum áhrifaþáttum fyrir ríkið

1. Áætluð fjárhagsáhrif fyrir ríkið vegna helstu breytinga og ráðstafana sem felast í fyrirhugaðri lagasetningu, þar sem tilgreindir eru sérstaklega áhrifaþættir á fjárhag ríkissjóðs

- Hvaða fjárhagsgreining, rekstraráætlanir, reiknilíkön eða önnur áætlanagerð hefur farið fram við undirbúning fjárhagsmatsins?
- Helstu forsendur sem áætlanir byggja á og næmni niðurstaðna fyrir frávikum
- Eru fjárhagsáhrif tímabundin eða varanleg?

Varanleg áhrif, breytingar á verkefnum Ferðamálastofu

- Skorður sem eru settar fyrir útgjöldum og hvatar sem geta haft áhrif á útgjaldaþróun
- Aðskilin umfjöllun um brúttóáhrif á tekjuhlið og gjaldahlið en einnig tilgreind nettóáhrif á afkomu

2. Tekjubreytingar

– Frumvarpið mun gera ráð fyrir innheimtu dagsekta sem renna munu í ríkissjóð. Ekki hefur verið áætlað hvaða fjárhæðir gæti verið um að ræða en í eðli sínu eru dagsektir viðurlög sem eiga að hafa fælingarmátt og því ekki gert ráð fyrir verulegum tekjum með þessari aðgerð.

3. Útgjaldabreytingar

– Aukin verkefni á hendi Ferðamálastofu, til að mynda eftirlit með gerð öryggisáætlana og leiðbeiningar um slíkt. Ennfremur álagning dagsekta ásamt auknu hlutverki í rannsóknum og greiningum í ferðaþjónustu.

4. Eignabreytingar

– Sjá sérstakan gátlista fyrir mat á fjárhagsáhrifum

5. Aðrir áhrifaþættir varðandi ríkisfjármál

- Samræmi við viðmið og sjónarmið um fyrirkomulag á útgjaldastýringu og umbúnað í fjárlögum
- Samræmi við viðmið um framsetningu fjárlaga og reikningshaldslegan grundvöll samkvæmt lögum um opinber fjármál
- Uppbygging skattkerfis og tekjuöflunar ríkissjóðs
- Forsendur og umbúnaður þjónustugjalda – lagakröfur
- Rekstrarform ríkisstarfsemi
- Opinber innkaup og útboð
- Eignaumsýsla ríkisins
- Réttindi og skyldur ríkisstarfsmanna

i) Ríkisstyrkir og ívilnanir, þ.m.t. samræmi við reglur ESA, sbr. 61. gr. EES-samningsins. Ath. tilkynningarskyldu með tveggja mánaða fyrirvara.
B. Samræmi við útgjaldaramma og fimm ára fjármálaætlun – fjármögnun 1. Hefur verið gert ráð fyrir þeim fjárhagsáhrifum á málaflokk sem leiða kunna af samþykkt frumvarpsins: a) í gildandi fjárlögum – <i>nei – óskað verður eftir nýrri fjárveitingu vegna fjölgunar verkefna.</i> b) í fjárlagafrumvarpi komandi árs - <i>nei</i> c) í fimm ára fjármálaáætlun ríkisstjórnarinnar - <i>nei</i> 2. Hafi ekki þegar verið gert ráð fyrir útgjöldum við verkefni, hvernig er þá ætlunin að finna þeim stað innan útgjaldaramma málaflokks t.d. með tilfærslu fjármuna eða með því að draga úr öðrum útgjöldum? <i>Kostnaðurinn mun verða tekinn til skoðunar í fjármálaáætlun 2019-2023.</i> 3. Tengist einhver ný eða aukin tekjuöflun verkefninu? <i>Dagsektir sem renna í ríkissjóð. Ekki hefur farið fram mat á líklegum fjárhæðum sem dagsektir muni skila. Ekki eru fyrir séðar verulegar breytingar á gjaldskrá Ferðamálastofu vegna frumvarpsins.</i>
C. Efnahagsáhrif – áhrif á atvinnulíf, vinnumarkað og samkeppni 1. Hagræn áhrif á heildareftirspurn og einstaka markaði – hagstjórnarsjónarmið 2. Áhrif á fyrirtækjaeftirlit og reglubyrði, hversu mörg fyrirtæki verða fyrir áhrifum og hvers konar fyrirtæki? Einföldun laga eða stjórnsýslu? Leitað umsagnar ráðgjafarnefndar um opinberar eftirlitsreglur? Sbr. lög nr. 27/1999. – Sjá leiðarvísinn „Grunnmat á eftirlitsreglum“ <i>Ferðaðþjónustaðilar, innlendir sem erlendir, verða fyrir áhrifum þar sem krafa er gerð um öryggisáætlun. Um 330 aðilar hafa ferðaskrifstofuleyfi frá Ferðamálastofu en þá eru ótaldir erlendir aðilar sem starfa hér á landi hluta úr ári eða bjóða upp á stakar ferðir.</i> 3. Samkeppnisáhrif a) Líkur á því að fjöldi fyrirtækja á markaði takmarkist með beinum hætti vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér einhvers konar einkarétt, leyfiskerfi eða kvóta) <i>Frumvarpið felur ekki í sér einkarétt, leyfiskerfi eða kvóta. Starfsemi ferðaskrifstofa og ferðaskipuleggjenda er þegar leyfisskyld skv. 8. gr. laga um skipan ferðamála, nr. 73/2005.</i> b) Líkur á því að fyrirtækjum á markaði fækki með óbeinum hætti vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér aukinn kostnað við inngöngu á markað eða tekur aðeins til hluta starfandi fyrirtækja) <i>Ekki líklegt að frumvarpið hafi veruleg áhrif á fjölda fyrirtækja á markaði, ekki mjög íþyngjandi að setja sér öryggisáætlun skv. frumvarpinu.</i> c) Takmarkanir á möguleikum fyrirtækja til þess að mæta samkeppni vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin hefur áhrif á verð fyrirtækja eða eðli vörunnar t.d. staðlar eða ef aðgerðin takmarkar sölusvæði, svigrúm til að auglýsa eða til að ákveða hvernig vara er framleidd - d) Takmarkanir á frumkvæði fyrirtækja til að stunda samkeppni með virkum hætti vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér að fyrirtæki verði undanþegin samkeppnislögum eða ef fyrirtæki bera skyldu eða eru hvött til að skipta með sér hvers konar viðskiptalegum upplýsingum. -
D. Önnur áhrif

1. **Áhrif á fjárhag sveitarfélaga, sbr. 129. gr. sveitarstjórnarlaga, nr. 138/2011**
– Ath. að skylt er að leggja slíkt mat fyrir Samband íslenskra sveitarfélaga til umsagnar og tilkynna niðurstöðu máls til samgöngu- og sveitarstjórnarráðuneytisins
Á ekki við.
2. **Áhrif á frelsi til að veita þjónustu (með eða án staðfestu á Íslandi)**
Frumvarpið setur skilyrði að ferðaþjónustuaðili leggi fram öryggisáætlun, hvort sem er innlendur aðili með ferðaþjónustuleyfi eða aðili í öðru EES-ríki sem veitir þjónustu hér á landi. Slíkar kröfur til þjónustuveitanda í öðru ríki EES teljast almennt tilkynningarskyldar til ESA en vísað er til ákvæða 2. og 3. mgr. 13. gr. laga nr. 76/2011 um þjónustuviðskipti. Þar kemur fram að yfirvöldum sé heimilt að grípa til sérstakra ráðstafana gagnvart þjónustuveitanda sem hyggst veita þjónustu án staðfestu á Íslandi ef ráðstafanirnar eru til þess að tryggja öryggi þjónustu. Það er því mat ráðuneytisins að ekki þurfi að tilkynna ESA um áætlaða lagareglu.
3. **Áhrif á tæknilegar reglur um vöru og fjarþjónustu, sbr. lög nr. 57/2000**
– Ath. tilkynningarskyldu til ESA með þriggja mánaða fyrirvara, sbr. 1. og 2. gr. reglugerðar nr. 666/2011
Á ekki við
4. **Áhrif á byggðalög**
Ekki fyrirsjáanlegt
5. **Áhrif á frjáls félagasamtök**
-
6. **Áhrif á jafnrétti kynjanna**
– Sjá leiðarvísi fyrir mat á jafnréttisáhrifum
-Í vinnslu
7. **Áhrif á lýðheilsu**
-
8. **Áhrif á menntun, nýsköpun og rannsóknir**
Fyrirséð er að efling rannsóknarhlutverks Ferðamálastofu muni leiða til þess að betri yfirsýn fáiast yfir stöðu greinarinnar á Íslandi á hverjum tíma. Þá má einnig reikna með því að rannsóknir á sviði ferðaþjónustu verði skipulegri en verið hefur og betur afmarkað hvar þörf er á rannsóknnum og tölfræði. Einnig líkleg áhrif til almennrar aukningar á rannsóknnum á þessu sviði.
9. **Áhrif á möguleika einstaklinga og fyrirtækja til að eiga samskipti þvert á norræn landamæri**
-
10. **Áhrif á stjórnslu, s.s. hvort ráðuneyti og stofnanir eru í stakk búin til að taka við verkefni**
Ferðamálastofa mun hafa fleiri verkefni en nú er, til að mynda ný verkefni sem tengjast gerð öryggisáætlana og álagningu dagsekta. Stofnunin er vel í stakk búin til að takast á við þessi auknu verkefni.
11. **Áhrif á stöðu tiltekinna þjóðfélagshópa, s.s. aldurshópa, tekjuhópa, mismunandi fjölskyldugerðir, launþega/sjálfstætt starfandi/utan vinnumarkaða.**
-
12. **Áhrif á umhverfi og sjálfbæra þróun**

E. Niðurstaða mats – með vísun í fylgiskjöl ef við á

1. Samandregin niðurstaða fjárhagsáhrifa fyrir ríkissjóð – heildarútkoma varðandi tekjur, gjöld, afkomu og efnahag

Gera má ráð fyrir ákveðnum áhrifum á ríkissjóð með frumvarpi þessu enda eru gerðar breytingar núverandi verkefnum og ný verkefni veitt Ferðamálastofu.

2. Önnur áhrif en bein fjárhagsáhrif, álitamál eða fyrirvarar sem ástæða þykir til að vekja athygli á
3. Samfélagslegur ávinningur veginn á móti kostnaði og fyrirhöfn (ekki gerð krafa um **tölulegt mat**) Mikill samfélagslegur ávinningur af því að ná betri stjórn og þekkingu á þessum stóra atvinnuvegi sem ferðaþjónustan er. Einnig mikill samfélagslegur ávinningur af auknum öryggiskröfur í ferðaþjónustu.

F. Til útfyllingar vegna endanlegs mats – breytingar frá frummati

1. Voru áform um lagasetninguna ásamt frummati á áhrifum kynnt fyrir FJR?
2. Eru helstu efnisatriði frumvarpsins óbreytt/lítið breytt frá þeim tíma?
3. Ef gerðar hafa verið breytingar umfram það, sbr. það frummat á áhrifum frumvarpsins sem áður var kynnt, hverjar eru þær og hver eru fjárhagsáhrifin?